L. 379/ 2

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17 Mei 1949 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent omtrent de vaststelling van de geldelijke toestand van zekere werkopzichters, bevorderd tot controleur der werken, controleur, controleur gespecialiseerd in electriciteit, of controleur gespecialiseerd in verwarming, heeft ter zitting van 27 Mei 1949 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 17 mai 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent relatif à la fixation de la situation pécuniaire de certains surveillants de travaux nommés contrôleur des travaux, contrôleur, contrôleur spécialisé en électricité ou contrôleur spécialisé en chauffage, a donné en sa séance du 27 mai 1949 l'avis suivant:

Het ontwerp strekt er uitdrukkelijk toe bijzondere modaliteiten te bepalen voor het berekenen van de wedde van sommige controleurs bij het Ministerie van Openbare Werken die, alvorens tot deze graad te zijn benoemd, werkopzichters in dienst van hetzelfde ministerie waren en als dusdanig vast waren aangesteld vóór 5 Januari 1946. Volgens de commentaar van de afgevaardigden van de Minister van Openbare Werken, strekt het er bovendien toe de beambten, op wie het van toepassing is, billijkheidshalve impliciet te ontslaan van het examen dat is voorgeschreven bij artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende statuut van het Rijkspersoneel en de ter uitvoering hiervan genomen besluiten betreffende de overgang van het Rijkspersoneel der 3e categorie naar een graad van de tweede categorie. Dergelijke bepaling moet uitdrukkelijk in het ontwerp worden opgenomen. Logischerwijze zou zij artikel 1 moeten vormen.

In zoverre het ontwerp bijzondere regels voorschrijft voor het vaststellen van de wedde van sommige leden van het Rijkspersoneel, wijkt het af van het koninklijk besluit van 20 Juni 1946, houdende het geldelijk statuut van het door de Staat bezoldigd personeel, en namelijk van de bepalingen der artikelen 2 en 7.

Overeenkomstig het bepaalde bij artikel 27 van dit besluit, zouden de overwogen maatregelen in een gemotiveerd besluit van de Regent, waarover in de ministerraad is beraadslaagd, moeten behandeld worden.

In zoverre het ontwerp is bedoeld als een afwijking van het koninklijk besluit, houdende statuut van het Rijkspersoneel, zou het eveneens, om te stroken met artikel 116 van dit statuut, met redenen moeten omkleed zijn en zou er in

.../...

de ministerraad moeten over beraadslaagd worden. Dit is een reden te meer om te besluiten tot de noodzakelijkheid in de tekst zelf van het ontwerp de afwijking op te nemen, die het ontwerp als voorwerp heeft te bepalen.

Als grondslag voor het ontwerp beroept men zich op artikel 67 van de Grondwet. Eigenlijk zou men naar artikel 66, lid 2, hoeven te verwijzen.

De titel van het ontwerp en de gehele inleiding zouden moeten omgewerkt worden. De inleiding kan zonder bezwaar worden ingekort.

Voorts zouden de overwegingen beter de draagwijdte van het ontwerp moeten doen uitkomen.

Artikel 1 zou er bij winnen indien het slechts uit één alinea bestond. Het zou duidelijker kunnen gesteld worden.

Artikel 2 geeft het ontwerp een terugwerkend karakter, dat beperkt is tot zijn uitwerking op geldelijk gebied. Een dergelijke uitwerking kan op wettige wijze enkel worden bepaald wanneer ook de benoeming hetzelfde karakter heeft.

Derhalve stelt de Raad van State voor de tekst van het ontwerp als volgt te wijzigen:

Besluit van de Regent tot afwijking van artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende statuut van het Rijkspersoneel, en tot vaststelling van de geldelijke toestand van sommige contrôleurs bij het Ministerie van Openbare Werken.

.../...

