Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
6 XI 1957
Overgemaakt aan de h.

FL. L. 5820/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction, le 26 juin 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la carrière des agents qui appartiennent aux services de l'ancien Ministère de la Reconstruction, passés sous l'autorité du Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction", a donné le 9 octobre 1957 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e juni 1957 door de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "met betrekking tot de loopbaan van de personeelsleden, die behoren tot de onder het gezag van de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw gekomen diensten van het voormalig Ministerie van Wederopbouw", heeft de 9e oktober 1957 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour objet de régler, en ce qui concerne les agents en fonction dans les services de l'ancien Ministère de la Reconstruction et qui relèvent actuellement du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction, l'affectation prévue par l'article 8 de l'arrêté royal du 25 novembre 1953 portant des mesures exceptionnelles de nomination à titre définitif dans les administrations de l'Etat.

Un autre projet d'arrêté royal, au sujet duquel le Conseil d'Etat a donné un avis le 13 août 1957 sous le n° L.5801/2, règle d'une manière générale l'affectation dans les diverses administrations de l'Etat des agents qui ont bénéficié des mesures de régularisation.

Suivant ce projet, cette affectation est réalisée en trois phases successives :

1° les agents sont affectés de plein droit à l'emploi qu'ils occupent si cet emploi est dépourvu de titulaire;

2° ensuite, les agents qui restent dépourvus d'affectation sont affectés par le Ministre dont ils relèvent. Celui-ci peut, en outre, procéder à une nouvelle affectation dans certains cas;

3° après un certain délai, le Premier Ministre peut transférer dans un autre Ministère les agents auxquels il n'a pas été possible de donner une affectation.

.../...

Ce projet dispose qu'il n'est pas applicable aux agents dont l'affectation est régie par des dispositions particulières.

Le présent projet a pour objet d'édicter de telles dispositions pour les agents en fonction dans les services de l'ancien Ministère de la Reconstruction qui relèvent actuellement du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction. Il se justifie par la nécessité d'assurer le fonctionnement normal de ces services en y maintenant les agents spécialisés. A cause de cette nécessité, il limite l'affectation à la première des trois phases prévues par le projet général mais, pour éviter que les agents intéressés ne soient lésés, il leur permet d'obtenir des promotions sans que des emplois permanents soient vacants.

\+

\+ \+

Le présent projet, de même que le projet général, déroge aux règles du statut des agents de l'Etat du 2 octobre 1937 en ce qu'il permet des promotions en surnombre et, à ce titre, il est motivé et délibéré en Conseil des Ministres.

.../...

Préambule.

La mention de l'arrêté royal du 23 juin 1951 devrait être omise, cet arrêté ayant été abrogé par l'arrêté royal du 25 novembre 1953.

En revanche, l'arrêté royal en projet, relatif à l'affectation de certains agents de l'Etat, devrait y être mentionné, et notamment l'article qui, dans le texte proposé par le Conseil d'Etat, constitue l'article 9, puisque cet article prévoit la dérogation qui fait l'objet du présent projet.

Article 1er.

Pour traduire les intentions du Gouvernement telles qu'elles résultent des déclarations du fonctionnaire délégué, les mots : "qui, au 1er janvier 1957, sont" devraient être omis, de manière à viser les agents en fonction lors de l'entrée en vigueur de l'arrêté.

Article 2.

La disposition a pour objet de permettre la promotion d'agents au sein d'un service non permanent de l'Etat. Il n'est pas souhaitable de souligner cet

objet dans l'article par les mots : "sans que des emplois permanents soient vacants", qui pourraient prêter à confusion puisque le projet tend précisément à éviter l'affectation des agents à des services d'autres administrations où des emplois permanents pourraient être vacants .

Il est proposé de rédiger l'article 2 comme suit :

"Article 2.-

Les agents visés à l'article 1er, alinéa 1er, peuvent être promus à un grade supérieur et accéder à une catégorie supérieure aux conditions prévues par les articles 3 et 4 du présent arrêté".

Article 3.

Cette disposition gagnerait à être rédigée de la manière suivante :

"Article 3.-

Le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction détermine, dans la limite des emplois vacants du cadre temporaire, les emplois à mettre en compétition pour assurer l'exécution de l'article 2, moyennant l'accord du Premier Ministre et après l'avis d'une commission paritaire composée de quatre membres choisis dans son sein par le Comité général de consultation syndicale et présidée par le président de ce comité ou par son délégué".

Article 4.

Si par l'expression "Les dispositions statutaires générales" le projet entend viser les dispositions du statut des agents de l'Etat, il serait préférable de le préciser et de rédiger l'article comme suit :

"Article 4.-

Les dispositions du statut des agents de l'Etat relatives à la procédure et aux conditions d'âge, d'ancienneté, d'examen, de concours et de signalement, sont d'application aux promotions et accessions à une catégorie supérieure, prévues à l'article 2".

Het ontwerp strekt ertoe voor de personeelsleden die in de diensten van het vroegere Ministerie van Wederopbouw zijn tewerkgesteld en thans van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw afhangen, een regeling te treffen inzake de dienstaanwijzing, in het vooruitzicht gesteld door artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 november 1953 houdende uitzonderlijke maatregelen tot benoeming in vast verband in de Rijksbesturen.

