Coördinatiebureau
2

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 16e September 1952 door de Minister van Volksgezondheid en van het Gezin verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de huisvesting van sommige categorieën van het personeel der Rijksinstellingen voor geesteszieken", heeft ter zitting van 26 September 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique et de la Famille, le 16 septembre 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif au logement de certaines catégories du personnel des établissements de l'Etat pour malades mentaux", a donné en sa séance du 26 septembre 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe :

1° het koninklijk besluit van 30 November 1950 betreffende de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel van toepassing te verklaren op het personeel der Rijksinstellingen voor geesteszieken (artikel 1);

2° overeenkomstig artikel 3, lid 2, van bedoeld koninklijk besluit te bepalen welke leden van het personeel der Rijksinstellingen voor geesteszieken hetzij vrije inwoning, vuur en licht, of vrije inwoning alleen, hetzij in de plaats hiervan een maandelijkse toelage genieten (artikelen 2 tot 5 en 7);

3° de inhouding te regelen op de wedde van de overige personeelsleden die een aan de instelling behorende woning betrekken (artikel 6), alsmede de toelage te bepalen, verleend aan degenen die recht hebben op vrije inwoning doch geen woning ter beschikking kunnen krijgen (artikel 7);

4° ter aanvulling van de algemene reglementatie ter zake, de duur van het recht op vrije inwoning, vuur en licht, of vrije inwoning alleen, nader te bepalen (artikel 8).

\+

\+ \+

Naar luid van artikel 1, 1°, van het koninklijk besluit van 30 November 1950 is dit besluit van toepassing op het personeel der Rijksbesturen. Aangezien

.../...

het personeel der Rijksinstellingen voor geesteszieken tot het Rijkspersoneel behoort, is artikel 1 van het ontwerp overbodig.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 6 en 7, voor zover zij zich bepalen tot de herhaling van de voorschriften vervat in de artikelen 2, 4 en 6 van bovenvermeld koninklijk besluit.

Krachtens artikel 3, in fine, genieten sommige personeelsleden vrije inwoning voor zover ze ter plaatse gehuisvest zijn. Om binnen het kader te blijven van het koninklijk besluit van 30 November 1950, zou de tekst, zowel voor deze als voor de overige in de artikelen 2 en 3 bedoelde personeelsleden, moeten verduidelijken dat het hier gaat om personeelsleden die ter plaatse gehuisvest zijn omdat zij wegens hun functies blijvend op de plaats van hun werk moeten zijn.

Artikel 8, lid 2 en 3, bepaalt dat de belanghebbenden gedurende tijdelijke, zelfs langdurige, onderbrekingen van de normale dienstprestaties het recht op vrije inwoning enz. behouden, doch dat van de vierde maand af der onderbreking een afhouding op het brutobedrag der gemiddelde wedde zal worden toegepast.

Inhouding op de wedde is slechts mogelijk ingeval de belanghebbende zijn wedde geniet.

Tenzij men in de gevallen van onderbreking der normale dienstprestaties, waarin er geen wedde verschuldigd is, zoals in geval van indisponibiliteitstelling wegens

.../...

persoonlijke aangelegenheden of van oproeping onder de wapens, geen recht op inwoning enz. wil verlenen, zouden lid 3 en 4 beter luiden als volgt :

"Te rekenen van de vierde maand der onderbreking en tot het tijdstip waarop zij hun dienst hernemen of hun functie definitief neerleggen,zijn zij een vergelding verschuldigd, waarvan het bedrag overeenkomstig de artikelen 2 en 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 November 1950 wordt bepaald en die eventueel van hun wedde wordt ingehouden.".

Verder dient nog opgemerkt te worden in verband met de inleiding van het ontwerp :

1° daar het ontwerp bepalingen behelst tot aanvulling van het koninklijk besluit van 30 November 1950,zou in de eerste plaats naar artikel 66, tweede lid,van de Grondwet moeten verwezen worden;

2° de verwijzingen onder lid 2 en lid 4 zijn overbodig en worden derhalve best weggelaten.

Gelet op hetgeen voorgaat, stelt de Raad van State hiernavolgende tekst voor, waarin bovendien enkele vormwijzigingen voorkomen die geen commentaar behoeven.

.../...

Koninklijk besluit tot vaststelling,wat betreft de Rijksinstellingen voor geesteszieken, van de functies waaraan vrije huisvesting is verbonden.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid,van de Grondwet;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 November 1950 betreffende de huisvesting van sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel;

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies, gegeven 18 Juli 1951;

Gelet op het akkoord van de Eerste-Minister, gegeven 28 April 1952;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De hierna genoemde personeelsleden der Rijksinstellingen voor geesteszieken, die verplicht zijn bepaalde woningen te betrekken omdat zij wegens hun functies blijvend op de plaats van het werk moeten zijn,genieten, op de begroting van de instelling :

.../...

