VVV. - 1 - L.3626/1.

Conseil d'Etat — Raad van State
LEGISLATION — WETGEVING
15 JUIN 1953
Transmis à M. Bureau
Overgemaakt aan de H. Coordination

ROYAUME DE BELGIQUE — KONINKRIJK BELGIE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT — ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 22 mai 1953, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "portant de nouvelles mesures temporaires relatives à l'admission aux emplois des administrations de l'Etat", a donné le 28 mai 1953 l'avis suivant:

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 22e Mei 1953 door de Eerste-Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "houdende tijdelijke maatregelen betreffende de toelating tot de betrekkingen in de Rijksbesturen", heeft de 28e Mei 1953 het volgend advies gegeven :

I.

Aux termes de l'article 1er du projet, les pouvoirs conférés au Roi par la loi du 28 décembre 1950 sont prorogés à partir du 1er janvier 1952 jusqu'à l'expiration du sixième mois qui suit l'entrée en vigueur de la loi projetée.

En vertu de cette disposition, les pouvoirs conférés au Roi sont prorogés avec la portée qui leur était donnée par les travaux préparatoires de la loi antérieure. Il en résulte que le Roi peut opter, pour la régularisation des agents temporaires, entre deux systèmes :

1° l'application du droit commun;

2° le système de faveur prévu par la loi du 28 décembre 1950 qui entraîne une suspension partielle de la loi sur les priorités.

II.

Aux termes de l'article 2, le Roi est tenu de modifier les arrêtés que cet article énumère à l'effet de réaliser certaines mesures dont la teneur est indiquée aux 1°, 2° et 3° de l'article 2.

Il résulte de cet article que la loi sur les priorités est totalement suspendue pour la réalisation des mesures énumérées à cet article.

III.

Selon l'exposé des motifs, le Gouvernement estime qu'il a réalisé les intentions du législateur

.../...

en faisant profiter des mesures de régularisation certaines catégories d'agents que l'Exécutif lui-même n'a pas qualifiés d'agents temporaires, mais dont la situation était également précaire et se rapproche en fait de celle des agents temporaires proprement dits en ce qu'ils ne jouissent pas de la stabilité d'emploi. Tel est le cas notamment des agents auxiliaires de l'Administration des postes et des commis agréés de l'enregistrement.

Le problème de la régularisation des agents temporaires est lié à la situation créée par la mobilisation, la guerre et l'occupation.

Or, la situation des agents auxiliaires de l'Administration des postes et des commis agréés de l'enregistrement ne découle nullement de ces événements. Leur situation a toujours été précaire, dès avant la guerre.

De ce qui précède, il résulte donc que l'article 2 tend à valider rétroactivement les arrêtés royaux qui ont accordé le bénéfice de la régularisation aux catégories de personnes dont il est question ci-dessus.

\+

\+ +

Pour le surplus, le Conseil d'Etat propose d'apporter au dispositif du projet des modifications de forme qui figurent dans le texte ci-après ;

.../...

Article 1er.-

Les pouvoirs conférés au Roi par la loi du 28 décembre 1950 portant des mesures temporaires relatives aux concours d'admission aux emplois définitifs des administrations de l'Etat sont prorogés,à partir du 1er janvier 1952, jusqu'à l'expiration du sixième mois qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi.

Article 2.-

Dans le même délai de six mois qui suit l'entrée en vigueur de la présente loi, le Roi modifiera les arrêtés des 23 juin et 12 décembre 1951, des 13 décembre 1951 et 28 janvier 1953, du 29 décembre 1951 et du 31 décembre 1951 relatifs à la régularisation de certaines catégories d'agents dont l'engagement est précaire, en vue de permettre, par dérogation à la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 :

1° l'extension des mesures de régularisation prévues par les arrêtés précités aux personnes qui répondent aux qualifications et à toutes les conditions générales de ces arrêtés, hormis celles relatives à la durée des services, pour autant toutefois qu'elles soient entrées en fonction le 1er juillet 1951 au plus tard et y soient restées jusqu'à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi;

2° la nomination, à titre définitif, sans examen d'admission définitive, dans un grade de début de troisième ou de quatrième catégorie, des personnes visées aux arrêtés précités et au 1° ci-dessus, à condition que ces personnes aient été titulaires, à titre précaire, d'un grade, ou qu'elles aient

.../...

