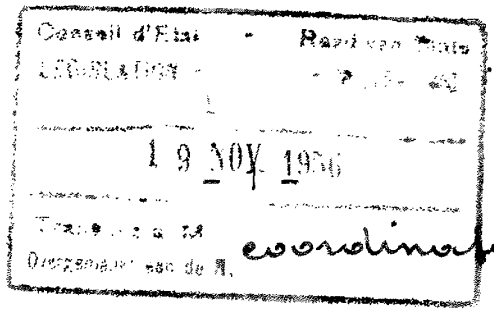
ML.



L. 5445/2.

coordination (1)

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 13 octobre 1956, d'une demande d'avis sur un projet de loi "fixant pour l'année 1957 le contingent de l'armée et les effectifs de la garde territoriale antiaérienne", a donné le 22 octobre 1956 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 13e oktober 1956 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot vaststelling van het contingent van het leger en van de getalsterkte der territoriale wacht voor luchtafweer voor het jaar 1957", heeft de 22e oktober 1956 het volgend advies gegeven :

Le projet a pour but de fixer, pour l'année 1957, le contingent de l'armée et les effectifs de la garde territoriale antiaérienne.

\+

\+ \+

Le projet est semblable à la loi sur le contingent du 23 décembre 1955 qui, elle-même, était identique aux lois des 27 décembre 1954 et 21 décembre 1953, sauf sur les deux points suivants :

1° L'article 2 est complété par un 3°, qui prévoit le cas des miliciens de la classe 1958, appelés sous les armes en 1957 conformément à l'article 62, alinéa 2, de la loi sur la milice du 15 juin 1951.

Aux termes de cette disposition, le milicien résidant effectivement et habituellement à la Colonie ou à l'étranger, sauf aux Iles britanniques ou dans un pays limitrophe de la Belgique, peut, s'il est rentré au pays pour se rendre au centre de recrutement et de sélection, être autorisé à effectuer immédiatement son terme de service actif.

La disposition n'appelle que des observations de forme qui ne requièrent aucun commentaire et qui résultent du texte proposé ci-après :

.../...

"3° les miliciens de la classe de 1958, qui seront appelés sous les armes en 1957, conformément à l'article 62, alinéa 2, de la loi du 15 juin 1951 sur la milice, le recrutement et les obligations de service".

2° La disposition constituant l'article 4 du projet apparaît pour la première fois dans la loi sur le contingent. Elle dispose : "Le personnel de carrière cité au 1° a, de l'article 3 vient en surnombre des effectifs fixés pour l'armée sur pied de paix".

Ce personnel se compose des militaires de carrière affectés à la garde territoriale antiaérienne. Ils se répartissent comme suit : officiers : 314; sous-officiers : 1018; brigadiers et soldats : 3.056.

Actuellement et en vertu de l'article 5 de l'arrêté royal du 20 mai 1939 portant organisation générale de la défense active du territoire contre les attaques aériennes et créant la garde territoriale antiaérienne, confirmé par la loi du 16 juin 1947, "le personnel des cadres actifs de l'armée désigné pour la garde territoriale antiaérienne et l'aviation territoriale vient en surnombre des effectifs fixés pour l'armée sur pied de paix".

Aux termes de l'exposé des motifs, l'objet de l'article 4 du projet est d'assurer le maintien en vigueur de cette disposition le jour où elle sera abrogée ensuite du vote du projet de loi actuellement soumis aux Chambres législatives, modifiant la loi du 15 juin 1951 sur la milice, lequel, en son article 53, porte abrogation de l'arrêté royal du 20 mai 1939 en son entier.

.../...

En reprenant ainsi la disposition qui fait l'objet de l'article 5 de l'arrêté royal du 20 mai 1939, le projet insère dans la loi sur le contingent une disposition qui lui est étrangère. Elle ne concerne en effet pas le contingent de l'armée, mais la répartition entre les divers cadres des forces armées, des hommes mis à la disposition du Gouvernement par le contingent. Elle revêt de plus un caractère permanent, alors que la loi sur le contingent, dans laquelle elle figurera, est soumise au principe de l'annalité.

Pareille disposition n'est donc pas à sa place dans une loi sur le contingent : elle devrait plutôt figurer dans les diverses lois fixant les cadres des forces. Celles-ci n'existent toutefois à la connaissance du Conseil d'Etat, que pour les officiers des trois forces. Ce sont les lois des 16 juin 1937, 14 juillet 1951 et 18 décembre 1951 concernant respectivement la force terrestre, la force aérienne et la force navale.