Een ander ontwerp van koninklijk besluit waarover de Raad van State op 13 augustus 1957 onder nr L.5801/2 advies heeft gegeven, houdt een algemene regeling in betreffende de dienstaanwijzing, in de verschillende Rijksbesturen, van de personeelsleden die het voordeel van de regularisatiemaatregelen hebben genoten.

Volgens dat ontwerp zijn er in de dienstaanwijzing drie fasen :

1° de personeelsleden worden van rechtswege aangewezen voor de betrekking die zij bekleden, voor zover die betrekking nog geen titularis heeft ;

2° vervolgens krijgen de personeelsleden die nog geen dienstaanwijzing hebben gekregen, hun dienstaanwijzing van de Minister van wie zij afhangen. Deze kan bovendien in sommige gevallen een nieuwe dienstaanwijzing verlenen ;

.../...

3° na een bepaalde termijn kan de Eerste-Minister de personeelsleden aan wie geen dienstaanwijzing kon worden verleend, naar een ander ministerie overplaatsen.

Hetzelfde ontwerp bepaalt, dat het geen toepassing vindt op personeelsleden wier dienstaanwijzing door bijzondere voorzieningen is geregeld.

Het onderhavige ontwerp strekt er toe soortgelijke voorzieningen te treffen ten aanzien van de personeelsleden die in de diensten van het vroegere Ministerie van Wederopbouw zijn tewerkgesteld en thans van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw afhangen. Het is verantwoord door de noodzaak de normale werking van die diensten te verzekeren door het gespecialiseerd personeel in dienst te houden. Terwille van die noodzaak beperkt het de dienstaanwijzing tot de eerste fase van het algemeen ontwerp, maar, om te vermijden dat de betrokken personeelsleden worden benadeeld, biedt het hun gelegenheid tot bevordering zonder dat vaste betrekkingen open staan.

+

\+ +

.../...

Evenals het algemeen ontwerp wijkt ook dit ontwerp af van de regels van het statuut van het Rijkspersoneel van 2 oktober 1937, inzover het bevorderingen in overtal toelaat. Daarom ook is het gemotiveerd en is er in ministerraad over beraadslaagd.

AANHEF.

Naar het koninklijk besluit van 23 juni 1951 hoeft niet te worden verwezen, daar het door het koninklijk besluit van 25 november 1953 is opgeheven.

Daarentegen moet wel worden verwezen naar het ontworpen koninklijk besluit betreffende de dienstaanwijzing van sommige Rijksambtenaren, onder meer naar het artikel dat in de door de Raad van State voorgestelde tekst artikel 9 is ; dit artikel immers voorziet de afwijking waarover onderhavig besluit handelt.

.../...

Artikel 1.

Om de bedoelingen van de Regering weer te geven zoals zij uit de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar blijken, schrappe men de woorden "op 1 januari 1957", om te doen uitkomen dat die personeelsleden worden bedoeld die bij de inwerkingtreding van het besluit in dienst zijn.

Artikel 2.

De bepaling dient om bevordering van personeelsleden in een niet vaste Rijksdienst mogelijk te maken. Het is niet raadzaam hierop te wijzen met de woorden : "zonder dat er vaste betrekkingen vacant zijn"; die woorden kunnen immers tot verwarring strekken, want het ontwerp wil juist vermijden dat personeelsleden hun dienstaanwijzing zouden krijgen in diensten van andere besturen waar wel vaste betrekkingen vacant mochten zijn.

Voorgesteld wordt artikel 2 als volgt te lezen :

"Artikel 2.

De in artikel 1, eerste lid, bedoelde personeelsleden kunnen tot een hogere graad worden bevorderd en naar een hogere categorie overgaan onder de bij de artikelen 3 en 4 van dit besluit bepaalde voorwaarden".

Artikel 3.

Dit artikel kan beter als volgt worden gelezen :

.../...

"Artikel 3.

Met goedvinden van de Eerste-Minister en na advies van een paritaire commissie, bestaande uit vier door en uit de Algemene Syndikale Raad van advies gekozen leden en voorgezeten door de voorzitter van genoemde Raad of diens gemachtigde, bepaalt de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw binnen de grenzen van de in het tijdelijk kader openstaande betrekkingen, welke betrekkingen ter uitvoering van artikel 2 in competitie moeten worden gesteld".

Artikel 4.

Bedoelt het ontwerp met "algemene statutaire bepalingen" de bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel, dan verdient het aanbeveling dit tot uiting te brengen en het artikel als volgt te stellen :

"Artikel 4.

De bepalingen van het statuut van het Rijkspersoneel met betrekking tot de procedure en de voorwaarden in zake leeftijd, anciënniteit, examen, vergelijkend examen en beoordeling, zijn van toepassing op de in artikel 2 bedoelde bevorderingen en overgangen naar een hogere categorie".

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	F.LEPAGE,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président, voorzitter,
	L.MOUREAU, G.HOLOYE,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	P.COART-FRESART, P.ANSIAUX,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
Madame : Mevrouw :	J.DE KOSTER,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.A.LOUIS, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.A.LOUIS, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J.DE KOSTER.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.