GK.

Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - - WETGEVING
- 1L -
5 JANV 1953
Transmis à M. Coördinatiebureau.
Overgemaakt aan de H. 2.

L. 3340/2.
L. 3341/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 22e December 1952 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

1° een ontwerp van koninklijk besluit"houdende vaststelling van de voorwaarden tot erkenning door de Staat van de rondreizende bibliotheken";

2° een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de voorwaarden tot subsidiëring van de rondreizende bibliotheken",

heeft ter zitting van 24 December 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 22 décembre 1952, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

1° un projet d'arrêté royal"déterminant les conditions de reconnaissance par l'Etat des bibliothèques itinérantes";

2° un projet d'arrêté ministériel "relatif aux conditions d'octroi des subsides aux biliothèques itinérantes",

a donné en sa séance du 24 décembre 1952 l'avis suivant :

Zowel het ontwerp van koninklijk besluit als het ontwerp van ministerieel besluit strekken tot vaststelling van de voorwaarden tot subsidiëring door de Staat van de "diensten of organismen van rondreizende bibliotheken".

Beide ontwerpen vullen elkaar zodanig aan, dat de bepalingen van het eerste niet kunnen toegepast worden bij ontstentenis van die van het tweede.

Daaruit volgt dat, indien voor het bepaalde in beide ontwerpen een rechtsgrond te vinden is, die bepalingen in een enkel besluit moeten worden samengevoegd.

\+

\+ \+

Uit het onderzoek van de in beide ontwerpen opgesomde voorwaarden inzake erkenning van de betreffende diensten of organismen, blijkt dat die diensten of organismen niet kunnen worden ingedeeld bij de categorie van de gemeentelijke, aangenomen of vrije openbare bibliotheken , waarop de wet van 17 October 1921 betreffende de openbare bibliotheken van toepassing is. Zij voldoen immers niet aan de eisen gesteld in artikel 6 van die wet. Derhalve kan de wet van 17 october 1921 hier niet tot rechtsgrond strekken.

\+

\+ \+

.../...

De wet van 8 April 1952 houdende de begroting van het Ministerie van Openbaar Onderwijs voor het dienstjaar 1952 - sectie IX - Volksopleiding - Hoofdstuk II - Toelagen n^{r} 22-9, bevat de volgende bepaling : "Aandeel van de Staat in de aankoop en de uitrusting, door de provincies, van geperfectionneerde rondreizende bibliotheken evenals in de wedde van de bibliothecaris (artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 October 1921) ... 430.000 frank ".

Zo ook bevat het ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Openbaar Onderwijs voor het dienstjaar 1953 - sectie IX - Volksopleiding - Hoofdstuk II - Toelagen n^{r} 22-5, een kredietpost aangegeven als volgt : "Aandeel van de Staat in de werkingskosten voor inrichting van de geperfectionneerde of gespecialiseerde rondreizende bibliotheken (artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 October 1921) ... 450.000 frank". (1)

Na lezing van artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit zou men geneigd zijn in die teksten de rechtsgrond te zoeken voor de ontwerpen voor de dienstjaren 1952 en 1953.

---

(1) Parlementaire Documenten - Kamer der Volksvertegenwoordigers - Zitting 1952 - 1953, n^{r} IV-18.

Helaas bepaalt artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 October 1921, waarnaar die teksten verwijzen, wat betreft de rondreizende bibliotheken : "Onze Minister van Openbaar Onderwijs kan voorlopig met de vaste boekerijen gelijkstellen, de inrichtingen van rondreizende boekerijen bestemd om de leemte aan te vullen waar geen of een al te ontoereikende boekerij bestaat. Zijn besluit bepaalt voor ieder geval de bijzondere voorwaarden inzake erkenning ".

Die bepalingen, waarnaar verwezen wordt, brengen dus mede dat de subsidies bestemd voor rondreizende bibliotheken alleen kunnen toegekend worden aan die welke de Minister van Openbaar Onderwijs met vaste bibliotheken heeft gelijkgesteld ingevolge een erkenning, waarvan hij voor ieder geval de voorwaarden moet hebben bepaald.

