Coordinatie bureau

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e november 1952 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit waarbij het organiek kader van het administratief personeel van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, voor de behoeften van het korps en van de nationale school voor burgerlijke veiligheid, tijdelijk vastgesteld wordt", zoals het door de Minister op 24 November 1952 gewijzigd werd, heeft ter zitting van 25 November 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 17 novembre 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant à titre temporaire, le cadre organique du personnel administratif du Ministère de l'Intérieur, pour les besoins du corps et de l'école nationale de sécurité civile", ainsi qu'il a été amendé par le Ministre le 24 novembre 1952, a donné en sa séance du 25 novembre 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot het oprichten bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken van een bijzonder tijdelijk kader, waarin men het personeel van het Ministerie zal opnemen dat nodig is voor de werking van het korps en van de nationale school voor burgerlijke veiligheid en dat ter beschikking van deze instellingen zal worden gesteld.

De werving van dit personeel zal geschieden bij afwijking van sommige regelen die gelden voor de werving van het tijdelijk personeel en van de voorschriften van de wet op de prioriteitsrechten.

Verder wil het ontwerp bedoeld personeel onder het bevel plaatsen van de landschef van het korps "burgerlijke veiligheid" en aan de Minister van Binnenlandse Zaken toelaten sommige zijner bevoegdheden aan deze laatste op te dragen.

De titel van het ontwerp geeft niet getrouw genoeg het voorwerp van het besluit weer..

De Raad van State stelt dan ook volgende titel voor :

"Koninklijk besluit tot oprichting, ten behoeve van het korps en van de nationale school voor burgerlijke veiligheid,van een tijdelijk personeelskader van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en met betrekking tot de werving en de leiding van het personeel dat er toe zal geroepen worden de in dit kader opgenomen betrekkingen te bekleden.".

\+

\+ \+

.../...

Artikel 1 zou beter luiden als volgt :

"Ten behoeve van het korps en van de nationale school voor burgerlijke veiligheid wordt opgericht een tijdelijk personeelskader van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, hetwelk samengesteld is als volgt : ...".

\+

\+ \+

Uit de door de gemachtigde van de Minister verstrekte inlichtingen blijkt dat het de bedoeling der Regering is eveneens voor het tijdelijk meesters-, vak- en dienstpersoneel af te wijken van sommige regelen die gelden voor de werving van dit personeel.

Artikel 2, 1°, zou derhalve moeten luiden :

"1° van de artikelen 16, 5° en 6°, en 17,a, van het koninklijk besluit van 2 October 1937, die worden toegepast op het tijdelijk personeel bij artikel 2 van het besluit van de Regent van 30 April 1947 en op het tijdelijk werkliedenpersoneel bij artikel 2 van het besluit van de Regent van 10 April 1948.".

Het 3° van dit artikel zou moeten luiden :

"3° van artikel 4 van het besluit van de Regent van 30 April 1947 en van artikel 4 van het besluit van de Regent van 10 April 1948.".

Bovendien zou men in de inleiding naar het besluit van de Regent van 10 April 1948 houdende statuut van het tijdelijk werkliedenpersoneel moeten verwijzen.

\+

\+ \+

.../...

Artikel 4 bepaalt onder meer dat de Minister van Binnenlandse Zaken onder de voorwaarden en binnen de grenzen door hem bepaald, een gedeelte van de hem toegekende bevoegdheden alsook de ondertekening van sommige stukken en correspondenties aan de landschef van het korps "burgerlijke veiligheid" kan overdragen.

Deze bepaling hoort niet thuis in het ontwerp. Zij houdt inderdaad geen verband met de vaststelling van het kader, en de opdracht van bevoegdheid die zij toelaat slaat, naar hetgeen de gemachtigde ambtenaar verklaard heeft, nog op tal van andere aangelegenheden dan degene die de werving en de leiding van het personeel betreffen. Zij ware beter op haar plaats in een afzonderlijk besluit tot aanvulling, hetzij van het koninklijk besluit van 6 April 1921 houdende organiek reglement van het hoofdbestuur van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, hetzij van dit besluit en van het koninklijk besluit van 18 Juni 1951 tot oprichting van het korps "burgerlijke veiligheid", naargelang zij betrekking heeft alleen op het beheer van de administratieve dienst waarin het personeelskader bij dit ontwerp is bepaald of integendeel ook op het beheer van het korps "burgerlijke veiligheid" zelf.

\+

\+ \+

Er dient verder opgemerkt dat het vast kader van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, zoals het door het besluit van de Regent van 24 Juli 1946, gewijzigd bij koninklijk besluit van 30 Juli 1951, werd vastgesteld, een dienst "burgerlijke veiligheid" voorziet.

.../...

Volgens de inlichtingen verstrekt door de gemachtigde van de Minister zou alleen het personeel opgenomen in het kader bij dit ontwerp vastgesteld voortaan belast worden met opdrachten die de "burgerlijke veiligheid" betreffen. Ten einde alle verwarring te vermijden, ware het gewenst de benaming van bovenvermelde dienst aan te passen aan deze wijziging in de opdrachten.

Men verlieze bovendien niet uit het oog dat een koninklijk besluit van 30 October 1951, dat in werking zal treden op een door de Minister van Binnenlandse Zaken te stellen datum, een tijdelijk bestuur van de burgerlijke veiligheid heeft opgericht.