1° de geneesheren-directeurs of zij die deze functie uitoefenen: vrije huisvesting, vuur en licht en uit hoofde van de bijzondere dienstverplichtingen die zij op zich nemen wanneer de instelling hun die voordelen onmogelijk kan verstrekken, in de plaats daarvan een toelage;

2° de geneesheren-diensthoofden, adjunct-geneesheren-psychiaters, en administratieve directeurs of zij die deze functies uitoefenen: vrije huisvesting en uit hoofde van de bijzondere dienstverplichtingen die zij op zich nemen wanneer de instelling hun onmogelijk huisvesting kan verschaffen, in de plaats daarvan een toelage;

3° de hoofdverplegers of hoofdbewakers, de adjunct-hoofd-verplegers of adjunct-hoofdbewakers: wanneer het bestuur hen ter plaatse huisvesten kan, vrije huisvesting.

Artikel 2.-

De in artikel 1, 2° en 3°, genoemde personeelsleden kunnen eveneens kosteloos verwarming genieten, mits het gebouw dat zij bewonen deel uitmaakt van een administratief complex dat van een verwarmingsinstallatie is voorzien.

Artikel 3.-

De bewoners van de vier badhuizen, in de verschillende wijken der Rijkskolonie te Geel, worden als huisbewaarders beschouwd en genieten uit dien hoofde vrije inwoning, vuur en licht, met uitsluiting van enige andere vergoeding.

.../...

Artikel 4.-

De inhouding welke overeenkomstig de artikelen 2 en 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 November 1950 maandelijks gedaan wordt op de wedde van de personeelsleden die, hoewel zij geen van de in de artikelen 1 en 3 vermelde functies uitoefenen, een aan de instelling toebehorende woning betrekken, geschiedt ten voordele van die instelling.

Artikel 5.-

Het recht op vrije huisvesting, vuur en licht voor de geneesheren-directeurs en op vrije huisvesting alleen voor de titularissen van de overige in artikel 1 vermelde functies, vangt aan met hun indiensttreding en vervalt de dag zelf van de definitieve ambtsneerlegging.

Bij tijdelijke, zelfs langdurige, onderbreking van de normale dienst kunnen de belanghebbenden over het hun verleende recht blijven beschikken.

Te rekenen van de vierde maand van deze onderbreking en tot het tijdstip waarop zij normaal hun dienst hernemen of hun functie definitief neerleggen, wordt op hun wedde een inhouding gedaan berekend volgens de artikelen 2 en 6, eerste lid, van het koninklijk besluit van 30 November 1950 (zie evenwel de opmerking welke omtrent dit lid is gemaakt).

.../...

Het recht op de toelage, waarvan sprake in artikel 4 van hetzelfde koninklijk besluit, vangt aan met de indiensttreding; het vervalt met de definitieve ambtsneerlegging en wordt vanaf de vierde maand der tijdelijke onderbreking geschorst.

Artikel 6.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 Januari 1950.

Artikel 7.-

Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

Le projet a pour objet :

1° d'étendre au personnel des établissements de l'Etat pour malades mentaux les dispositions de l'arrêté royal du 30 novembre 1950 relatif au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat (article 1er);

2° de déterminer, conformément à l'article 3, alinéa 2, de cet arrêté, les membres du personnel desdits établissements auxquels sera accordée soit la gratuité du logement, du chauffage et de l'éclairage, soit la gratuité du logement seulement, soit une allocation mensuelle qui en tient lieu (articles 2 à 5, et 7);

3° de prévoir les règles suivant lesquelles sera opérée la retenue sur le traitement des autres agents qui occupent un logement appartenant à l'établissement (article 6), ainsi que de fixer le montant de l'allocation à accorder à ceux qui ont droit à la gratuité du logement, mais pour lesquels l'établissement est dans l'impossibilité de fournir une habitation (article 7);

4° de compléter la réglementation générale en la matière, en fixant une durée au droit à la gratuité du logement, du chauffage et de l'éclairage, ou du logement seulement (article 8).

\+

\+ \+

Aux termes de son article 1er, 1°, l'arrêté royal du 30 novembre 1950 s'applique au personnel des administrations de l'Etat. Le personnel des établissements de l'Etat pour malades mentaux étant classé

parmi les agents de l'Etat, l'article 1er du projet est donc superflu.

De même sont superflus les articles 6 et 7 en tant qu'ils se bornent à reproduire les dispositions des articles 2, 4 et 6 de l'arrêté royal précité.

En vertu de l'article 3 du projet, in fine, certains membres du personnel bénéficieront gratuitement du logement, pour autant qu'ils soient logés sur place. Pour rester dans le cadre de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, il importerait de préciser dans le texte que ces membres du personnel, tout comme les autres membres visés aux articles 2 et 3, sont ceux logés sur place parce que leurs fonctions réclament leur présence permanente sur les lieux du travail.

L'article 8 du projet prévoit, en ses alinéas 2 et 3, que les intéressés pourront continuer à bénéficier du droit à la gratuité du logement, etc ... pendant les interruptions temporaires, même de longue durée, des prestations normales, mais qu'à partir du quatrième mois de l'interruption, il sera opéré une retenue sur le montant du traitement brut moyen.