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, lid 2, van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende statuut van het Rijkspersoneel, namelijk op de artikelen 3, 16 en 116;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 Maart 1939 omtrent de indeling in categorieën van het Rijkspersoneel;

Gelet op de besluiten van de Regent van 5 Januari 1946, waarbij onderscheidenlijk het organiek statuut van het aan het Bestuur van Bruggen en Wegen verbonden opzichterspersoneel en het statuut van het aan de Algemene Directie der Gebouwen verbonden werkopzichterspersoneel worden goedgekeurd, namelijk op artikel 2 van elk van deze besluiten;

Gelet op het besluit van de Regent van 20 Juni 1946 houdende geldelijk statuut van het door de Staat bezoldigd personeel;

Gelet op het besluit van de Regent van 22 Juli 1946, houdende vaststelling van het organiek kader en van de weddeschalen van het personeel van het Ministerie van Openbare Werken gewijzigd namelijk bij het besluit van de Regent van 31 October 1946;

Gelet op het besluit van de Regent van 31 Maart 1948, houdende indeling van de nieuwe graden, voorzien in het organiek kader van het Ministerie van Openbare Werken, in de vier categorieën voorzien bij het koninklijk besluit van 2 October 1937;

Overwegende dat de werkopzichters, die vóór 5 Januari 1946 vast waren benoemd en tot de 2de categorie van het Rijkspersoneel behoorden, bij toepassing van voornoemd besluit van 5 Januari 1946 in de 3de categorie zijn opgenomen en dat zij enkel gedeklasseerd werden om het hoofd te bieden aan de moeilijkheden inzake aanwerving;

Overwegende dat het billijk is de vóór 5 Januari 1946 vast benoemde werkopzichters te ontslaan van het bij artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 bepaalde toelatingsexamen tot de tweede categorie van het Rijkspersoneel;

Overwegende dat het van belang is het geldelijk statuut van dit personeel te regelen;

Gelet op het akkoord van het Begrotingscomité;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van de Minister van Openbare Werken en op advies van de in raad vergaderde ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

Om te worden benoemd tot de graad van controleur der werken, controleur, controleur gespecialiseerd in electriciteit en controleur gespecialiseerd in verwarming, worden de aan het Ministerie van Openbare Werken verbonden werkopzichters, die vóór 5 Januari 1946 in vast verband tot laatstgenoemde graad waren benoemd en die de andere bij artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 bepaalde voorwaarden vervullen, ontslagen van het toelatingsexamen tot de tweede categorie van

.../...

het Rijkspersoneel.

Artikel 2.-

Aan de werkopzichters vóór 5 Januari 1946 benoemd in vast verband tot deze graad die tot controleur der werken, controleur, controleur gespecialiseerd in electriciteit en controleur gespecialiseerd in verwarming zullen benoemd worden, zal in de weddeschaal van hun nieuwe ambt een anciënniteit worden toegekend, van zes jaar minder dan die welke zij genoten in de weddeschaal van het ambt van werkopzichter.

Artikel 3.-

Dit besluit treedt 1 Januari 1948 in werking.

Artikel 4.-

De Minister van Openbare Werken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te .....

(ondertekening en medeondertekening)

De Minister van Openbare Werken,

De Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen,

De Minister van Financiën,

Le projet tend expressément à fixer des modalités particulières pour le calcul du traitement de certains contrôleurs du Ministère des Travaux publics qui, avant d'être nommés à ce grade, étaient surveillants des travaux au sein du même ministère et avaient été nommés à titre définitif à ces dernières fonctions antérieurement au 5 janvier 1946. Il tend en outre, aux termes du commentaire fait du projet par les délégués du Ministre des Travaux publics, à dispenser implicitement pour des motifs d'équité les agents auxquels il s'applique de l'épreuve imposée par l'article 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat et les arrêtés pris en exécution de celui-ci pour l'accession de la troisième catégorie des agents de l'Etat à un grade de la deuxième catégorie. Une telle disposition doit être reprise en termes exprès dans le projet. Il serait logique qu'elle fît l'objet de l'article 1er.

Dans la mesure où le projet prescrit des règles particulières pour la fixation de la rétribution de certains agents de l'Etat, il déroge à l'arrêté royal du 20 juin 1946 portant statut pécuniaire du personnel rétribué par l'Etat et notamment aux dispositions des articles 2 et 7.

Conformément au prescrit de l'article 27 de cet arrêté, les mesures envisagées devraient faire l'objet d'un arrêté du Régent motivé mais aussi délibéré en conseil des ministres.

