1
Bureau
Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 24 mars 1954, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant organisation générale du Ministère de la Défense nationale, fixant les attributions des Chefs de Branches et des Inspecteurs Généraux et autorisant le Ministre de la Défense nationale à déléguer une partie de ses pouvoirs", a donné le 1er avril 1954 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 24e Maart 1954 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot algemene organisatie van het Ministerie van Landsverdediging, vaststelling van de bevoegdheden der Hoofden van Diensttakken en der Inspecteurs-Generaal en machtiging van de Minister van Landsverdediging om een gedeelte van zijn bevoegdheden over te dragen", heeft de 1e April 1954 het volgend advies gegeven :

Les dispositions du projet qui énumèrent les divers services de l'administration centrale du Ministère de la Défense nationale et définissent leurs attributions, ainsi que celles des chefs de ces services et de certains officiers qui y sont affectés, sont des mesures d'organisation interne de l'administration.

\+

\+ +

Les articles 3 et 5 du projet donnent au Ministre le pouvoir d'organiser les subdivisions des "branches" de l'administration centrale et de fixer les attributions de leurs chefs; l'article 29 lui donne le pouvoir de créer des inspections générales, et l'article 31 des commissions interforces.

Ces articles se bornent à laisser à l'appréciation du Ministre, chef de l'administration de son ministère le soin de créer et d'organiser des subdivisions administratives que les nécessités du service exigent; pour autant que de semblables dispositions soient nécessaires au point de vue juridique, elles constituent des mesures d'organisation intérieure.

\+

\+ +

L'article 4 du projet dispose que "le Ministre de la Défense nationale est autorisé à déléguer une partie de ses pouvoirs aux titulaires de certaines fonctions, à des officiers ou fonctionnaires déterminés, ainsi qu'à certaines autorités militaires ... ".

Cette disposition constitue également une mesure d'organisation interne de l'administration, car elle se borne à permettre au sein de l'exécutif une répartition du pouvoir de décision, afin de faciliter et d'accélérer le travail administratif quotidien.

+

+ +

L'article 8, alinéa 2, du projet dispose :

"Ils (les chefs de branches) exercent les attributions de commandant de corps d'armée vis-à-vis du personnel militaire de leur branche. En cas d'absence ou d'empêchement, le chef de branche est remplacé par l'officier le plus ancien en service dans la branche".

En vertu de diverses dispositions légales et réglementaires, le commandant de corps d'armée ou l'autorité qui en exerce les attributions, peut prendre certaines décisions concernant le personnel militaire qui est sous ses ordres.

L'article 8, alinéa 2, ne crée pas de règle juridique nouvelle, mais se borne à déterminer quelle autorité exercera les attributions de commandant de corps d'armée au regard des militaires faisant partie de l'administration centrale pour l'application de dispositions générales préétablies. Cette disposition constitue, dès lors, une simple mesure d'organisation intérieure.

+

+ +

L'article 28 du projet dispose que "le directeur général, administrateur civil, préside le conseil de direction et le comité départemental de consultation syndicale".

Aux termes de l'article 54 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, le conseil de direction "est présidé par le secrétaire général ou, à son défaut, par un membre du conseil par lui désigné".

Aux termes de l'article 32 de l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 relatif au statut syndical des agents de l'Etat, "la présidence de chaque comité départemental de consultation syndicale est assumée par le secrétaire général du département ou, en cas d'empêchement, par un fonctionnaire que le Ministre compétent désigne".

Comme il n'existe pas de secrétaire général au Ministère de la Défense nationale, l'article 28 détermine quel fonctionnaire présidera le conseil de direction et le comité départemental de consultation syndicale pour l'application des dispositions réglementaires générales ayant trait à ce conseil et à ce comité.

Cette disposition ne crée pas de règle juridique nouvelle et constitue, dès lors, une simple mesure d'organisation intérieure.

+

+ +

L'article 32 du projet abroge divers arrêtés royaux qui ont trait aux matières traitées par le projet. Ces abrogations ont donc le même caractère que les dispositions du projet.

\+

\+ \+

Il résulte des observations qui précèdent que les dispositions d'ordre divers faisant l'objet du projet sont toutes des mesures d'organisation intérieure qui ne revêtent pas le caractère de généralité requis par la loi du 23 décembre 1946 pour justifier l'intervention de la section de législation du Conseil d'Etat.

De bepalingen van het ontwerp, waarin de onderscheiden diensten van het hoofdbestuur van het Ministerie van Landsverdediging worden opgesomd en waarin de bevoegdheid van deze diensten, van de hoofden daarvan en van sommige er aan verbonden officieren wordt omschreven, zijn maatregelen van inwendige bestuursinrichting.

