Raad van State
WETGEVING
1 VII 1957
Overgemaakt aan de H.

MTL. L.5802/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 15 juin 1957, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant la loi du 15 juin 1951 sur la milice, le recrutement et les obligations de service", a donné le 17 juin 1957 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 15e juni 1957 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de dienstplichtwet van 15 juni 1951", heeft de 17e juni 1957 het volgend advies gegeven :

L'article 67, § 1er, de la loi du 15 juin 1951 sur la milice, le recrutement et les obligations de service, dispose :

" Le terme du service actif imposé aux miliciens compris dans le contingent est de deux ans.

Néanmoins, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, envoyer les classes en congé illimité entre le douzième et le vingt-quatrième mois de service. Si cette mesure intervient entre le douzième et le quinzième mois, les miliciens qui participent à la formation du cadre des officiers de réserve sont maintenus sous les armes jusqu'à l'expiration du quinzième mois".

Le Gouvernement estime que la formation des candidats officiers de réserve ne peut, même en la dépouillant de toute complication et de tout détail inutiles, se faire en moins de dix-huit mois (exposé des motifs, dernier alinéa).

Il souhaite, dès lors, substituer à la formule rigide, qui maintient de plein droit en service jusqu'à l'expiration du quinzième mois les miliciens qui participent à la formation du cadre des officiers de réserve, une disposition plus souple et en même temps plus large qui l'autorise à maintenir ces miliciens sous les armes pendant le temps qu'il jugera nécessaire et, au maximum, jusqu'à l'expiration du dix-huitième mois de service.

Pour déterminer les personnes auxquelles la nouvelle disposition sera susceptible de s'appliquer, le projet reprend les termes de "miliciens qui participent à la formation du cadre des officiers de réserve" dont se sert la loi actuelle : en néerlandais, "de dienstplichtigendie voor het kader der reserveofficieren opgeleid worden".

./.

Le temps de service ayant depuis le vote de la loi du 15 juin 1951 toujours été de dix-huit mois au moins, la disposition qu'on se propose de remplacer n'a jamais dû être appliquée et on n'a jamais été amené à rechercher quelle était sa portée précise. Se borne-t-elle à maintenir en service les seuls miliciens qui, au moment de l'envoi de la classe en congé illimité, sont en passe de devenir officiers de réserve sans toutefois l'être, ou a-t-elle en outre pour objet de maintenir en service les miliciens qui, lors de l'envoi de la classe en congé illimité, sont déjà officiers.

L'exposé des motifs fait état des nécessités inhérentes à la formation "des candidats officiers de réserve". Cela autorise la conclusion que la nouvelle disposition, comme l'ancienne, sans doute, a un champ d'application qui se limite aux miliciens en passe de devenir officiers sans l'être déjà au moment où le Roi se prononce.

Si, cependant, la disposition devait, dans l'intention du Gouvernement, permettre le maintien en service, le cas échéant, des miliciens déjà officiers de réserve ou, selon l'aménagement que prévoit le projet présentement en discussion à la Chambre des Représentants et portant le statut des officiers des forces armées, des miliciens déjà "officiers miliciens", il importerait de revoir tout au moins l'exposé des motifs et de l'en faire ressortir explicitement.

Il résulte de l'objet même de la loi - améliorer la formation des officiers de réserve - que le projet n'autorisera pas le maintien en service actif au delà du terme de milice ou au delà du moment où l'inaptitude à devenir officier de réserve apparaît, dans les cas où les miliciens primitivement appelés à acquérir cette qualité en perdent la vocation.

./.

S'il entrait dans les intentions du Gouvernement de n'autoriser qu'à l'intervention du Conseil des Ministres la prolongation du temps de service de jeunes gens que le projet concerne, il devrait compléter celui-ci sur ce point.

Comme le montre le texte reproduit en tête du présent avis, une telle intervention est nécessaire pour les arrêtés qui décident de l'envoi en congé illimité de classes de milice entre le douzième et le vingt-quatrième mois de service.

Artikel 67, § 1, van de dienstplichtwet van 15 juni 1951 zegt :

"Voor de dienstplichtigen, die in het contingent zijn opgenomen, bedraagt de werkelijke diensttijd twee jaar.

