VVV. - 1 - L.4837/1/V.

31 VIII 1955

Ferrdinariē (2)

KONINKRIJK BELGIE — ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE — AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vacantiekamer, de 7e Juli 1955 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van het gebruik der springstoffen in de ondergrondse werken der mijnen", heeft de 26e Juli 1955 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 7 juillet 1955, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant règlement sur l'emploi des explosifs dans les travaux souterrains des mines", a donné le 26 juillet 1955 l'avis suivant :

Artikel 76 van de gecoördineerde wetten op de mijnen, groeven en graverijen draagt aan de Koning de bevoegdheid op, om de nodige voorzieningen inzake vrijwaring van de veiligheid in de mijnen te treffen.

Luidens artikel 1, tweede lid, van het ontwerp zullen ministeriële besluiten het gebruik van afbouwprocédé's met dezelfde uitwerking als de springstoffenproducten, zoals Cardox en Airdox, regelen. Een zodanige delegatie van de bevoegdheid, welke artikel 76 van de gecoördineerde wetten uitdrukkelijk aan de Koning heeft opgedragen, zou alleen bijkomstige en aanvullende voorzieningen mogen betreffen. Dit is wel niet het geval met de bevoegdheid, om het gebruik van procédé's met dezelfde uitwerking als springstoffen te regelen.

Afgaand op de tekst van het eerste lid, heeft het koninklijk besluit geen betrekking op het gebruik van afbouwprocédé's die dezelfde uitwerking hebben als springstoffen. De bevoegdheid tot het regelen van het aanwenden van zodanige procédé's vertoont hoegenaand niet het karakter van een bijkomende voorziening van de bij het koninklijk besluit getroffen maatregelen, die nodig is voor de inwerkingstelling daarvan. In de huidige stand van de teksten kan onmogelijk worden uitgemaakt, of deze bevoegdheid alleen het uitvaardigen van voorzieningen van ondergeschikt belang betreft.

Wil de Regering het bepaalde in het besluit ook op die procédé's toepassen, dan ware de tekst van het eerste lid van artikel 1 dienovereenkomstig te wijzigen en dient verder de tekst van het koninklijk besluit de bijzondere regelen voor te schrijven, welke voor het gebruik van die afbouwprocédé's nodig mochten zijn.

+

De in artikel 9 voorgeschreven erkenning van types van ohmmeter moet niet door de Algemene Directie van het Mijnwezen worden gedaan maar wel door de directeur-generaal van deze administratie.

Volgens artikel 16 zullen de schietwerkplaatsen door de divisiedirecteur van het mijnbekken in vier groepen worden ingedeeld. Dit artikel draagt verder aan de directeur-generaal van het mijnwezen de bevoegdheid op, om de criteria te bepalen waarop de indeling der schietwerkplaatsen steunt evenals de aard en de gebruikswijze van de in iedere groep te gebruiken springstoffen en slagpijpjes. Behoudens uitdrukkelijke bepaling in de wet, mag de bevoegdheid om verplichte regelen voor te schrijven niet aan een ambtenaar worden opgedragen. Aan de Minister van Economische Zaken moet deze bevoegdheid worden toegekend.

Indien de door de directeur-generaal vast te stellen criteria gewoon onderrichtingen zijn ten behoeve van de ambtenaren van zijn administratie en geen verordeningskarakter hebben, dan is de desbetreffende bepaling overbodig en dient zij te worden geschrapt. Het verstrekken van onderrichtingen aan de divisiedirecteurs van de mijnbekkens is immers normaal de taak van de Minister van Economische Zaken en, voor zover de Minister zijn bevoegdheid overdraagt, van de directeur-generaal van het Mijnwezen.

MV. L. 4837/1/V.

L'article 76 des lois coordonnées sur les mines, minières et carrières, confie au Roi le pouvoir de prendre les dispositions nécessaires pour la sauvegarde de la sécurité dans les mines.

Aux termes de l'article ler, alinéa 2, du projet, des arrêtés ministériels régleront l'emploi des procédés d'abatage ayant des effets analogues à ceux des produits explosifs, tels que le Cardox et l'Airdox. Une telle délégation du pouvoir que l'article 76 des lois coordonnées a expressément conféré au Roi ne pourrait porter que sur des dispositions secondaires et complémentaires. Ce caractère ne peut être reconnu au pouvoir de réglementer l'emploi des procédés ayant des effets analogues à ceux des produits explosifs.

Si l'on s'en tient au texte du premier alinéa, l'arrêté royal ne concerne pas l'emploi des procédés d'abatage ayant des effets analogues à ceux des produits explosifs. Le pouvoir de réglementer l'emploi de ces procédés n'apparaît nullement comme le complément des mesures prises par l'arrêté royal, nécessaire pour assurer la mise en oeuvre de celles-ci. Il est impossible de déterminer, dans l'état actuel des textes, s'il n'est destiné qu'à imposer des mesures d'importance secondaire.

S'il entre dans les intentions du Gouvernement de rendre les dispositions de l'arrêté également applicables à ces procédés, il conviendrait de modifier, en conséquence, le texte du premier alinéa de l'article ler et de prescrire dans le corps de l'arrêté royal les dispositions spéciales qu'exigerait l'emploi de ces procédés d'abatage.

\+

\+ \+

.../...

L'agréation des types d'ohmmètre prévue à l'article 9 doit être faite par le directeur général des mines et non par la direction générale des mines.

L'article 16 dispose que les ateliers seront classés en quatre groupes par le directeur divisionnaire du bassin minier. Cet article confie au directeur général des mines le pouvoir d'établir les critères de classification des ateliers de minage ainsi que la nature et le mode d'emploi des explosifs et des détonateurs qui peuvent être utilisés dans chacun des quatre groupes. Sauf disposition expresse de la loi, le pouvoir de fixer des règles obligatoires ne peut être confié à un fonctionnaire. C'est au Ministre des Affaires économiques qu'il devrait être attribué.

Si les critères que doit fixer le directeur général des mines n'ont que le caractère d'instructions destinées aux fonctionnaires de son administration et ne revêtent aucun caractère réglementaire, la disposition qui les concerne est superflue et devrait être omise. En effet, il appartient normalement au Ministre des Affaires économiques et, dans la mesure où le Ministre délègue une partie de ses pouvoirs au directeur général des mines, de donner des instructions aux directeurs divisionnaires des bassins miniers.

De kamer was samengesteld uit	La chambre était composée de	
de Heren : D. DECLEIRE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs:	conseiller d'Etat,	président,
A. MAST,	raadsheren van State,	
H. BUCH,	conseillers d'Etat,	
L. FREDERICQ,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
G. VAN HECKE,	assesseurs de la section de législation,	
G. PIQUET,	adjunct-griffier,	griffier.
	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. DECLEIRE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. DECLEIRE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) G. PIQUET.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) D. DECLEIRE.