Si le Gouvernement désire que l'insertion dans les lois de cadres coïncide avec l'abrogation de l'arrêté royal du 20 mai 1939, le moyen le plus efficace d'y parvenir serait d'amender à cette fin le projet de loi modifiant la loi sur la milice.

Si cependant le Gouvernement tenait à régler la matière par le présent projet, malgré les inconvénients que la méthode présente, il s'indiquerait de diviser le projet en deux chapitres de manière à permettre une distinction aisée entre les dispositions du projet qui ne valent que pour un an et les dispositions permanentes. Il importerait aussi de compléter l'intitulé.

Dans cette hypothèse, le projet pourrait se présenter comme suit :

.../...

Projet de loi fixant, pour l'année 1957, le contingent de l'armée et les effectifs de la garde territoriale antiaérienne et modifiant les lois de cadres en officiers des trois forces.

Préambule (comme au projet).

Chapitre Ier. - Contingent de l'armée et effectifs de la garde territoriale antiaérienne pour 1957.

Article 1er.- (comme au projet)

Article 2.- (comme au projet)

Article 3.- (comme au projet)

Chapitre II.- Disposition relative aux cadres des officiers en activité des forces armées.

Article 4.-

§ 1er. L'article 5 de la loi du 16 juin 1937 qui fixe les cadres en officiers de l'armée sur pied de paix, non comprise la gendarmerie, modifiée par la loi du 30 juillet 1955, est complété comme suit :

.../...

"g) les officiers désignés pour faire partie du personnel permanent de la garde territoriale antiaérienne".

§ 2. L'article 3 de la loi du 14 juillet 1951 fixant le cadre des officiers en activité de la force aérienne en temps de paix, modifiée par la loi du 30 juillet 1955 est complété comme suit :

"8° les officiers désignés pour faire partie du personnel permanent de la garde territoriale antiaérienne".

§ 3. L'article 3 de la loi du 18 décembre 1951 fixant le cadre des officiers en activité de la force navale en temps de paix, modifiée par la loi du 30 juillet 1955, est complété comme suit :

"8° les officiers désignés pour faire partie du personnel permanent de la garde territoriale antiaérienne".

....

Het ontwerp heeft tot doel, voor het jaar 1957 het legercontingent en de getalsterkte van de territoriale wacht voor luchtafweer vast te stellen.

\+

\+ \+

Het ontwerp is hetzelfde als de contingentwet van 23 december 1955, die zelf een identieke tekst had als de wetten van 27 december 1954 en 21 december 1953, behalve ten aanzien van de twee volgende punten :

1° artikel 2 wordt aangevuld met een 3°, dat voorzieningen treft voor het geval van dienstplichtigen van de klasse 1958 die, overeenkomstig artikel 62, tweede lid, van de dienstplichtwet van 15 juni 1951, in 1957 onder de wapens worden geroepen.

Luidens deze bepaling kan de dienstplichtige die werkelijk en gewoonlijk in de Kolonie of in het buitenland, met uitzondering van de Britse Eilanden of een aan België grenzend land, verblijft, gemachtigd worden onmiddellijk in werkelijke dienst te treden zo hij in het land is teruggekeerd om zich naar het recruterings- en selectiecentrum te begeven.

Bij dit 3° zijn alleen opmerkingen betreffende de vorm te maken, die geen commentaar behoeven en uit de onderstaande tekst blijken :

.../...

"3° de dienstplichtigen van de klasse 1958 die, overeenkomstig artikel 62, tweede lid, van de dienstplichtwet van 15 juni 1951, in 1957 onder de wapens zullen worden geroepen".

2° Het is de eerste maal dat een voorschrift als dit van artikel 4 van het ontwerp in een contingentwet voorkomt. Het zegt : "Het beroepspersoneel vermeld onder 1, a, van artikel 3 is niet begrepen in de effectieven vastgesteld voor het leger op vredesvoet".

Dit personeel bestaat uit de beroepsmilitairen die bij de territoriale wacht voor luchtafweer zijn ingedeeld, en wel als volgt : 314 officieren ; 1018 onderofficieren; 3056 brigadiers en soldaten.

Thans is krachtens artikel 5 van het koninklijk besluit van 20 mei 1939 houdende algemene inrichting van de actieve verdediging van het grondgebied tegen luchtaanvallen en oprichting van de territoriale wacht voor luchtafweer, bekrachtigd door de wet van 16 juni 1947, "het personeel van de actieve kaders van het leger, aangewezen voor de territoriale wacht voor luchtafweer en de territoriale vliegdienst, niet begrepen in de voor het leger op vredesvoet vastgestelde getalsterkte".

