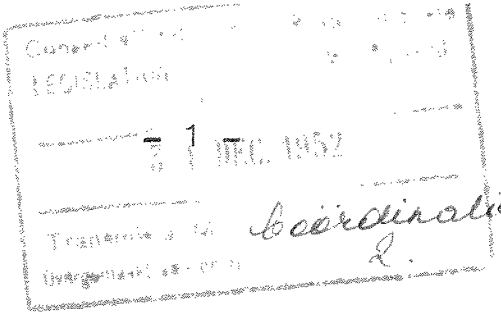
MTL. L.3303/2.



Coördinatiebureau.
2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 2e December 1952 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "op de aanstelling van de officieren der Krijgsmacht tot hogere graden", heeft ter zitting van 13 December 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 2 décembre 1952, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "sur les commissions aux grades des officiers des Forces Armées", a donné en sa séance du 13 décembre 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe, de toekenning van graden bij wijze van aanstelling tijdelijk mogelijk te maken ten behoeve van de officieren van het actief kader van de krijgsmacht.

De verschillende wetten betreffende de stand en de bevordering der officieren kennen alleen de aanstelling tot de betrekking van de hogere graad; daarentegen is de aanstelling tot de graad noodzakelijk geweest in buitengewone omstandigheden, inzonderheid tijdens de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945. De aanstelling tot de graad is dus een ongewone formule, welke de memorie van toelichting van het ontwerp door de huidige omstandigheden rechtvaardigt.

\+

\+ \+

Luidens artikel 1 van het ontwerp wordt de aanstelling tot de graad ingevoerd "gedurende een tijdperk van vijf jaar, ingaande de dag waarop deze wet bekendgemaakt wordt". Daarentegen geeft de Franse tekst als vertrekpunt voor die periode niet de bekendmaking van de wet maar de afkondiging.

Daar de Regering niet wenst af te wijken van de regel van artikel 4 van de wet van 18 April 1898 luidens hetwelk de wetten verplichtend zijn te rekenen van de tiende dag na de bekendmaking, is de Raad van State van advies dat het vertrekpunt van de periode van vijf jaar zou moeten samenvallen met de dag van de inwerkingtreding van het ontwerp.

.../...

Bij toepassing van artikel 3 van het ontwerp zijn de artikelen 12 van de wet van 15 September 1924, 17 van de wet van 3 April 1948 en 16 van de wet van 14 Juni 1951, die betrekking hebben op het examen dat een kapitein, een luitenant ter zee en een luitenant-technicus moeten afleggen om tot de graad van majoor, korvettenkapitein of kapitein-technicus te kunnen worden benoemd, toepasselijk op de officieren die candidaat zijn voor een aanstelling tot de eerste graad van hoofdofficier.

Luidens artikel 5 van de wet van 30 Juli 1938 betreffende het gebruik der talen bij het leger "omvat het examen voor de graad van majoor van het actieve leger een examen over de kennis van de taal waarover de officier tijdens zijn loopbaan een der bij artikel 7 voorziene proeven nog niet mocht hebben afgelegd". Daaraan wordt toegevoegd dat "de officieren-stafbrevethouders dit examen moeten afleggen zoals de officieren zonder stafbrevet".

Daar de Regering wenst de candidaten voor een aanstelling tot de graad van majoor, kapitein ter zee of kapitein-technicus, te onderwerpen aan de eisen die, wat de examens betreft, aan de candidaten van die graad zijn gesteld, is de Raad van State van advies dat artikel 3 van het ontwerp moet worden aangevuld met de vermelding van het bepaalde in de wet van 30 Juli 1938 met betrekking tot de taalexamens voor de overgang naar de verschillende graden.

\+

\+ \+

.../...

Waar het ontwerp in artikel 4 bepaalt dat "de intrekking van de aanstelling wordt uitgesproken wegens ambtsontheffing", voorziet het in de intrekking van de aanstellingen naargelang van de verminderingen welke de Koning aanbrengt in de maximumgetallen van de aangestelde officieren, vastgesteld ter uitvoering van artikel 5, tweede lid. De Raad van State is van advies dat de draagwijdte van deze bepaling niet duidelijk genoeg uit de tekst blijkt.

Luidens hetzelfde artikel 4 kan de intrekking van de aanstelling wegens "ontoereikendheid inzake moreel, tucht of vakkennis" worden uitgesproken. In het leger bestaat de traditie, steunend op artikel 124 van de Grondwet, krachtens dewelke de officier, tegen wie een maatregel van disciplinaire aard zal worden genomen, gerechtigd is gehoord te worden. De Raad van State is van advies dat het ontwerp zou moeten bepalen dat de intrekking van de aanstelling, wanneer zij om die redenen wordt uitgesproken, niet kan plaats hebben dan volgens een bepaalde procedure.