Dans la mesure où le projet entend déroger à l'arrêté royal portant statut des agents de l'Etat, il devrait également, pour être conforme à l'article 116 de ce statut, être motivé et délibéré en conseil des ministres. C'est là une raison de plus pour conclure à la nécessité de reprendre dans le texte même du projet la dérogation que celui-ci a pour objet de prévoir.

Le projet invoque comme fondement l'article 67 de la Constitution. Ce serait plutôt l'article 66, alinéa 2 qu'il conviendrait de viser.

L'intitulé du projet et l'ensemble du préambule devraient être remaniés. Ce dernier pourrait être abrégé sans inconvénient.

Les considérants devraient, d'autre part, mieux faire apparaître la portée du projet.

L'article 1er gagnerait à être rédigé en un seul alinéa. Il pourrait être libellé plus clairement.

L'article 2 confère au projet un caractère rétroactif limité à ses effets pécuniaires. On ne peut légitimement prévoir un tel effet que si le même caractère s'attache à la nomination elle-même.

En conséquence, le Conseil d'Etat suggère de modifier le texte du projet comme suit :

Arrêté du Régent dérogeant à l'article 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, et fixant la situation pécuniaire de certains contrôleurs des travaux du Ministère des Travaux publics.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2 de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment les articles 3, 16 et 116;

Vu l'arrêté royal du 30 mars 1939 sur le classement des fonctions d'agents de l'Etat en catégories;

Vu les arrêtés du Régent du 5 janvier 1946 approuvant respectivement le statut organique du personnel de surveillance des travaux appartenant à l'administration des Ponts et Chaussées et le statut du personnel de surveillance de travaux

attaché à la direction générale des Bâtiments, notamment l'article 2 de chacun de ces arrêtés;

Vu l'arrêté du Régent du 20 juin 1946 portant statut pécuniaire du personnel rétribué par l'Etat;

Vu l'arrêté du Régent du 22 juillet 1946 portant fixation du cadre organique et des barèmes du personnel du Ministère des Travaux publics, modifié notamment par l'arrêté du Régent du 31 octobre 1946;

Vu l'arrêté du Régent du 31 mars 1948 portant classification des grades nouveaux prévus au cadre organique du Ministère des Travaux publics, dans les quatre catégories prévues par l'arrêté royal du 2 octobre 1937;

Considérant que par application de l'arrêté précité du 5 janvier 1946, les surveillants de travaux nommés à titre définitif avant cette date, et qui appartenaient à la 2e catégorie des agents de l'Etat, ont été rattachés à la 3e catégorie; que ce déclassement a été opéré uniquement pour parer à des difficultés de recrutement;

Considérant qu'il est équitable de dispenser les surveillants de travaux nommés à titre définitif antérieurement au 5 janvier 1946 de l'épreuve d'admission à la deuxième catégorie des agents de l'Etat prévue par l'article 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937;

Considérant qu'il importe de régler le statut pécuniaire de ces agents;

Vu l'accord du Comité du Budget;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Ministre des Travaux publics et de l'avis des ministres qui en ont délibéré en conseil;

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er -

Pour être nommés au grade de contrôleur des travaux, contrôleur, contrôleur [illegible]

et contrôleur spécialisé en chauffage, les surveillants des travaux dépendant du Ministère des Travaux publics, nommés à titre définitif à ce dernier grade avant le 5 janvier 1946, et qui réunissent les autres conditions fixées par l'article 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, sont dispensés de l'épreuve d'admission à la deuxième catégorie des agents de l'Etat.

Article 2 -

Aux surveillants des travaux nommés à titre définitif à ce grade avant le 5 janvier 1946 qui seront nommés contrôleur des travaux, contrôleur, contrôleur spécialisé en électricité et contrôleur spécialisé en chauffage, il sera supputé, dans le barème de leurs nouvelles fonctions, une ancienneté inférieure de six années à l'ancienneté dont ils bénéficiaient dans le barème de la fonction de surveillant des travaux.

Article 3 -

Le présent arrêté sort ses effets à dater du 1er janvier 1948.

Article 4 -

Le Ministre des Travaux publics est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

Le Ministre des Travaux publics,

Le Ministre de l'Administration générale et des Pensions,

Le Ministre des Finances,

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseiller d'Etat

L. FREDERICQ, bijzitters van de afdeling wetgeving
P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE, raadsheer van State.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE, conseiller d'Etat.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,