LEGISLATION
16 DEC. 1955
1
Coördinatie
bureau

MTL. L.4592/1.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 13e Januari 1955 door de Minister van Economische Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van de voorschriften omtrent de werkwijze van de aanvaardingscommissie van het Instituut der Bedrijfsrevisoren", heeft de 21e Januari 1955 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires économiques, le 13 janvier 1955, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "établissant les modalités de fonctionnement de la commission d'agréation de l'Institut des reviseurs d'entreprises", a donné le 21 janvier 1955 l'avis suivant :

Artikel 6, derde lid, van het ontwerp, bepaalt dat iedere candidaat, bij het indienen van zijn aanvraag, bij het Instituut der Bedrijfsrevisoren een recht moet storten waarvan het bedrag door de voorlopige raad van het Instituut wordt vastgesteld zonder evenwel 1.000 frank te mogen overtreffen.

Als rechtsgrond wordt in de inleiding van het ontwerp de wet van 22 Juli 1953 opgegeven.

Geen enkele bepaling van deze wet machtigt de Koning de betaling van een retributie op te leggen naar aanleiding van het indienen van een aanvraag tot toelating tot het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Een andere wetsbepaling die de Koning zodanige bevoegdheid zou verlenen, is de Raad van State niet bekend.

Artikel 6, laatste lid, is dus onverenigbaar met artikel 113 van de Grondwet, luidens hetwelk, behalve de gevallen door de wet uitdrukkelijk uitgezonderd, van de burgers geen vergelding kan worden gevorderd dan alleen als belasting ten behoeve van het Rijk, de provincie of de gemeente.

Voor het overige stelt de Raad van State voor een aantal vormwijzigingen in het ontwerp aan te brengen, die geen commentaar behoeven en die blijken uit de hiernavolgende tekst :

Koninklijk besluit tot regeling van de werkwijze der aanvaardingscommissie bij het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 22 Juli 1953 houdende oprichting van een Instituut der bedrijfsrevisoren, inzonderheid op artikel 31 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De bij artikel 31 van de wet van 22 Juli 1953 ingestelde aanvaardingscommissie is gevestigd ten zetel van het Instituut der Bedrijfsrevisoren.

Het secretariaat van de commissie wordt waargenomen door het Instituut, dat insgelijks voorziet in de kosten welke de werkzaamheden der commissie medebrengen.

Artikel 2.-

De aanvaardingscommissie wordt door de voorzitter bijeengeroepen ; behalve in dringende gevallen geschiedt de bijeenroeping, door middel van een brief die de dagorde bevat, ten minste vijf dagen vóór de datum waarop de vergadering vastgesteld is.

.../...

Artikel 3.-

Alle werkende en plaatsvervangende leden worden op de zittingen uitgenodigd.

Indien een werkend lid verhinderd is, duidt de voorzitter een tot dezelfde categorie en, zoveel mogelijk, tot dezelfde taalgroep behorende plaatsvervanger aan om als stemgerechtigd lid aan de zitting deel te nemen.

De plaatsvervangende leden, die niet een verhinderd werkend lid vervangen, hebben raadgevende stem.

De beslissingen worden bij meerderheid van stemmen genomen. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter beslissend.

Artikel 4.-

De voorzitter leidt de bespreking, waakt over de regelmatigheid der notulen, evenals over de inachneming van de gelijkheid der beide landstalen, houdt toezicht op de samenstelling van de dossiers, regelt het onderzoek der aanvragen en zorgt in het algemeen voor de goede werking van de commissie.

Artikel 5.-

De functies van voorzitter en van lid der aanvaardingscommissie zijn onbezoldigd, behoudens toekenning van presentiegeld, waarvan het bedrag, voor de voorzitter en voor de leden, door de Minister tot wiens bevoegdheid de Economische Zaken behoren, wordt vastgesteld.

.../...

De reis- en verblijfkosten, alsmede alle uit hoofde van hun functies gedane uitgaven, worden hun bovendien terugbetaald.