Het ontwerp stelt geen oplossing voor voor een moeilijkheid. Zij betreft de regeling van het ancienniteitspensioen. Volgens artikel 28 van de samengeordende wetten op de militaire pensioenen worden deze geregeld volgens de graad waarvan de militair titularis is. Daaruit zou volgen dat voor de berekening van het ancienniteitspensioen in beginsel geen rekening zal worden gehouden met de graad waartoe de militair is aangesteld.

.../...

De Regering zou er goed aan doen, haar bedoeling dienaangaande te doen kennen.

\+

\+ \+

Voor het overige zijn bij het ontwerp enkele opmerkingen over de vorm te maken, die geen commentaar behoeven en waarmede in de hierna voorgestelde tekst rekening is gehouden.

Ontwerp van wet waarbij de toekenning van graden bij wijze van aanstelling aan officieren van het actief kader van de krijgsmacht tijdelijk mogelijk wordt gemaakt.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Landsverdediging,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Landsverdediging is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1.-

Tot het einde van een termijn van vijf jaar te rekenen van de inwerkingtreding van deze wet kan de Koning de officier van het actief kader van de

.../...

krijgsmacht tijdelijk aanstellen tot de graad onmiddellijk hoger dan die welke hij ingevolge benoeming bekleedt.

Artikel 2.-

Om tot de hogere graad te worden aangesteld moet de officier voldoen aan de voorwaarden, voor de overgang naar die graad gesteld in de wetten betreffende de stand en de bevordering der officieren en in de wet van 30 Juli 1938 betreffende het gebruik der talen bij het leger.

De toestand van de tot de graad aangestelde officier wordt bij organiek koninklijk besluit geregeld.

Artikel 3.-

§ 1. De aanstellingen tot de graden nemen een einde uiterlijk bij het verstrijken van de termijn van vijf jaar, in artikel 1 bepaald.

§ 2. De aanstellingen tot de graden worden door de Koning ingetrokken naargelang van de verminderingen welke hij aanbrengt in de maximumgetallen ter uitvoering van artikel 5, tweede lid, vastgesteld. Zij kunnen eveneens door de Koning wegens ongeschiktheid of bij tuchtmaatregel volgens een door hem geregelde procedure worden ingetrokken.

.../...

Artikel 4.-

Deze wet mag niet tot gevolg hebben dat de maximumgetallen van opperofficieren en lagere officieren, aangegeven in de wetten tot vaststelling van het kader van de krijgsmacht in vredestijd, worden overschreden.

Het aantal aanstellingen tot de graad van majoor of corvettenkapitein mag niet tot gevolg hebben dat in iedere macht het aantal hoofdofficieren hoger wordt dan 20 t.h. van de getalsterkte aan officieren in alle graden, zoals vastgesteld in die zelfde kaderwetten.

De Koning bepaalt voor ieder wapen, dienst en categorie, het maximumgetal der officieren die in elke graad kunnen worden aangesteld.

Gegeven te , .

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Landsverdediging,

Le projet tend à permettre, à titre temporaire, l'octroi de grades par voie de commission aux officiers des cadres actifs des forces armées.

Les diverses lois sur la position et l'avancement des officiers ne prévoient que la commission à l'emploi du grade supérieur; par contre, la commission au grade a été rendue nécessaire en période exceptionnelle, notamment durant les guerres de 1914-1918 et 1940-1945. La commission au grade est donc une formule inhabituelle que l'exposé des motifs du projet justifie par les circonstances du moment.

\+

\+ \+

L'article 1er du projet dispose qu'il crée la commission au grade "pendant une période de cinq ans à dater de la promulgation de la présente loi". Par contre, le texte néerlandais donne comme point de départ de cette période non pas la promulgation de la loi mais bien sa publication.

Comme il n'entre pas dans les intentions du Gouvernement de déroger à la règle de l'article 4 de la loi du 18 avril 1898, aux termes duquel les lois sont obligatoires le dixième jour après leur publication, le Conseil d'Etat est d'avis que le point de départ de la période de cinq ans doit coïncider avec la date d'entrée en vigueur du projet.

Par application de l'article 3 du projet, les articles 12 de la loi du 15 septembre 1924, 17 de la loi du 3 avril 1948 et 16 de la loi du 14 juin 1951,

ayant trait à l'épreuve que les capitaines, lieutenants de vaisseau et lieutenants techniciens doivent subir pour être promus au grade de major, capitaine de corvette ou capitaine technicien, sont applicables aux officiers candidats à une commission au premier grade d'officier supérieur.