De ontwerpen stellen echter algemene regelen inzake erkenning en maken abstractie van de voorwaarde steunend op de noodzaak om in de afwezigheid of ontoereikendheid van vaste bibliotheken te voorzien.

Derhalve blijven zij niet binnen de perken van de begrotingskredieten en zouden zij daarin geen rechtsgrond kunnen vinden.

Daar de Raad van State ook elders geen rechtsgrond voor die ontwerpen heeft kunnen vinden, geeft hij als zijn advies te kennen dat zodanige rechtsgrond niet voorhanden is.

Tant le projet d'arrêté royal que le projet d'arrêté ministériel ont pour objet de fixer les conditions auxquelles sera subordonné l'octroi de subventions par l'Etat "aux services ou organismes de bibliothèques itinérantes".

Ces deux projets se complètent à ce point que les dispositions du premier ne sont pas susceptibles d'être appliquées à défaut de celles faisant l'objet du second.

Il s'ensuit que s'il peut être trouvé un fondement légal aux dispositions des deux projets, celles-ci devraient être réunies dans un seul arrêté.

\+

\+ \+

De l'examen des conditions énumérées par les deux projets pour la reconnaissance des services ou organismes qu'ils concernent, il appert que ces services ou organismes ne peuvent être rangés dans la catégorie des bibliothèques publiques, communales, adoptées ou libres, auxquelles s'applique la loi du 17 octobre 1921 relative aux bibliothèques publiques. Ils ne remplissent, en effet, pas les conditions prévues par l'article 6 de cette loi. Dès lors, la loi du 17 octobre 1921 ne peut constituer le fondement légal des projets.

\+

\+ \+

La loi du 8 avril 1952 contenant le budget du Minis-

.../...

tère de l'Instruction publique pour l'exercice 1952- section IX - Education populaire - Chapitre II - Subventions n°22-9, contient une disposition ainsi libellée : "Part de l'Etat dans l'acquisition et l'équipement par les provinces de bibliothèques itinérantes perfectionnées ainsi que le traitement du bibliothécaire (article 1er de l'arrêté royal du 19 octobre 1921) ... 430.000 francs.".

De même, le projet de loi porant le budget du Ministère de l'Instruction publique pour l'exercice 1953 - section IX - Education populaire - Chapitre II - Subventions n°22-5, prévoit-il un crédit déterminé comme suit : "Part d'intervention de l'Etat dans les frais de fonctionnement des bibliothèques itinérantes perfectionnées ou spécialisées (article 1er de l'arrêté royal du 19 octobre 1921) ... 450.000 francs." (1).

On pourrait être tenté à la suite de la lecture de l'article 1er du projet d'arrêté royal de chercher dans ces textes le fondement légal des projets pour les exercices 1952 et 1953.

Malheureusement l'article 1er de l'arrêté royal du 19 octobre 1921 auquel se réfèrent ces dispositions dispose, en ce qui concerne les bibliothèques itinérantes :

---

(1) Documents parlementaires - Chambre des Représentants - session 1952-53 n° IV-18.

"Notre Ministre de l'Instruction publique peut assimiler provisoirement aux bibliothèques permanentes, les organismes de bibliothèques circulantes destinées à suppléer à l'absence ou à l'insuffisance des bibliothèques existantes. Son arrêté détermine, dans chaque cas, les conditions spéciales de la reconnaissance".

Ces références ont pour conséquence de limiter l'octroi des subventions prévues pour les bibliothèques itinérantes à celles qui auront été assimilées par le Ministre de l'Instruction publique à des bibliothèques permanentes à la suite d'une reconnaissance dont il aura, dans chaque cas, déterminé les conditions.

Or, les projets fixent des règles générales de reconnaissance et font abstraction de la condition tirée de la nécessité de pallier l'absence de bibliothèques permanentes ou l'insuffisance de celles-ci.

Ils sortent, en conséquence, des prévisions budgétaires et ne pourraient trouver en elles de fondement légal.

Le Conseil d'Etat n'ayant pu trouver ailleurs un fondement légal pour les projets, émet l'avis que ceux-ci en sont dénués.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J. COYETTE, K. MEES,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Openbaar Onderwijs.

expédition délivrée à M. le Ministre de l'Instruction publique.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.