été chargées, en qualité d'agents définitifs, par l'autorité compétente, de l'exercice de fonctions correspondant à un grade relevant de ces catégories ou d'une catégorie supérieure, pendant la période commençant le 1er juillet 1951 et finissant le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi;

3° la nomination, à titre définitif, sans examen d'admission définitive, dans un grade de début de la troisième catégorie des personnes visées aux arrêtés précités et au 1° ci-dessus, à condition que ces personnes aient été titulaires, à titre précaire, d'un grade, ou qu'elles aient été chargées, en qualité d'agents définitifs, par l'autorité compétente, de l'exercice de fonctions correspondant à un grade relevant de la 2ème catégorie ou d'une catégorie supérieure, pendant la période commençant le 1er juillet 1951 et finissant le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi;

4° la nomination, à titre définitif, sans examen d'admission définitive, dans un grade de début de la 2ème catégorie, des personnes visées aux arrêtés précités et au 1° ci-dessus, à condition que ces personnes aient été titulaires, à titre précaire, d'un grade, ou qu'elles aient été chargées, en qualité d'agents définitifs, par l'autorité compétente, de l'exercice de fonctions correspondant à un grade relevant de la 1ère catégorie, pendant la période commençant le 1er juillet 1951 et finissant le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Donné à , le

PAR LE ROI :
Le Premier Ministre,

+

\+ +

L'avis étant demandé dans un délai ne dépassant pas trois jours, le Conseil d'Etat se trouve dans l'obligation de se limiter à ces observations.

I.

Volgens artikel 1 van het ontwerp wordt de duur der machten, welke de wet van 28 December 1950 verleent aan de Koning, verlengd van 1 Januari 1952 tot het verstrijken der 6de maand na de inwerkingtreding van de ontworpen wet.

Krachtens die bepaling worden de aan de Koning verleende machten, met de draagwijdte welke de parlementaire voorbereiding van de vorige wet er aan gegeven had, verlengd. Daaruit volgt dat de Koning, voor de regularisatie der tijdelijke personeelsleden, tussen twee stelsels kan kiezen :

1° toepassing van het gemeen recht ;

2° het gunststelsel bepaald bij de wet van 28 December 1950 die een gedeeltelijke opschorting der wet op de prioriteiten medebrengt.

II.

Volgens artikel 2 is de Koning er toe gehouden, de in dat artikel opgesomde besluiten te wijzigen ten einde sommige maatregelen waarvan in 1°, 2° en 3° van artikel 2 de inhoud wordt aangegeven, te verwezenlijken.

Uit dit artikel volgt dat de wet op de prioriteiten volledig wordt opgeschort met het oog op de verwezenlijking van de in dit artikel opgesomde maatregelen.

.../...

III.

Volgens de memorie van toelichting oordeelt de Regering dat zij de bedoelingen van de wetgever tot werkelijkheid heeft gemaakt door het voordeel van de regularisatiemaatregelen toe te kennen aan sommige categorieën van personeelsleden die de uitvoerende macht zelf niet tijdelijk personeel heeft geheten, maar wier toestand even onzeker was en, in feite, op die van het eigenlijk tijdelijke personeel gelijkt doordat hun betrekking niet vast is. Dit is namelijk het geval met de hulpkrachten van het Bestuur der posterijen en de erkende schrijvers der registratie.

Het vraagstuk van de regularisatie van het tijdelijk personeel houdt verband met de toestand die door de mobilisatie, de oorlog en de bezetting is ontstaan.

De toestand echter der hulpkrachten van het Bestuur der posterijen en der erkende schrijvers van de registratie is hoegenaamd niet het gevolg van die gebeurtenissen. Jaren vóór de oorlog reeds bestond die precaire toestand voor hen.

Uit wat voorafgaat, blijkt dus dat artikel 2 er toe strekt, met terugwerkende kracht de koninklijke besluiten te valideren die aan de hoger bedoelde categorieën van personen het genot der regularisatie hebben toegekend.

