Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
17 VI 1957
Transmis à M. coordination (2)
Ste. jemaakt aan de H.

MTL. L.5707/2.

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 9 avril 1957, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant statut pécuniaire des auxiliaires et des facteurs surnuméraires de l'Administration des postes", a donné le 15 mai 1957 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 9e april 1957 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende bezoldigingsregeling van de hulpkrachten en boventallige bestellers van het Bestuur der posterijen", heeft de 15e mei 1957 het volgend advies gegeven:

Le projet tend à fixer le statut pécuniaire des auxiliaires et des facteurs surnuméraires de l'Administration des postes.

L'auxiliaire des postes est engagé par contrat individuel conclu entre l'Etat belge et lui. Ce contrat prévoit que l'auxiliaire est soumis à la législation sur le contrat d'emploi ou le contrat de travail, selon le cas, et que la législation relative à la sécurité sociale des travailleurs lui est applicable. Il fixe, en outre, la rémunération horaire de début qui est allouée à l'intéressé.

Le projet actuel tend à compléter par des dispositions statutaires cette situation contractuelle.

Se référant à son avis n° L. 3740/1 du 20 août 1953 sur un projet d'arrêté royal déterminant la qualité d'agent auxiliaire et établissant la possibilité de recours pour les agents auxiliaires, le Conseil d'Etat fait observer que le Roi n'a pas compétence pour instituer unilatéralement, par voie de disposition réglementaire, un régime pécuniaire qui est de nature à modifier les relations des deux parties telles qu'elles ont été déterminées par le contrat.

Comme il résulte des renseignements donnés au Conseil d'Etat que le Gouvernement n'a nullement l'intention de renoncer pour l'avenir au recrutement par contrat des auxiliaires des postes et des facteurs surnuméraires, il s'ensuit que l'objet du projet

.../...

est en réalité non seulement de modifier la rémunération des agents déjà engagés, mais aussi de fixer pour l'avenir les conditions de rétribution auxquelles ces membres du personnel de l'Etat pourront être engagés.

Un arrêté royal n'est pas nécessaire à cette fin. Il suffit pour cela de simples instructions données par le Ministre aux autorités administratives compétentes pour procéder à l'engagement.

Si cependant l'intervention d'un arrêté royal organique était préférée, celui-ci devrait être établi de manière à faire apparaître clairement sa portée réelle et un renvoi devrait en être fait dans chaque contrat d'engagement pour la détermination de la rétribution.

Het ontwerp strekt er toe, de bezoldigingsregeling van de hulpkrachten en boventallige bestellers van het Bestuur der posterijen vast te stellen.

Hulpkrachten der posterijen worden aangeworven bij individuele overeenkomsten gesloten tussen de Belgische Staat en henzelf. Deze overeenkomst bedingt, dat de hulpkracht onder de wetgeving op de arbeidsovereenkomst voor arbeiders of voor bedienden valt, naar gelang van het geval, en dat de wetgeving betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op hem van toepassing is. Ze stelt bovendien de aanvangsbezoldiging vast, die aan de betrokkene wordt toegekend.

Het onderhavige ontwerp strekt er toe, deze contractuele toestand door statutaire bepalingen aan te vullen.

Onder verwijzing naar het advies nr L.3740/1 dat hij op 20 augustus 1953 heeft gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de hoedanigheid van hulpkracht wordt vastgesteld en beroep inzake tuchtaangelegenheden voor het hulppersoneel mogelijk wordt gemaakt", merkt de Raad van State op dat de Koning niet bevoegd is om bij reglementsbepaling eenzijdig een tuchtregeling in te voeren, die wijziging brengt in de verhoudingen tussen de twee partijen, zoals deze in het contract zijn neergelegd.

Aangezien uit de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen blijkt, dat de Regering er niet aan denkt, er in de toekomst van af te zien de hulpkrachten der posterijen en boventallige bestellers

.../...

bij overeenkomst aan te werven, volgt hieruit dat het ontwerp er feitelijk niet alleen toe strekt de bezoldiging van de reeds aangeworven beambten te wijzigen, maar ook voor de toekomst te bepalen onder welke bezoldigingsvoorwaarden deze leden van het Rijkspersoneel zullen kunnen worden aangeworven.

Daartoe is geen koninklijk besluit vereist. Met gewone onderrichtingen, door de Minister gegeven aan de administratieve overheden die aanwervingsbevoegdheid hebben, kan worden volstaan.

Wordt echter de voorkeur gegeven aan een organiek koninklijk besluit, dan moet dit zo worden geredigeerd dat de werkelijke strekking ervan duidelijk tot uiting komt, en zou er voor de vaststelling van de bezoldiging in elke aanwervingsovereenkomst naar verwezen dienen te worden.

La chambre était composée de

Messieurs : F.LEPAGE, conseiller d'Etat, président,

G.HOLOYE, conseillers d'Etat,
G.VAN BUNNEN,

P.COART-FRESART, assesseurs de la section de législation,
P.ANSIAUX,

J.COOLEN, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.F.LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M.A.DEPONDT, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s.) J.COOLEN.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : raadsheer van State, voorzitter,

raadsheren van State,

bijzitters van de afdeling wetgeving,

adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.F.LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H.A.DEPONDT, auditeur.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s.) F.LEPAGE.