MTL. - 1 - L.4303/1 à/tot 4311/1.

Conseil d'Etat
Législation
4 MAI 1954
Bureau Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE. KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, le 6 mai 1954, d'une demande d'avis sur les projets suivants :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 6e Mei 1954 door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over volgende ontwerpen van :

3 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale du commerce alimentaire à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité van de handel in voedingswaren machtiging wordt om een arbeidersregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

4 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale pour les entreprises de battage à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité van de dorsondernemingen machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

5 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale de l'industrie des pâtes, papiers et cartons à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité van het papierpap-, papier- en kartonbedrijf machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

6 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale de l'industrie du gaz et de l'électricité à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité voor de gas- en de electriciteitsbedrijven machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

7 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale de l'industrie des briques à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité van de steenbakkerij machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

8 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale de l'industrie des tabacs à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité van het tabakbedrijf machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

9 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale de l'industrie de l'imprimerie et des arts graphiques à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité van de drukkerij en de graphische kunsten machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

10 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale de l'industrie des cuirs et peaux à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité van het huiden- en lederbedrijf machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

11 arrêté royal "autorisant les entreprises relevant de la compétence de la Commission paritaire nationale de l'industrie textile à établir un régime de travail comportant le repos du samedi après-midi",

koninklijk besluit "waarbij aan de ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van het Nationaal Paritair Comité voor de vezelbedrijven machtiging verleend wordt om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen",

a donné le 12 mai 1954 l'avis suivant :

heeft de 12e Mei 1954 het volgend advies gegeven :

Les projets tendent à autoriser les entreprises relevant de la compétence de diverses commissions paritaires nationales à établir un régime de travail comportant le repos de l'après-midi du samedi.

La base légale invoquée est l'article 2, alinéa 2, de la loi du 14 juin 1921 instituant la journée de huit heures et la semaine de quarante-huit heures. Cette disposition qui trouve sa place après l'énoncé du principe que la durée du travail effectif du personnel occupé dans les entreprises soumises à la loi, ne peut excéder huit heures par jour, ni quarante-huit heures par semaine, porte que :

"Toutefois, un arrêté royal pourra, à la suite d'un accord intervenu entre la majorité des chefs d'entreprise et la majorité des travailleurs appartenant à une industrie, y établir le repos de l'après-midi du samedi; dans ce cas, la limite de huit heures pourra être dépassée les autres jours de la semaine et la seconde des limitations énoncées à l'alinéa précédent sera seule applicable".

Le Conseil d'Etat estime qu'en tant qu'il autorise "les entreprises relevant d'une commission paritaire nationale à établir un régime de travail comportant le repos de l'après-midi du samedi", laissant ainsi en fait à chaque entreprise la faculté d'adopter ou non ce régime de travail, le Roi excède les pouvoirs qu'il puise dans l'article 2, alinéa 2, de la loi du 14 juin 1921.

Il résulte, en effet, tant de l'emploi du mot "établir" dans le texte, que des travaux parlementaires, et notamment de la déclaration faite à la séance du Sénat du 22 octobre 1920 par le Ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement (Annales parlementaires, Sénat, session 1919-1920, page 1097) que, par l'article 2, alinéa 2, le législateur a eu l'intention de donner au Roi le pouvoir d'étendre le régime de travail dit de la "semaine anglaise" à une région et à une industrie déterminées, quand il s'avère que ce régime "est désiré par une portion notable de l'élément ouvrier et des patrons, mais qu'il rencontre la résistance de certains patrons et de certains ouvriers".

Le Conseil d'Etat observe, en outre, que cette interprétation de l'article 2, alinéa 2, s'impose d'autant plus que l'article 2, alinéa 3, qui prévoit que le Roi peut autoriser une entreprise déterminée à établir ce rythme de travail, soumet cette autorisation à des conditions de durée et de formes particulièrement strictes.

De voorgelegde ontwerpen strekken er toe de ondernemingen, die tot de bevoegdheid van verscheidene nationale paritaire comité's behoren, te machtigen tot het invoeren van een arbeidsregeling met Zaterdagnamiddagrust.

Als rechtsgrond wordt ingeroepen artikel 2, tweede lid, van de wet van 14 Juni 1921 tot invoering van de achturendag en van de acht-en veertigurenweek. Deze bepaling, die onmiddellijk volgt op de beginselverklaring, dat de werkelijke arbeidsduur van het personeel werkzaam in de aan de wet onderworpen bedrijven, acht uren daags of acht en veertig uren per week niet mag te boven gaan, zegt :

"Bij koninklijk besluit mag nochtans, ingevolge een afspraak tussen de meerderheid der bedrijfshoofden en de meerderheid der arbeiders van een zelfde bedrijf, de Zaterdagnamiddagrust ingevoerd worden; in dat geval mag de acht-urentijd de overige dagen der week overschreden worden en alleen de tweede in het vorige lid uitgedrukte beperking blijft van toepassing ".

De Raad van State is van oordeel dat de Koning, voor zover hij de "ondernemingen die behoren tot de bevoegdheid van een nationaal paritair comité machtiging verleent om een arbeidsregime met Zaterdagnamiddagrust in te stellen" en in feite dus iedere onderneming vrij laat deze arbeidsregeling al dan niet aan te nemen, buiten de hem bij artikel 2, tweede lid, van de wet van 14 Juni 1921 verleende bevoegdheid treedt.

Evenzeer uit de in de tekst gebruikte term "invoeren" als uit de parlementaire voorbereiding, met name

.../...

uit de verklaring welke de Minister van Nijverheid, Arbeid en Bevoorrading tijdens de Senaatsvergadering van 22 October 1920 heeft afgelegd (Parl. Handelingen, Senaat, zitting 1919-1920, blz. 1097) kan worden afgeleid dat de wetgever met artikel 2, tweede lid, de Koning heeft willen bevoegd maken om de arbeidsregeling, "Engelse week" genaamd, op een bepaalde streek of een bepaald bedrijf toepasselijk te verklaren wanneer blijkt dat"een aanzienlijk gedeelte van werknemers en werkgevers deze regeling verlangen, maar sommige werkgevers en werknemers er zich tegen verzetten".

De Raad van State merkt bovendien op dat deze interpretatie van artikel 2, tweede lid, des te meer gewicht heeft, daar artikel 2, derde lid, krachtens hetwelk de Koning een bepaalde onderneming tot het invoeren van deze arbeidsregeling kan machtigen, deze machtiging aan sommige voorwaarden van duur en bijzonder strenge vormvoorschriften ondergeschikt maakt.

La chambre était composée de		De kamer was samengesteld uit
Messieurs : J.SUETENS,	premier président du Conseil d'Etat,	président,
de Heren :	eerste-voorzitter van de Raad van State,	voorzitter,
M.SOMERHAUSEN, G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
P.COART-FRESART, P.ANSIAUX,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
G.PIQUET,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier, griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.VAN BUNNEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G.PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J.SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre
uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
du Travail et de la Prévoyance sociale.
van Arbeid en Sociale Voorzorg.

Le 1954.

De 1954.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R.DECKMYN.