- 1 -
Coördinatie
bureau

MTL. L.4322/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 19e Mei 1954 door de Minister van Economische Zaken en Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 26 Maart 1953 houdende organisatie van de dienst en van het korps der mijningenieurs", heeft de 2e Juni 1954 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre saisi par le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes, le 19 mai 1954, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 26 mars 1953, portant organisation du service et du corps des ingénieurs des mines", a donné le 2 juin 1954 l'avis suivant :

INLEIDING.

Er lijkt geen reden te zijn om in de inleiding van het ontwerp te verwijzen naar het koninklijk besluit van 9 November 1953 houdende vaststelling van het organiek kader van het Ministerie van Economische Zaken en Middenstand.

\+

\+ \+

Overeenkomstig het voorschrift van artikel 11 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, dient het ontwerp te worden gemotiveerd, niet alleen omdat het koninklijk besluit van 26 Maart 1953, waaraan het wijziging brengt van dat statuut afwijkt, maar omdat ook het ontwerp zelf er van afwijkt.

Artikel 2.

Onder de secties waarover de leden van het mijnkorps zijn verdeeld, noemt dit artikel een sectie van op non-activiteit gestelde ambtenaren. Het begrip "non-activiteit", dat in het algemeen statuut van het Rijkspersoneel niet bekend is, wordt gebruikt in het besluit van 6 Maart 1951 betreffende de tuchtstraffen en het ontslag van ambtswege tegen de leden van het Rijkspersoneel uitgesproken wegens hun gedragingen tijdens de vijandelijke bezetting, en in het koninklijk besluit van 18 Maart 1953 tot vaststelling van de administratieve toestand der personeelsleden die opgeroepen worden om militaire verplichtingen in vredestijd te vervullen.

.../...

Artikel 4.

Volgens artikel 23 van het koninklijk besluit van 26 Maart 1953 kunnen de leden van het mijnkorps bepaalde bevorderingen alleen krijgen indien zij een aantal jaren "werkelijke dienst in hun graad bij het Mijnwezen" tellen. Dit ontwerp eist nu van hen, dat zij een zeker aantal jaren "dienst in hun graad bij de Administratie van het Mijnwezen" zouden tellen. De bedoeling van de Regering is echter niet veranderd en deze twee verschillende uitdrukkingen dekken een zelfde afwijking van artikel 21 van het koninklijk besluit van 7 Augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, volgens hetwelk bevorderingen worden toegekend zonder dat "afsluitingen" tussen de verschillende diensten van een zelfde departement bestaan.

Het huidige artikel 23 ware te behouden, want het is gevaarlijk de vorm van een tekst te veranderen zonder dat men de strekking daarvan wil wijzigen.

\+

\+ \+

Het tweede, derde en vierde lid van artikel 4 dienen alleen om te voorkomen, dat sommige ambtenaren van het hoofdbestuur door het toeval der bevorderingen zouden voorbijgegaan worden door ambtenaren van de buitendienst waar talrijker plaatsen openvallen. De bedoeling is evenwel niet, de belanghebbenden te ontslaan van de voorwaarden inzake ancienniteit die voor de bevorderingen gelden.

.../...

Daarom zou in het laatste lid van dit artikel moeten worden aangegeven, zoals in het voorlaatste lid ten aanzien van de hoofdingenieurs-directeur is gedaan, dat de mijningenieurs voor de bevorderingen in kwestie niet in aanmerking komen tenzij zij negen jaar anciënniteit in hun graad tellen.

Anderzijds, dient het laatste lid van het artikel met inachtneming van vorenstaande opmerking als volgt te worden gelezen :

"Dezelfde regel is van toepassing op de mijningenieurs die negen jaar werkelijke dienst in hun graad bij het mijnwezen tellen, voor hun toelating tot de graad van eerstaanwezend divisiemijningenieur".

Artikel 8.

De terugwerking die dit artikel voorschrijft, is alleen aanvaardbaar indien zij niet tot gevolg heeft dat regelmatige benoemingen of bevorderingen, welke onder de gelding van de thans van kracht zijnde reglementering hebben plaats gehad , onregelmatig worden.

PREAMBULE.

Il semble inutile de se référer, dans le préambule du projet, à l'arrêté royal du 9 novembre 1953 portant fixation du cadre organique du Ministère des Affaires économiques et des Classes moyennes.

+

+ +

Le projet devrait être motivé conformément au prescrit de l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 "portant le statut des agents de l'Etat", non seulement parce que l'arrêté royal du 26 mars 1953 qu'il modifie déroge à ce statut, mais parce que le projet y déroge également.

ARTICLE 2.

Cet article distingue parmi les sections dans lesquelles sont répartis les membres du corps des mines, la section de non-activité. La notion de non-activité qui est ignorée du statut général des agents de l'Etat, est utilisée par l'arrêté du 6 mars 1951 relatif aux peines disciplinaires et aux démissions d'office prononcées à charge des agents de l'Etat en raison de leur comportement pendant l'occupation ennemie, et par

.../...

l'arrêté royal du 18 mars 1953 déterminant la position administrative des agents appelés à remplir des obligations de milice en temps de paix.

ARTICLE 4.

Les membres du corps des mines ne peuvent, selon l'article 23 de l'arrêté royal du 26 mars 1953, recevoir certaines promotions que s'ils avaient un certain nombre d'années de "services effectifs dans leur grade à l'administration des mines". Ce projet exige maintenant d'eux qu'ils aient un certain nombre d'années de "fonctions dans leur grade à l'administration des mines". Or, les intentions du Gouvernement n'ont pas changé et ces deux expressions différentes manifestent la même dérogation à l'article 21 de l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, selon lequel les promotions sont accordées sans qu'il existe de barrière entre les différents services d'un même ministère.

L'article 23 actuel devrait être maintenu car il est dangereux de modifier la forme d'un texte dont on ne désire pas modifier la portée.

+

\+ +

Les alinéas 2,3 et 4 de l'article 4 ont pour seul objet d'éviter que certains fonctionnaires du service central ne se voient dépassés, au hasard des promotions, par des fonctionnaires des services extérieurs, où les vacances sont plus fréquentes. Mais ils n'ont nullement pour objet de dispenser les intéressés des

.../...

conditions d'ancienneté auxquelles les promotions sont soumises.

C'est ainsi qu'au dernier alinéa de l'article, le projet devrait préciser, comme il le fait à l'avant-dernier alinéa à l'égard des ingénieurs en chef -directeurs, que les ingénieurs des mines ne peuvent bénéficier de telles promotions que s'ils ont neuf ans d'ancienneté dans leur grade.

D'autre part et compte tenu de la précédente observation, le dernier alinéa de l'article devrait être ainsi rédigé :

"La même règle est applicable aux ingénieurs des mines qui ont neuf ans de services effectifs dans leur grade à l'administration des mines, pour leur accession au grade d'ingénieur principal divisionnaire des mines.".

ARTICLE 8.

L'effet rétroactif que cet article prévoit n'est admissible que s'il n'a pas pour conséquence de rendre irrégulières des nominations ou promotions régulièrement faites sous l'empire de la réglementation actuellement en vigueur.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J.COYETTE, K.MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	P.COART-FRESART, J.LIMPENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Economische Zaken en Middenstand.
expédition délivrée à M. le Ministre des Affaires économiques et des Classes moyennes.

De 1954. Le 1954.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.