\+

\+ \+

.../...

Verder stelt de Raad van State voor een aantal vormwijzigingen in het beschikkend gedeelte van het ontwerp aan te brengen ; zij zijn opgenomen in de onderstaande tekst :

Artikel 1.-

De machten toegekend aan de Koning bij de wet van 28 December 1950 houdende tijdelijke maatregelen betreffende de vergelijkende examens voor toelating tot de vaste betrekkingen in de Rijksbesturen worden verlengd vanaf 1 Januari 1952 tot het verstrijken van de zesde maand volgend op de inwerkingtreding van de onderhavige wet.

Artikel 2.-

Binnen dezelfde termijn van zes maanden volgend op de inwerkingtreding van de onderhavige wet, zal de Koning de besluiten van 23 Juni en 12 December 1951, van 13 December 1951 en 28 Januari 1953, van 29 December 1951 en van 31 December 1951, betreffende de regularisatie van sommige categorieën van personeelsleden wier aanwerving precair is, wijzigen om, in afwijking van de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947, mogelijk te maken :

1° de toepassing van de in voornoemde besluiten uiteengezette regularisatiemaatregelen op de personen die beantwoorden aan de qualificaties en aan al de algemene vereisten van deze besluiten, behalve die be-

.../...

treffende de duur van de diensten, voor zover zij evenwel uiterlijk 1 Juli 1951 in dienst zijn getreden en tot op de datum van de inwerkingtreding van onderhavige wet in dienst zijn gebleven ;

2° de benoeming in vast verband, zonder examen voor toelating in vaste dienst, in een aanvangsgraad van de 3de of van de 4de categorie, van de personen bedoeld in voornoemde besluiten en in 1° hierboven, mits die personen gedurende de periode van 1 Juli 1951 tot de dag waarop deze wet in werking treedt, tot opzeggens toe titularis geweest zijn van een graad, dan wel als vastaangestelde personeelsleden door de bevoegde overheid belast geweest zijn met de uitoefening van ambten overeenstemmend met een graad die ressorteert onder deze categorieën of onder een hogere categorie ;

3° de benoeming in vast verband, zonder examen voor toelating in vaste dienst, in een aanvangsgraad van de 3de categorie, van de personen bedoeld in voornoemde besluiten en in 1° hierboven, mits die personen gedurende de periode van 1 Juli 1951 tot de dag waarop deze wet in werking treedt, tot opzeggens toe titularis geweest zijn van een graad, dan wel als vastaangestelde personeelsleden door de bevoegde overheid belast geweest zijn met de uitoefening van ambten overeenstemmend met een graad die ressorteert onder de 2de of onder een hogere categorie ;

.../...

4° de benoeming in vast verband, zonder examen voor toelating in vaste dienst, in een aanvangsgraad van de 2de categorie, van de personen bedoeld in voornoemde besluiten en in 1° hierboven, mits die personen gedurende de periode van 1 Juli 1951 tot de dag waarop deze wet in werking treedt, tot opzeggens toe titularis geweest zijn van een graad, dan wel als vastaangestelde personeelsleden door de bevoegde overheid belast geweest zijn met de uitoefening van ambten overeenstemmend met een graad die onder de 1ste categorie ressorteert.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGS[illegible]EGE :

De Eerste-Minister,

\+

\+ \+

Daar het advies binnen een termijn van ten hoogste drie dagen is gevraagd, ziet de Raad van State zich genoopt, zich bij deze opmerkingen te bepalen.

La chambre était composée de

Messieurs : J. SUETENS, premier président du Conseil d'Etat, président,
M. SOMERHAUSEN, conseillers d'Etat,
G. VAN BUNNEN, raadsheren van State,
G. PIQUET, greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. VAN BUNNEN.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : eerste-voorzitter van de Raad van State, voorzitter,
adjunct-griffier, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. VAN BUNNEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Premier Ministre.
uitgifte afgeleverd aan de H. Eerste-Minister.

Le 1953.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De 1953.

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.