1
Coördinatie
bureau

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1e Februari 1954 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het besluit van de Regent van 19 Mei 1949 houdende vaststelling van de modaliteiten van toekenning van subsidies ten laste van het Fonds tot krachtdadiger bestrijding van de tuberculose", heeft de 22e Februari 1954 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 1er février 1954, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 19 mai 1949 déterminant les modalités d'octroi de subsides à charge du Fonds destiné à intensifier la lutte contre la tuberculose", a donné le 22 février 1954 l'avis suivant :

Doel van het ontwerp is, de krachtens het besluit van de Regent van 19 Mei 1949 verleende toelagen ook aan te wenden om de verbouwing, inrichting en uitrusting van kuurinstellingen of kolonies voor zwakke kinderen als "tehuizen voor beveiliging van de kindsheid" te financieren. Tevens strekt het er toe, aan het Nationaal Werk tot bestrijding van de tuberculose het beheer van de inrichtingen, welke de Staat ter uitvoering van genoemd besluit van de Regent heeft laten bouwen, op te dragen, onder de met dit werk overeen te komen voorwaarden; dit beheer zal worden uitgeoefend door een comité waarvan de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin de leden benoemt en op de activiteit waarvan hij toezicht uitoefent.

Het ontwerp geeft aanleiding tot twee belangrijke opmerkingen. Een eerste is dat bij de besprekingen die aan het sluiten van de overeenkomst met het Belgisch Nationaal Werk tot bestrijding van de tuberculose zullen voorafgaan, de Minister zijn vrijheid van handelen sterk zal beperkt zien. Daar de Minister krachtens artikel 3 van het ontwerp voortaan het beheer van de van Staatswege in het leven geroepen inrichtingen uitsluitend aan het Werk zal moeten toevertrouwen, zonder dat beheer door de Staat te mogen organiseren, zal hij genoegen moeten nemen met de voorwaarden waaraan het Werk zijn medewerking ondergeschikt maakt. Daar bovendien de Koning niet de macht bezit om de bijzondere persoon, die het Werk toch is, tot het aanvaarden van het beheer te dwingen indien het zulks weigert, zullen de inrichtingen die de Staat heeft laten bouwen, hun bestemming niet kunnen krijgen zonder wijziging van de reglementering.

.../...

De tweede opmerking is, dat het ontwerp de interne inrichting van het Werk gaat raken wanneer het bepaalt dat dit laatste zijn opdracht zal uitoefenen door toedoen van een beheerscomité waarvan het de samenstelling en de werking regelt en waarvan de leden door de Minister buiten het Werk om worden benoemd.

De Koning beschikt in dezen over generlei macht. Tenzij de wet hem daartoe uitdrukkelijk bevoegd verklaart, kan hij geen rechtspersonen in het leven roepen en evenmin de statuten er van vaststellen. Ten hoogste zou hij de bepalingen met betrekking tot het beheerscomité, in de met het Werk te sluiten overeenkomst als bedingen kunnen doen opnemen, voor zover zij met de statuten van het Werk te verenigen zijn.

En mochten deze bepalingen zodanige strekking hebben, dan nog zou dit op ondubbelzinnige wijze moeten worden verklaard.

---

Le projet a pour objet d'étendre le bénéfice des subventions prévues par l'arrêté du Régent du 19 mai 1949 au financement de la transformation, de l'aménagement et de l'équipement d'établissements de cure ou de colonies pour enfants débiles en homes propres à assurer la préservation de l'enfance. Il tend,en outre,à charger l'Oeuvre nationale belge de défense contre la tuberculose,à des conditions à convenir avec celle-ci, de la gestion des établissements érigés par l'Etat en exécution de cet arrêté du Régent à l'intervention d'un comité de gestion dont les membres sont normés par le Ministre de la Santé publique et de la Famille et dont ce dernier contrôle l'activité.

Le projet soulève deux observations importantes. La première c'est que la liberté d'action du Ministre sera fort limitée lors des négociations qui précéderont la conclusion de la convention avec l'Oeuvre nationale belge de défense contre la tuberculose. Le Ministre étant, en vertu de l'article 3 du projet, dorénavant obligé de confier la gestion des établissements érigés par l'Etat à cette seule Oeuvre sans pouvoir en organiser la gestion par l'Etat, force lui sera de s'accommoder des conditions auxquelles cette Oeuvre subordonnera son concours. De plus, le Roi n'ayant pas le pouvoir de contraindre la personne privée qu'est l'Oeuvre, de se charger de la gestion si elle s'y refuse, les constructions érigées par l'Etat ne pourront recevoir leur affectation sans une modification de la réglementation.

.../...

La seconde observation c'est qu'en prévoyant que l'Oeuvre exercera sa mission à l'intervention d'un comité de gestion dont le projet règle la composition et le fonctionnement et dont les membres sont nommés en dehors d'elle par le Ministre, le projet s'immisce dans l'organisation interne de l'Oeuvre.

Le Roi ne dispose à cet égard d'aucun pouvoir. Sauf habilitation expresse de la loi, il ne peut ni créer des personnes juridiques, ni en déterminer les statuts. Tout au plus pourrait-il faire des dispositions relatives au comité de gestion des clauses de la convention à conclure avec l'Oeuvre dans la mesure où celles-ci seraient compatibles avec les statuts de cette dernière.

Encore conviendrait-il, si telle était la portée de ces dispositions, de l'exprimer de manière inéquivoque.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

| | | | |
|---|---|---|---|
| de Heren : Messieurs : | F. LEPAGE, | raadsheer van State, conseiller d'Etat, | voorzitter président |
| | J. COYETTE, K. MEES, | raadsheren van State conseillers d'Etat | |
| | L. FREDERICQ, G. VAN HECKE, | bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation | |
| | J. CYPRES, | adjunct-griffier, greffier adjoint, | griffier greffier. |

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi- expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Volksgezondheid en van het Gezin.
tre de la Santé publique et de la Famille.

De 1954. Le 1954.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.