Artikel 6.-

Ten einde na te gaan of de candidaten de bij de wet gestelde voorwaarden vervullen en of er zich niets tegen hun toelating verzet, kan de commissie alle inlichtingen inwinnen, de indiening van alle nuttige bescheiden eisen en de candidaten verzoeken voor haar te verschijnen.

De candidaten moeten aan de commissie onder meer overleggen :

1° een uittreksel der geboorteakte ;

2° het bewijs dat zij Belg zijn of dat zij bij koninklijk besluit van deze voorwaarde werden vrijgesteld ;

3° een getuigschrift van goed zedelijk gedrag ;

4° een verklaring op de eer dat zij niet veroordeeld werden voor een der feiten bedoeld bij artikel 1 van het koninklijk besluit nr 22 van 24 October 1934, noch in staat van faillissement werden verklaard

Lid 3 : ... (zie advies) ...

Artikel 7.-

Voor het onderzoek der aanvragen tot toelating kan de commissie in haar midden secties vormen van ten minste drie werkende of plaatsvervangende leden.

.../...

Deze secties worden zoveel mogelijk samengesteld uit leden van verschillende categorieën, en derwijze dat zowel de aanvragen der Nederlandssprekende als deze der Franssprekende candidaten met kennis van zaken kunnen worden onderzocht.

Na onderzoek wordt het dossier overgezonden aan de voorzitter, die het aan de commissie voorlegt met het oog op de beslissing over de aanvraag.

Artikel 8.-

De beslissingen betreffende de aanvragen tot toelating worden vermeld in de notulen van de vergadering tijdens welke die beslissingen werden genomen.

De beslissingen worden door de voorzitter bij een ter post aangetekende brief ter kennis van de betrokkenen gebracht.

Van elke beslissing wordt een afschrift aan de Voorlopige raad van het Instituut der Bedrijfsrevisoren overgezonden.

Artikel 9.-

De notulen der vergaderingen worden door de voorzitter en ten minste twee leden die de vergadering hebben bijgewoond, ondertekend.

.../...

Artikel 10.-

De op artikel 32 van de wet van 22 Juli 1953 gesteunde aanvragen moeten vóór 12 Juni 1957 bij het Instituut der Bedrijfsrevisoren worden ingediend, zelfs indien de bij dat artikel gestelde voorwaarden tot aanvaarding slechts na deze datum, doch vóór 12 September 1957, datum waarop de werkzaamheden van de aanvaardingscommissie een einde nemen, zullen vervuld worden.

Artikel 11.-

Onze Minister van Economische Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Economische Zaken,

L'article 6, alinéa 3, du projet dispose qu'au moment de l'introduction de sa demande à l'Institut des reviseurs d'entreprises, chaque candidat verse un droit dont le montant, qui ne pourra en aucun cas excéder 1.000 francs, est fixé par le conseil provisoire de l'Institut.

Le préambule invoque comme fondement légal du projet la loi du 22 juillet 1953.

Or, dans aucune de ses dispositions, cette loi n'autorise le Roi à imposer le paiement d'une rétribution à l'occasion de l'introduction d'une demande d'admission à l'Institut des reviseurs d'entreprises.

Le Conseil d'Etat n'a connaissance d'aucune autre disposition légale qui conférerait au Roi ce pouvoir.

Il s'ensuit que l'article 6, alinéa dernier, ne se concilie pas avec l'article 113 de la Constitution, aux termes duquel, hors les cas formellement exceptés par la loi, aucune rétribution ne peut être exigée des citoyens qu'à titre d'impôt au profit de l'Etat, de la province ou de la commune.

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose d'apporter au projet des modifications de forme qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent du texte ci-après :

Arrêté royal réglant les modalités de fonctionnement de la Commission d'agréation près l'Institut des reviseurs d'entreprises.

.../...

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 22 juillet 1953 créant un Institut des reviseurs d'entreprises, notamment l'article 31;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

La commission d'agréation instituée par l'article 31 de la loi du 22 juillet 1953 est établie au siège de l'Institut des reviseurs d'entreprises.