Indien, zoals door de gemachtigde van de Minister wordt voorgehouden, het de bedoeling van de Regering is bedoeld besluit niet in werking te laten treden, ware het beter dit besluit in te trekken.

Tenslotte mag de vraag gesteld of het niet verkieslijk ware het tijdelijk kader dat door het ontwerp wordt opgericht een plaats toe te wijzen in de tijdelijke kaders van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Le projet a pour objet de créer au Ministère de l'Intérieur un cadre temporaire spécial comprenant le personnel du Ministère qui est nécessaire au fonctionnement du corps et de l'école nationale de sécurité civile et qui sera mis à la disposition de ces organismes.

En ce qui concerne le recrutement de ce personnel, le projet déroge à certaines règles applicables au recrutement du personnel temporaire ainsi qu'aux prescriptions de la loi sur les droits de priorité.

Il tend, d'autre part, à placer le personnel en question sous les ordres du chef national du corps de sécurité civile et permet au Ministre de l'Intérieur de déléguer à celui-ci une partie de ses pouvoirs.

L'intitulé du projet ne précise pas suffisamment l'objet de l'arrêté. Le Conseil d'Etat propose, dès lors, l'intitulé ci-après :

"Arrêté royal créant pour les besoins du corps et de l'école nationale de sécurité civile un cadre temporaire de personnel du Ministère de l'Intérieur et relatif au recrutement et à la direction des agents appelés à occuper les emplois prévus à ce cadre.".

\+

\+ +

L'article 1er serait mieux rédigé comme suit :

"Il est créé pour les besoins du corps et de l'école nationale de sécurité civile, un cadre temporaire de personnel du Ministère de l'Intérieur, constitué comme suit : ... ".

\+

\+ +

Des renseignements fournis par le délégué du Ministre, il résulte qu'en ce qui concerne le personnel de maîtrise temporaire et les gens de métier et de service temporaires, le Gouvernement entend de même déroger à certaines règles relatives au recrutement.

Il conviendrait, dès lors, de rédiger l'article 2, 1°, comme suit :

"1° aux articles 16, 5° et 6°, et 17, a, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 appliqués aux agents temporaires par l'article 2 de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 et au personnel ouvrier temporaire par l'article 2 de l'arrêté du Régent du 10 avril 1948.".

Le 3° du même article devrait être libellé comme suit :

"3° à l'article 4 de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 et à l'article 4 de l'arrêté du Régent du 10 avril 1948.".

Il importerait, par ailleurs, de viser au préambule l'arrêté du Régent du 10 avril 1948 portant le statut du personnel ouvrier temporaire.

\+

\+ \+

L'article 4 prévoit notamment que le Ministre de l'Intérieur peut, sous les conditions et dans les limites qu'il détermine, déléguer au chef national du corps de sécurité civile, une partie des pouvoirs qui lui sont confiés, ainsi que la signature de certaines pièces et correspondances.

.../...

Cette disposition est étrangère au projet. Elle ne se rapporte pas à la fixation du cadre, et la délégation de pouvoirs qu'elle prévoit ne porte pas exclusivement, d'après les explications du fonctionnaire délégué, sur le recrutement et la direction du personnel. Elle trouverait mieux sa place dans un arrêté distinct qui complèterait, soit l'arrêté royal du 6 avril 1921 portant règlement organique de l'administration centrale du Ministère de l'Intérieur, au cas où elle ne concernerait que la gestion du service administratif dont le présent projet détermine le cadre du personnel, soit cet arrêté et l'arrêté royal du 18 juin 1951 créant le corps de sécurité civile, au cas où elle concernerait également la gestion du corps de sécurité civile lui-même.

\+

\+ \+

Il convient, par ailleurs, de faire observer que le cadre définitif du Ministère de l'Intérieur, fixé par l'arrêté du Régent du 24 juillet 1946 et modifié par l'arrêté royal du 30 juillet 1951, prévoit un service de la sécurité civile.

Des renseignements fournis par le délégué du Ministre, il résulte que les missions intéressant la sécurité civile ne seront désormais confiées qu'aux agents repris dans le cadre fixé par le présent projet. Afin d'éviter toute confusion, il y aurait lieu de modifier en conséquence la dénomination du service précité.

.../...

En outre, il importe de ne pas perdre de vue qu'un arrêté royal du 30 octobre 1951, qui entrera en vigueur à la date que fixera le Ministre de l'Intérieur, a créé à titre temporaire une administration de la sécurité civile.

Si, comme le fonctionnaire délégué l'a déclaré, l'intention du Gouvernement est de ne pas mettre en vigueur ledit arrêté, il conviendrait de rapporter celui-ci.

Enfin, on peut se demander s'il ne serait pas préférable d'incorporer dans les cadres temporaires du Ministère de l'Intérieur le cadre temporaire qui fait l'objet du présent projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter,
Messieurs : conseiller d'Etat, président,

J. COYETTE, raadsheren van State,
K. MEES, conseillers d'Etat,

A. BERNARD, bijzitters van de afdeling wetgeving,
P. ANSIAUX, assesseurs de la section de législation,

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Binnenlandse Zaken.
de l'Intérieur.

De 1952. De 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.