Luidens de memorie van toelichting wordt met artikel 4 van het ontwerp bedoeld, dat evengenoemde bepaling van kracht blijft wanneer zij opgeheven zal worden ingevolge de goedkeuring van de thans bij de Wetgevende Kamers aanhangige ontwerp van wet tot wijziging van de dienstplichtwet van 15 juni 1951, welk ontwerp in artikel 53 de opheffing van het gehele koninklijk besluit van 20 mei 1939 in het vooruitzicht stelt.

.../...

Het ontwerp neemt dus het bepaalde in artikel 5 van het koninklijk besluit van 20 mei 1939 over zodat het in de contingentwet een bepaling invoegt, die er vreemd aan is.Zij betreft immers niet het legercontingent maar de verdeling, over de verschillende kaders van de krijgsmacht, van de manschappen welke het contingent ter beschikking van de Regering stelt. Voorts gaat het hier om een blijvende voorziening, terwijl de contingentwet waarin zij voorkomt slechts voor één jaar geldt.

Zodanige voorziening is dus niet op haar plaats in een contingentwet, maar wel in de verschillende wetten tot vaststelling van de kaders van de krijgsmacht. Deze wetten zijn, voor zover de Raad van State bekend is, alleen uitgevaardigd voor officieren van de drie krijgsmachtdelen. De wetten van 16 juni 1937, 14 juli 1951 en 18 december 1951 betreffen onderscheidenlijk de landmacht, de luchtmacht en de zeemacht.

Wenst de Regering dat de invoeging in de kaderwetten samenvalt met de opheffing van het koninklijk besluit van 20 mei 1939, dan ware de zekerste weg daartoe een amendering van het ontwerp van wet tot wijziging van de dienstplichtwet.

.../...

Geeft de Regering er evenwel de voorkeur aan, ondanks de daaraan verbonden bezwaren, deze stof in het onderhavige ontwerp te regelen, dan dient het ontwerp in twee hoofdstukken te worden gesplitst, zodat de voorzieningen die slechts voor een jaar gelden en de blijvende voorzieningen gemakkelijk te onderscheiden zijn. Ook het opschrift behoort te worden aangevuld.

In dit geval kan het ontwerp als volgt worden gelezen :

Ontwerp van wet tot vaststelling, voor het jaar 1957, van het contingent van het leger en van de getalsterkte van de territoriale wacht voor luchtafweer en tot wijziging van de wetten betreffende het kader van de officieren van de drie krijgsmachtdelen.

Aanhef (zoals in het ontwerp).

Hoofdstuk I. - Contingent van het leger en getalsterkte van de territoriale wacht voor luchtafweer voor 1957.

Artikel 1.- (zoals in het ontwerp)

Artikel 2.- (zoals in het ontwerp)

Artikel 3.- (zoals in het ontwerp)

.../...

Hoofdstuk II.- Bepaling betreffende het kader van de in actieve dienst zijnde officieren van de krijgsmacht.

Artikel 4.-

§ 1. Artikel 5 van de wet van 16 juni 1937 tot vaststelling van de kaders van de officieren van het leger op vredesvoet, rijkswacht niet inbegrepen, gewijzigd bij de wet van 30 juli 1955, wordt als volgt aangevuld :

"g) de officieren aangewezen om deel uit te maken van het permanent personeel van de territoriale wacht voor luchtafweer".

§ 2. Artikel 3 van de wet van 14 juli 1951 tot vaststelling van het kader der officieren in actieve dienst bij de luchtmacht in vredestijd, gewijzigd bij de wet van 30 juli 1955, wordt als volgt aangevuld:

"8° de officieren aangewezen om deel uit te maken van het permanent personeel van de territoriale wacht voor luchtafweer".

§ 3. Artikel 3 van de wet van 18 december 1951 tot vaststelling van het kader der officieren in actieve dienst bij de zeemacht op vredesvoet, gewijzigd bij de wet van 30 juli 1955, wordt als volgt aangevuld :

"8° de officieren aangewezen om deel uit te maken van het permanent personeel van de territoriale wacht voor luchtafweer".

...

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	F. LEPAGE,	conseiller d'Etat, raadsheer van State,	président voorzitter
	G. HOLOYE, G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	A. BERNARD, P. ANSIAUX,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	J. CYPRES,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE. Le rapport a été présenté par M. VAN ASSCHE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE. Het verslag werd uitgebracht door de H.VAN ASSCHE, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(s) J. CYPRES.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(s) F. LEPAGE.