De Koning kan echter, bij een in Ministerraad overlegd besluit, tussen de twaalfde en de vierentwintigste dienstmaand de klassen met onbepaald verlof huiswaarts zenden. Wordt deze maatregel toegepast tussen de twaalfde en de vijftiende maand, dan worden de dienstplichtigen die voor het kader der reserveofficieren opgeleid worden, in dienst gehouden tot na afloop van de vijftiende maand".

De Regering oordeelt, dat de opleiding van kandidaat-reserveofficieren, ook zonder enige overbodige verwikkeling en bijkomstigheid, ten minste achttien maanden vergt (memorie van toelichting, laatste alinea).

Daarom wenst zij de strakke eis, welke de dienstplichtigen die voor het kader der reserveofficieren worden opgeleid, van rechtswege tot het einde van de vijftiende maand in dienst houdt, te vervangen door een leniger en tevens ruimere regeling, waardoor zij bevoegd wordt deze dienstplichtigen onder de wapens te houden gedurende de door haar nodig geachte tijd en ten hoogste tot het einde van de achttiende dienstmaand.

.../...

Om degenen op wie de nieuwe regeling toepassing zal vinden aan te duiden, gebruikt het ontwerp de woorden van de huidige wet : "de dienstplichtigen die voor het kader der reserveofficieren opgeleid worden", in het Frans "les miliciens qui participent à la formation du cadre des officiers de réserve".

Daar de diensttijd sedert de totstandkoming van de wet van 15 juni 1951 altijd ten minste achttien maanden heeft bedragen, heeft de thans te vervangen bepaling, nooit toepassing moeten vinden en is er nooit aanleiding geweest om de juiste strekking van dit artikel op te sporen : betekent dit artikel alleen, dat in dienst blijven de dienstplichtigen die, op het tijdstip dat de klasse met onbepaald verlof wordt gezonden, op weg zijn om reserveofficier te worden, zonder het echter al te zijn, of betekent het ook dat in dienst blijven de dienstplichtigen die op dat tijdstip reeds officier zijn ?

De memorie van toelichting spreekt van de "noodwendigheden" van de "vorming" van "kandidaat-reserveofficieren". Hieruit kan worden opgemaakt, dat de nieuwe regeling evenals ongetwijfeld de vroegere, alleen toepassing vindt op dienstplichtigen die op weg zijn om officier te worden, zonder het reeds te zijn op het tijdstip van 's Konings beslissing.

Mocht de Regering de bepaling echter zo verstaan, dat eventueel in dienst kunnen worden gehouden de dienstplichtigen die reeds reserveofficier zijn of, volgens de terminologie die in het vooruitzicht wordt gesteld in het thans bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers aanhangige ontwerp houdende het statuut van de officieren van de krijgsmacht, dienstplichtigen die reeds "dienstplichtig officier" zijn, dan dient op zijn minste de memorie van toelichting te worden herzien om dit nadrukkelijk tot uiting te brengen.

.../...

Uit het oogmerk zelf van de wet - de opleiding van reserveofficieren verbeteren - volgt dat het ontwerp het in actieve dienst houden niet toestaat na de diensttijd of nadat de ongeschiktheid om reserveofficier te worden gebleken is, als de oorspronkelijk voor die graad bestemde dienstplichtigen hiervoor niet meer in aanmerking mochten komen.

Mocht de Regering voornemens zijn, een beslissing van de Ministerraad te eisen voor het verlengen van de diensttijd der in het ontwerp bedoelde personen, dan behoort het ontwerp op dit punt te worden aangevuld.

Zoals blijkt uit de vooraan in dit advies aangehaalde tekst, is zodanige beslissing nodig voor besluiten die er toe strekken de dienstplichtklassen tussen de twaalfde en de vierentwintigste dienstmaand met onbepaald verlof huiswaarts te zenden.

---

a chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit	
essieurs:	F.LEPAGE,	conseiller d'Etat,	président
e Heren :		raadsheer van State,	voorzitter
	G.HOLOYE,	conseillers d'Etat,	
	G.VAN BUNNEN,	raadsheren van State,	
	L.FREDERICQ,	assesseurs de la section de législation,	
	J.LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
adame :	J.DE KOSTER,	greffier adjoint,	greffier
evrouw :		adjunct-griffier,	griffier.

La concordance entre la version française et la version néerandaise a été vérifiée sous le ontrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par . G.BOLAND, substitut.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.G.BOLAND, substituut.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) J.DE KOSTER.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F.LEPAGE.