VVV. - 1 - L.5365/1/V.

coördinatie (2)

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 7e augustus 1956 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toelagen aan de candidaten voor de titel van geaggregeerde van het hoger onderwijs", heeft de 10e augustus 1956 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 7 août 1956, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant l'octroi des subventions aux candidats au titre d'agrégé de l'enseignement supérieur", a donné le 10 août 1956 l'avis suivant :

In de inleiding hoeft niet te worden verwezen naar de wet van 19 maart 1954 houdende instelling van een studiefonds, die hier geen rechtsgrond vormt. Blijft deze verwijzing achterwege, dan dient artikel 3 zo te worden gewijzigd, dat de woorden "van bovenvermelde wet" vervangen worden door "van de wet van 19 maart 1954 houdende instelling van een studiefonds".

Het ontwerp bepaalt dat de toelagen verleend worden op voordracht van de in artikel 28 van bovenvermelde wet bedoelde schiftingscommissie voor de universitaire hogere studiën of "van leden van dezelfde commissie die door deze daartoe worden gemachtigd". Indien de Koning zich de mogelijkheid wenst voor te behouden deze commissie of leden ervan te raadplegen, ware het beter te spreken van "aangewezen" dan van "gemachtigd".

De eerste volzin van artikel 3 ware dan als volgt te lezen :

"Artikel 3.-

De toelagen worden door Ons verleend op de voordracht van de schiftingscommissie voor de universitaire hogere studiën, bedoeld in artikel 28 van de wet van 19 maart 1954, of van leden van de commissie die deze aanwijst".

.../...

Opdat de administratie niet bij het onderzoek van elke aanvraag het advies van het Begrotingscomité zou hoeven in te winnen, komt in artikel 3 van het ontwerp de volgende, door de inspectie van financiën voorgestelde bepaling voor :

"Luidt het advies van de inspectie van financiën gunstig, dan hoeven deze voorstellen aan geen andere formaliteit van administratieve of budgetaire controle onderworpen te worden".

In het ontwerp van koninklijk besluit "houdende reglement van de interuniversitaire onderzoekingscentra" kwam een soortgelijke formule voor, waarbij de Raad van State de volgende opmerking maakte (L.4688/

"Volgens het tweede lid van dat artikel ontslaat het gunstig advies van de inspectie van financiën de voorstellen van alle administratieve of budgetaire controle. Deze bepaling is niet in overeenstemming met artikel 16 van het besluit van de Regent van 15 december 1948, gewijzigd bij besluit van de Regent van 20 maart 1950 dat het Begrotingscomité, de Eerste-Minister en de Minister van Financiën toelaat te beslissen, dat het gunstig advies van de inspecteur van financiën vrijstelt van elke andere formaliteit. Hierbij dient te worden opgemerkt dat het gaat om een afwijking van een besluit, dat op advies van de Ministerraad genomen werd".

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 3 van het ontwerp.

Au préambule il y a lieu de supprimer la référence à la loi du 19 mars 1954 instituant un fonds national des études, qui ne constitue pas le fondement légal du projet. Cette suppression entraîne une modification à l'article 3, où il faut remplacer les mots "de la loi susvisée" par les mots "de la loi du 19 mars 1954 instituant un fonds national des études".

Le projet prévoit que les subventions seront accordées sur proposition du comité de sélection des bourses d'études supérieures universitaires, ou de membres de ce comité délégués par ce dernier. Si le Roi entend se réserver la faculté de consulter soit le comité, soit certains membres de celui-ci, il serait préférable de remplacer le mot "délégués" par "désignés".

La première phrase de l'article 3 serait donc rédigée comme suit :

"Article 3.-

Les subventions sont accordées par Nous, sur proposition du comité de sélection des bourses d'études supérieuresuniversitaires prévu par l'article 28 de la loi du 19 mars 1954, ou de membres de ce comité désignés par ce dernier".

.../...

Afin de dispenser l'administration de devoir recourir au Comité du budget pour l'examen de chaque demande, l'article 3 du projet contient une disposition suggérée par l'inspection des finances ainsi conçue :

"L'avis favorable de l'inspection des finances dispense ces propositions de toute autre formalité de contrôle administratif et budgétaire".

Une formalité analogue figurait dans le projet d'arrêté royal "portant réglementation des centres universitaires de recherches" et a donné lieu à une observation du Conseil d'Etat (L.4688/1) ainsi formulée

"Aux termes du deuxième alinéa de cet article, l'avis favorable de l'inspection des finances dispense les propositions de tout contrôle administratif et budgétaire. Cette disposition est contraire à l'article 16 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948, modifié par l'arrêté du Régent du 20 mars 1950, autorisant le Comité du budget, le Premier Ministre et le Ministre des Finances à décider que l'avis favorable de l'inspecteur des finances dispense de toute autre formalité. Il convient de remarquer à cet égard qu'il s'agit d'une dérogation à un arrêté pris sur l'avis des Ministres qui en ont délibéré en conseil".

La même observation vaut pour l'article 3 du projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. COYETTE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

G. HOLOYE, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

L. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving,
A. BERNARD, assessseurs de la section de législation,

R. DECKMYN, griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES. Het verslag werd uitgebracht door de H. SAROT, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) R. DECKMYN.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES. Le rapport a été présenté par M. SAROT, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. COYETTE.