Une retenue sur traitement n'est possible que lorsque l'intéressé jouit de son traitement.

A moins que le Gouvernement ait l'intention de ne pas accorder la gratuité du logement, etc ..., dans les cas d'interruption des prestations pendant lesquelles aucun traitement n'est dû, comme en cas de mise en disponibilité pour motif de convenance personnelle ou d'appel sous les armes, le Conseil d'Etat suggère de rédiger les alinéas 3 et 4 comme suit:

.../...

"A partir du quatrième mois de cette interruption et jusqu'au moment de la reprise normale de la fonction ou jusqu'à la cessation définitive de celle-ci, ils sont redevables d'une rétribution dont le montant est déterminé conformément aux articles 2 et 6, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, et qui sera éventuellement retenue sur leur traitement.".

Par ailleurs, le préambule du projet appelle les observations suivantes :

1° étant donné que le projet contient des dispositions qui viennent compléter l'arrêté royal du 30 novembre 1950, il convient de viser en premier lieu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

2° les références contenues dans les alinéas 2 et 4 sont superflues et doivent dès lors être omises.

Compte tenu des condidérations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose de rédiger l'arrêté comme suit. Cette rédaction contient quelques modifications de pure forme qui ne requièrent aucun commentaire.

Arrêté royal déterminant, pour les établissements de l'Etat pour malades mentaux, les fonctions auxquelles est attaché le bénéfice de la gratuité du logement.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 30 novembre 1950 relatif au logement de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat;

Vu l'avis du comité départemental de consultation syndicale ,donné le 18 juillet 1951;

.../...

Vu l'accord du Premier Ministre, donné le 23 avril 1952;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les agents ci-après désignés des établissements de l'Etat pour malades mentaux, astreints à occuper des logements déterminés parce que leurs fonctions réclament leur présence permanente sur les lieux du travail, bénéficient gratuitement, à charge du budget de l'établissement :

1° les médecins-directeurs ou ceux qui en exercent la fonction : du logement, du chauffage et de l'éclairage et, en raison des sujétions spéciales qu'ils assument, lorsque l'établissement se trouve dans l'impossibilité de leur fournir ces avantages, de l'allocation qui en tient lieu;

2° les médecins-chefs de service, médecins adjoints psychiâtres et directeurs administratifs ou ceux qui en exercent les fonctions : du logement et, en raison des sujétions spéciales qu'ils assument, lorsque l'établissement se trouve dans l'impossibilité de leur fournir le logement, de l'allocation qui en tient lieu;

3° les chefs-infirmiers ou chefs-surveillants, les chefs-infirmiers adjoints ou chefs-surveillants adjoints : si l'administration est en mesure de les loger sur place, du logement.

.../...

Article 2.-

Les membres du personnel visés à l'article 1er, 2° et 3°, peuvent également bénéficier de la gratuité du chauffage pour autant que l'immeuble qu'ils occupent fasse partie d'un complexe administratif équipé d'une installation de chauffage central.

Article 3.-

Les occupants des quatre maisons de bains situées dans les différentes sections de la Colonie de l'Etat à Geel sont considérés comme concierges et bénéficient de ce fait de la gratuité du logement, du chauffage et de l'éclairage, à l'exclusion de toute autre rémunération.

Article 4.-

La retenue mensuelle opérée, conformément aux articles 2 et 6, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 30 novembre 1950, sur le traitement des agents qui, sans exercer une des fonctions visées aux articles 1er et 3, occupent un logement appartenant à l'établissement, est effectuée au profit de celui-ci.

Article 5.-

Le droit au logement, au chauffage et à l'éclairage gratuit pour les médecins-directeurs, et au logement seulement pour les titulaires des autres fonctions énumérées à l'article 1er, prend cours au moment de leur entrée en fonction et cesse le jour même de la cessation définitive de la fonction.

.../...

En cas d'interruption temporaire, même de longue durée, des prestations normales, les intéressés peuvent continuer de bénéficier du droit qui leur est octroyé.

A partir du quatrième mois de cette interruption et jusqu'au moment de la reprise normale de la fonction ou jusqu'à la cessation définitive de celle-ci, il est opéré sur leur traitement une retenue déterminée conformément aux articles 2 et 6, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 30 novembre 1950 (voir toutefois l'observation formulée au sujet de cet alinéa).

Le droit à l'allocation prévue à l'article 4 du même arrêté royal prend cours au moment de l'entrée en service; il prend fin lors de la cessation définitive de la fonction et est suspendu à partir du quatrième mois d'interruption temporaire de celle-ci.

Article 6.-

Le présent arrêté sort ses effets le 1er janvier 1950.

Article 7.-

Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	J. COYETTE, K. MEES,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	E. VAN DIEVOET, G. DOR,	bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation	
	R. VANHAECKE,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) R. VANHAECKE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.
expédition délivrée à M. le Ministre de la Santé publique et de la Famille.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.