\+

\+ \+

De artikelen 3 en 5 van het ontwerp geven de Minister bevoegdheid tot het inrichten van de onderafdelingen der "diensttakken" van het hoofdbestuur en tot het vaststellen van de bevoegdheid der hoofden; artikel 29 geeft hem bevoegdheid tot het instellen van algemene inspecties en artikel 31 tot het instellen van krijgsmachtcommissies.

Deze artikelen beperken zich er toe, het instellen en inrichten van admininstratieve onderafdelingen, die voor de behoeften van de dienst nodig zijn, over te laten aan de beoordeling van de Minister als hoofd van het bestuur van zijn ministerie; voor zover zulke bepalingen uit een juridisch oogpunt nodig zijn, zijn zij maatregelen van inwendige organisatie.

\+

\+ \+

.../...

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat "de Minister van Landsverdediging een gedeelte van zijn bevoegdheden mag overdragen op de titularissen van sommige ambten, op bepaalde officieren of ambtenaren, alsmede op sommige militaire overheden".

Ook deze bepaling is een maatregel van inwendige bestuursinrichting, want zij dient alleen om binnen de uitvoerende macht een verdeling van de bevoegdheid tot beslissen mogelijk te maken, met het doel het dagelijkse administratieve werk gemakkelijker en sneller te doen verlopen.

\+

\+ \+

Artikel 8, tweede lid, van het ontwerp bepaalt :

"Zij (de "diensttakhoofden") oefenen de bevoegdheden van een legerkorpscommandant uit ten opzichte van het militair personeel van hun diensttak. Het hoofd van diensttak dat afwezig of verhinderd is, wordt vervangen door de in anciënniteit oudste officier, in dienst bij de diensttak ".

Krachtens verschillende wets- en reglementsbepalingen kan de legerkorpscommandant of de overheid die zijn bevoegdheid uitoefent, sommige beslissingen nemen ten aanzien van het onder zijn bevel staande militair personeel.

.../...

Artikel 8, tweede lid, schept geen nieuwe rechtsregel maar bepaalt eenvoudig, welke overheid ten aanzien van de tot het hoofdbestuur behorende militairen de bevoegdheid van legerkorpscommandant zal uitoefenen voor de toepassing van vooraf vastgestelde algemene bepalingen. Het gaat hier dus gewoon om een maatregel van inwendige organisatie.

\+

\+ \+

Artikel 28 van het ontwerp bepaalt dat "de directeur-generaal, burgerlijk administrateur, is voorzitter van de directieraad en van de departementale syndicale raad van advies".

Volgens artikel 54 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, wordt de directieraad "voorgezeten door de secretaris-generaal of, bij dezes ontstentenis, door een door hem aan te wijzen lid van de directieraad".

Volgens artikel 32 van het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 houdende syndicaal statuut van het Rijkspersoneel, wordt "het voorzitterschap van elke departementale syndicale raad van advies waargenomen door de secretaris-generaal van het departement of, ingeval deze verhinderd is, door een ambtenaar door de bevoegde Minister aangewezen".

.../...

Daar op het Ministerie van Landsverdediging geen secretaris-generaal is, bepaalt artikel 28 welke ambtenaar de directieraad en de departementale syndicale raad van advies zal voorzitten voor de toepassing van de algemene reglementsbepalingen betreffende directieraad en syndicale raad.

Deze bepaling schept geen nieuwe rechtsregel en is dus gewoon een maatregel van inwendige organisatie.

\+

\+ \+

Artikel 32 van het ontwerp heft verschillende koninklijke besluiten op, welke op de door het ontwerp behandelde stof betrekking hebben. Deze opheffingen hebben dus hetzelfde karakter als de bepalingen van het ontwerp.

\+

\+ \+

Uit de voorgaande opmerkingen volgt, dat de bepalingen van verschillende aard die in het ontwerp voorkomen, alle maatregelen van inwendige organisatie zijn, zonder het algemeen karakter dat volgens de wet van 23 December 1946 nodig is om een advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State te rechtvaardigen.

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	J.SUETENS,	premier président du Conseil d'Etat, eerste-voorzitter van de Raad van State,	président voorzitter
	M.SOMERHAUSEN, G.VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat, raadsheren van State,	
	J.VAUTHIER, F.DUCHENE,	assesseurs de la section de législation, bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	G.PIQUET,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M.VAN BUNNEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G.PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J.SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre
uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
de la Défense nationale.
van Landsverdediging.

Le 1954.

De 1954.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R.DECKMYN.