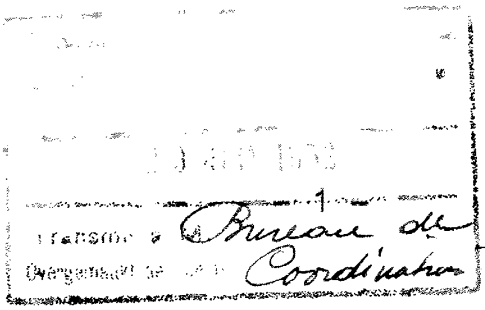
VVV. L.2821/2.



KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e April 1952 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan de Provinciegouverneurs goedkeuringsbevoegdheid omtrent zekere gemeentebelastingen wordt verleend", heeft ter zitting van 5 Juni 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 4 avril 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "confiant aux gouverneurs de province l'approbation de certaines impositions communales", a donné en sa séance du 5 juin 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er toe de bevoegdheden, die bij het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 aan de provinciegouverneurs inzake de goedkeuring van gemeentebelastingen werden opgedragen, tot nieuwe categorieën van gemeentebelastingen uit te breiden.

Het vindt zijn wettelijke grondslag in het koninklijk besluit van 14 Augustus 1933, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 87 van 30 November 1939. Dat laatste koninklijk besluit werd bekrachtigd bij de wet van 16 Juni 1947.

De verwijzing in de inleiding naar het koninklijk besluit van 14 Augustus 1933 zou derhalve dienen aangevuld met een verwijzing naar het koninklijk besluit nr 87 van 30 November 1939.

\+

\+ \+

Voor de verwijzing naar het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 zegge men "Gelet op" in plaats van "Herzien", en geve men in de Nederlandse tekst aan het besluit de titel waaronder het in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

\+

\+ \+

In de considerans is de vermelding "en dat het dienstig blijkt de desbetreffende bepalingen samen te brengen" overbodig en bovendien duister. Zij moet derhalve wegvallen.

.../...

Gelet op het bepaalde bij artikel 2 van het koninklijk besluit van 14 Augustus 1933, zoals het door het koninklijk besluit nr 87 van 30 November 1939 is gewijzigd, dient het besluit genomen op de voordracht van de Eerste-Minister en van de Minister van Binnenlandse Zaken. Het laatste lid der inleiding dient derhalve te worden aangevuld en de handtekening van de Minister van Binnenlandse Zaken zal moeten worden voorafgegaan door deze van de Eerste-Minister.

\+

\+ +

De verwijzing naar artikel 76, 5°, der gemeentewet moet vóór de considerans komen.

\+

\+ +

Artikel 3 zou dienen gesplitst. De bepaling, die de Minister van Binnenlandse Zaken belast met de uitvoering van het besluit, zou in een artikel 4 dienen opgenomen.

\+

\+ +

In artikel 3 dient men de uitdrukking "treedt in werking" te gebruiken in plaats van "heeft uitwerking". De bedoeling van de Regering is immers de inwerkingtreding te verschuiven tot een bepaalde tijd na de bekendmaking, ten einde de bundels, die vóór de bekendmaking werden voorgelegd, verder te kunnen afhandelen.

\+

\+ +

.../...

Het ontwerp zal voor gevolg hebben dat van het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 alleen de bepaling zal overblijven betreffende de goedkeuring van de verandering van de gebruikswijze van woeste gronden (artikel 76, 6°,der gemeentewet).

Het ware verder gepast te vermijden dat de bepalingen, waarbij aan de provinciegouverneurs de uitoefening van machten wordt opgedragen welke door artikel 76 van de gemeentewet aan de Koning zijn verleend, over twee besluiten zouden zijn verspreid.

Het ware derhalve beter :

- Ofwel het 2° van het tweede lid van artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 niet op te heffen en het te vervangen door een nieuwe bepaling.

In dit geval zou de titel van het ontwerp luiden : "Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 Maart 1935, waarbij aan de provinciegouverneurs ter zake van plaatselijke en particuliere belangen de uitoefening van sommige machten des Konings wordt opgedragen".

Artikel 1 van het ontwerp zou gesteld worden als volgt : "Het 2° van het tweede lid van artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 wordt vervangen door volgende bepaling : "In zake belastingen en daarbij horende verordeningen, tot :
1° de slacht en slachthuisrechten ...(zoals in het ontwerp)"...".

