MTL. L.5310/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 30e juni 1956 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot inrichting van de pensionaten, tehuizen, refters, jeugdtehuizen, school- en vacantiekolonies afhangende van het Ministerie van Openbaar Onderwijs", heeft de 6e juli 1956 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 30 juin 1956, d'une demande d'avis sur un projet de loi "organique des pensionnats, homes, restaurants, cantines, maisons de jeunesse, colonies scolaires et de vacances relevant du Ministère de l'Instruction publique", a donné le 6 juillet 1956 l'avis suivant :

Artikel 1, dat er zich toe bepaalt het toepassingsgebied van het voorontwerp op trouwens onvolledige wijze te omschrijven, en artikel 2, dat de Koning er toe machtigt de in artikel 1 bedoelde diensten op te richten, zouden tot een artikel moeten worden versmolten. Dit artikel zou als volgt kunnen worden gesteld :

"Artikel 1.-

De Koning wordt gemachtigd pensionaten, tehuizen refters, kantines en schoolkolonies op te richten om te voorzien in de behoeften van de Rijksopvoedingsinrichtingen die van het Ministerie van Openbaar Onderwijs afhangen.

Hij regelt hun inrichting en werking en bepaalt het statuut van hun personeel".

\+

\+ +

De overgangsbepaling (artikel 7 van het voorontwerp) volgens dewelke "de onderrichtingen welke bij de bekendmaking van deze wet van kracht zijn, zullen verder worden toegepast totdat ze vervangen worden door verordeningen getroffen ter uitvoering van deze wet" lijkt overbodig en zou bovendien verwarring kunnen stichten.

.../...

Het is immers algemeen erkend dat de ter uitvoering van een wet getroffen maatregelen van toepassing blijven nadat die wet opgeheven en door een andere vervangen is, voor zover zij niet met de nieuwe wet strijdig zijn.

Doordat het woord "onderrichtingen" geen vast omlijnde betekenis heeft, kan men bovendien niet met zekerheid bepalen welke rechtsregelen hier worden bedoeld. Dezelfde opmerking geldt ook voor het woord "verordeningen" dat in hetzelfde artikel voorkomt.

Wordt het artikel niet weggelaten, dan zou de juiste toedracht er van alleszins nader moeten worden bepaald en desnoods toegelicht.

Artikel 8 van het voorontwerp strekt onder meer tot opheffing van artikel 23 bis, eerste en tweede lid, van de wet tot regeling van het lager onderwijs.

Het eerste lid van bedoeld artikel 23 bis heeft betrekking niet alleen op de door de Staat opgerichte internaten voor kinderen wier ouders geen vaste verblijfplaats hebben, doch ook op de provinciale en gemeentelijke inrichtingen van dezelfde aard.

Wil de Regering, zoals men kan afleiden uit het behoud van het derde lid van hetzelfde artikel, dat alleen op de provinciale, gemeentelijke en private internaten betrekking heeft, geen wijziging brengen in de thans geldende regeling, wat die inrichtingen betreft, dan kan men volstaan met het tweede lid van artikel 23 bis op te heffen en uit het eerste lid de twee eerste woorden , namelijk "De Staat", weg te laten.

L'article 1er, qui détermine d'une manière incomplète le champ d'application de l'avant-projet, et l'article 2, qui autorise le Roi à créer les services énumérés à l'article 1er, gagneraient à être fusionnés en un seul article dont le texte pourrait être formulé comme suit :

"Article 1er.-

Le Roi est autorisé à créer des pensionnats, homes, restaurants, cantines et colonies scolaires afin de répondre aux besoins des institutions d'éducation de l'Etat relevant du Ministère de l'Instruction publique.

Il en détermine l'organisation et le fonctionnement et fixe le statut de leur personnel".

\+

\+ \+

La disposition transitoire (article 7 de l'avant-projet), aux termes de laquelle "les instructions en vigueur au moment de la publication de la présente loi continueront à être appliquées jusqu'au moment où elles seront remplacées par des règlements pris en exécution de la présente loi", semble superflue et pourrait même prêter à confusion.

En effet, il est généralement admis que les dispositions prises en exécution d'une loi demeurent applicables lorsque cette loi a été abrogée et remplacée par une autre, dès lors que ces dispositions ne sont pas contraires à la nouvelle loi.

.../...

En outre, le mot "instructions" n'ayant pas un sens nettement défini, il n'est guère possible de déterminer avec certitude quelles règles de droit sont visées en l'occurrence. La même remarque vaut par ailleurs pour le terme "règlements", qui figure dans le même article.

Si cet article était maintenu, il importerait en tout cas d'en préciser la portée et éventuellement d'en faire le commentaire dans l'exposé des motifs.

L'article 8 de l'avant-projet a notamment pour objet d'abroger l'article 23 bis, alinéas 1er et 2, de la loi organique de l'enseignement primaire.

L'alinéa 1er de cet article 23 bis concerne non seulement les internats créés par l'Etat pour les enfants dont les parents n'ont pas de résidence fixe mais encore les institutions provinciales et communales similaires.

Si le Gouvernement n'entendait pas modifier, en ce qui concerne ces institutions, la réglementation actuellement en vigueur, - et ceci ressort du maintien de l'alinéa 3 du même article qui a uniquement trait aux internats provinciaux, communaux et privés -, il suffirait d'abroger l'alinéa 2 de l'article 23 bis et de supprimer les mots "L'Etat" par lesquels débute l'alinéa 1er.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	D.DECLEIRE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	H.BUCH, K.MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	F.VAN GOETHEM, G.VAN HECKE,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.DECLEIRE. Het verslag werd uitgebracht door de H.VANDER STICHELE, substituut.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.DECLEIRE. Le rapport a été présenté par M.VANDER STICHELE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) D.DECLEIRE.