Le secrétariat de la commission est assuré par l'institut, lequel pourvoit également aux frais qu'entraîne le fonctionnement de la commission.

Article 2.-

La commission d'agréation est convoquée par le président; sauf en cas d'urgence, la convocation est faite par lettre missive contenant l'ordre du jour, cinq jours au moins avant la date fixée pour la réunion.

Article 3.-

Tous les membres effectifs et suppléants sont convoqués aux séances.

Si un membre effectif est empêché, le président désigne pour participer à la séance, avec voix délibérative, un membre suppléant appartenant à la même catégorie, et autant que possible au même groupe linguistique.

.../...

Les membres suppléants qui ne remplacent pas un membre effectif empêché ont voix consultative.

Les décisions sont prises à la majorité des voix. En cas de partage des voix, la voix du président est prépondérante.

Article 4.-

Le président dirige les débats, veille à la régularité des procès-verbaux et au respect de l'égalité des deux langues nationales, surveille la constitution des dossiers, organise l'instruction des demandes et, d'une manière générale, assure le bon fonctionnement de la commission.

Article 5.-

Les fonctions de président et de membre de la commission d'agréation ne sont pas rétribuées, sauf allocation de jetons de présence dont le montant, pour le président et pour les membres, sera fixé par le Ministre ayant les affaires économiques dans ses attributions.

Les frais de voyage et de séjour, ainsi que tous débours effectués en raison de leurs fonctions, leur sont en outre remboursés.

Article 6.-

En vue de vérifier si les candidats remplissent les conditions fixées par la loi et d'apprécier si rien ne s'oppose à leur admission, la commission peut recueillir tous renseignements, exiger la production de tous documents utiles et inviter les candidats à se présenter devant elle.

.../...

Les candidats doivent notamment produire :

1° un extrait d'acte de naissance;
2° une attestation qu'ils sont de nationalité belge ou qu'ils ont été dispensés de cette condition par arrêté royal;
3° un certificat de bonnes vie et moeurs;
4° une déclaration sur l'honneur qu'ils n'ont pas été condamnés pour l'un des faits visés à l'article 1er de l'arrêté royal n° 22 du 24 octobre 1934, ni déclarés en état de faillite.
(Alinéa 3 : voir avis).

Article 7.-

Pour l'instruction des demandes d'admission, la commission peut former en son sein des sections d'au moins trois membres effectifs ou suppléants.

Ces sections sont composées autant que possible de membres de catégories différentes, et de manière à pouvoir examiner en connaissance de cause aussi bien les demandes des candidats d'expression française que celles des candidats d'expression néerlandaise.

Après examen, le dossier est transmis au président; celui-ci le soumet à la commission pour qu'il soit statué sur la demande.

Article 8.-

Les décisions relatives aux demandes d'admission sont mentionnées au procès-verbal de la séance au cours de laquelle elles ont été prises.

Les décisions sont notifiées par le président aux intéressés, par lettre recommandée à la poste.

Une copie de chaque décision est transmise au conseil provisoire de l'Institut des reviseurs d'entreprises.

.../...

Article 9.-

Les procès-verbaux des séances sont signés par le président et par au moins deux membres qui ont assisté à la séance

Article 10.-

Les demandes fondées sur l'article 32 de la loi du 22 juillet 1953 devront être introduites auprès de l'Institut des reviseurs d'entreprises avant le 12 juin 1957, même si les conditions d'admission fixées par cet article n'étaient remplies qu'après cette date, mais avant le 12 septembre 1957, date à laquelle les travaux de la commission d'agréation prendront fin.

Article 11.-

Notre Ministre des Affaires économiques est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Affaires économiques,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren :	J.SUETENS,	eerste-voorzitter van de Raad van State,	voorzitter,
Messieurs :		premier président du Conseil d'Etat,	président,
	D.DECLEIRE,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
	F.VAN GOETHEM,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G.VAN HECKE,	assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.MEES. Het verslag werd uitgebracht door de H.GROMMEN, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.MEES. Le rapport a été présenté par M.GROMMEN, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J.SUETENS.