L'article 5 de la loi du 30 juillet 1938 concernant l'usage des langues à l'armée dispose que "l'examen d'aptitude au grade de major de l'armée active comporte une épreuve sur la connaissance de la langue sur laquelle l'officier n'aurait pas encore, au cours de sa carrière, subi l'une des épreuves prévues à l'article 7". Il ajoute que "les officiers brevetés d'état-major sont astreints à subir cette épreuve au même titre que les officiers non brevetés".

Comme il entre dans les intentions du Gouvernement d'imposer aux candidats à une commission au grade de major, capitaine de vaisseau ou capitaine technicien, les conditions d'épreuves prévues pour les candidats à ce grade, le Conseil d'Etat est d'avis qu'il y a lieu de compléter l'article 3 du projet en faisant mention des dispositions de la loi du 30 juillet 1938 relatives aux épreuves linguistiques exigées pour l'accession aux divers grades.

+

\+ +

.../...

En disposant à l'article 4 que "le retrait de la commission est prononcé pour ... retrait d'emploi", le projet prévoit le retrait des commissions au fur et à mesure des réductions que le Roi apporte aux nombres maxima d'officiers commissionnés, fixés en exécution de l'article 5, alinéa 2. Le Conseil d'Etat est d'avis que la portée de la disposition ne ressort pas assez clairement du texte de celle-ci.

Aux termes du même article 4, le retrait de la commission peut être prononcé pour "insuffisance morale, disciplinaire et professionnelle". Il existe à l'armée une tradition qui, s'inspirant de l'article 124 de la Constitution, autorise l'officier qui est sur le point d'être l'objet d'une mesure à caractère disciplinaire à être entendu. Le Conseil d'Etat est d'avis que le projet devrait prévoir que le retrait de la commission ne peut, lorsqu'il est basé sur ces motifs, avoir lieu que suivant une certaine procédure.

Le projet laisse dans l'ombre une difficulté. Elle concerne le règlement de la pension d'ancienneté. L'article 28 des lois coordonnées sur les pensions militaires prévoit que les pensions militaires se règlent sur le grade dont le militaire

.../...

est titulaire. Il en résulterait que pour le calcul de la pension d'ancienneté il ne sera, en principe, pas tenu compte du grade auquel le militaire aura été commissionné.

Il importerait que le Gouvernement fasse connaître ses intentions sur ce point.

\+

\+ \+

Pour le surplus, le projet appelle des observations de forme qui ne requièrent aucun commentaire et dont il a été tenu compte dans le texte proposé ci-après.

Projet de loi autorisant à titre temporaire l'octroi de grades par voie de commission, aux officiers des cadres actifs des forces armées.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Défense nationale,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de la Défense nationale est chargé de présenter en Notre nom, aux chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

.../...

Article 1er.-

Jusqu'à l'expiration du délai de cinq années à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, le Roi peut commissionner temporairement l'officier des cadres actifs des forces armées, au grade immédiatement supérieur à celui dont il est revêtu par nomination.

Article 2.-

Pour être commissionné au grade supérieur, l'officier doit satisfaire aux conditions prévues pour l'accession à ce grade par les lois sur la position et l'avancement des officiers et par la loi du 30 juillet 1938 concernant l'usage des langues à l'armée.

La situation de l'officier commissionné au grade est réglée par arrêté royal organique.

Article 3.-

§ 1er. Les commissions aux grades prennent fin au plus tard à l'expiration du délai de cinq années fixé à l'article 1er.

§ 2. Les commissions aux grades sont retirées par le Roi au fur et à mesure des réductions qu'il apporte aux nombres maxima fixés en exécution de l'article 5, alinéa 2. Elles peuvent être également retirées par le Roi, suivant une procédure qu'il détermine, pour inaptitude ou par mesure disciplinaire.

.../...

Article 4.-

La présente loi ne peut avoir pour effet de faire dépasser les nombres maxima d'officiers généraux et subalternes fixés par les lois de cadre des forces armées en temps de paix.

Le nombre de commissions au grade de major ou de capitaine de corvette ne peut avoir pour effet de porter, dans chacune des forces, le nombre d'officiers supérieurs à plus de 20 p.c. des effectifs en officiers de tous grades, fixés par ces mêmes lois de cadre.

Le Roi fixe par arme, service et catégorie, les nombres maxima d'officiers qui peuvent être commissionnés dans chacun des grades.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Défense nationale,

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : F.LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

J.COYETTE, raadsheren van State,
K.MEES, conseillers d'Etat,

A.BERNARD, bijzitters van de afdeling wetgeving,
P.ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,

J.CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Landsverdediging.
expédition délivrée à M. le Ministre de la Défense nationale.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.