.../...

- Ofwel het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 volledig op te heffen en in het ontwerp de bepaling die nog overblijft, op te nemen. In dit geval zou tevens van de gelegenheid gebruik kunnen worden gemaakt om ook in het ontwerp al de maatregelen samen te brengen die in zake goedkeuring van gemeentebelastingen bij toepassing van het koninklijk besluit van 14 Augustus 1933 werden genomen.

Het koninklijk besluit van 10 Januari 1934 betreffende de goedkeuring der vleeskeuringsrechten zou daartoe eveneens worden opgeheven en de bepalingen er van in het ontwerp opgenomen.

De tekst van het ontwerp zou dan luiden als volgt :

Koninklijk besluit waarbij aan de provinciegouverneurs de uitoefening wordt opgedragen van sommige machten welke door artikel 76 van de gemeentewet aan de Koning zijn verleend.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 76 van de gemeentewet;

Gelet op de wet van 4 Augustus 1890 betreffende de vervalsing van de eetwaren, namelijk op artikel 1;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 14 Augustus 1933 waarbij de Koning gemachtigd wordt de gouverneurs en de arrondissementscommissarissen bevoegdheden op te dragen welke hem in zake aangelegenheden van provinciaal, gemeentelijk of particulier belang zijn toegekend, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr 87 van 30 November 1939;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste-Minister, van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, van Onze Minister van Landbouw en van Onze Minister van Volksgezondheid en van het Gezin,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De provinciegouverneurs oefenen binnen de hierna aangegeven perken de bij artikel 76 van de gemeentewet aan de Koning toegekende macht uit.

Hun bevoegdheid is beperkt tot :

1° de vleeskeuringsrechten bedoeld bij artikel 1 van de wet van 4 Augustus 1890 en bij artikel 16, eerste lid, van het koninklijk besluit van 23 Maart 1901;

2° ... (zoals in 1° van het ontwerp) ...

3° ... (zoals in 2° van het ontwerp) ...

4° ... (zoals in 3° van het ontwerp) ...

.../...

5° ... (zoals in 4° van het ontwerp) ...

6° ... (zoals in 5° van het ontwerp) ...

7° ... (zoals in 6° van het ontwerp) ...

8° ... (zoals in 7° van het ontwerp) ...

9° in zake verandering van de gebruikswijze van woeste gronden, de handelingen betreffende een oppervlakte van 5 hectaren of minder.

Artikel 2.-

Opgeheven worden :

1° het koninklijk besluit van 10 Januari 1934 betreffende de goedkeuring door de provinciegouverneurs van de vleeskeuringsrechten;

2° het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 waarbij aan de provinciegouverneurs ter zake van plaatselijke en particuliere belangen de uitoefening van sommige machten des Konings worden opgedragen;

3° het besluit van de Regent van 6 October 1947 tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 Maart 1935 waarbij aan de gouverneurs ter zake van plaatselijke en particuliere belangen de uitoefening van sommige machten des Konings worden opgedragen.

Artikel 3.-

Dit besluit treedt ... in werking.

Artikel 4.-

Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, van Landbouw en van Volksgezondheid en van het Gezin zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit

Gegeven te , , .

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Eerste-Minister,
De Minister van Binnenlandse Zaken,
De Minister van Landbouw,
De Minister van Volksgezondheid en van het Gezin.

Le projet a pour objet d'étendre à de nouvelles catégories d'impositions communales les pouvoirs confiés par l'arrêté royal du 9 mars 1935 aux gouverneurs de province en matière d'approbation des impositions communales.

Son fondement légal gît dans l'arrêté royal du 14 août 1933, modifié par l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939. Ce dernier arrêté a été confirmé par la loi du 16 juin 1947.

Il conviendrait, dès lors, de compléter au préambule la référence à l'arrêté royal du 14 août 1933 par la mention de l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939.

\+

\+ +

En se référant à l'arrêté royal du 9 mars 1935, il convient de dire "Vu" au lieu de "Revu". Il importe, en outre, de reproduire dans le texte néerlandais l'intitulé tel qu'il a été publié au Moniteur belge.

\+

\+ +

Au considérant, la phrase "et qu'il est opportun de coordonner les dispositions y relatives" apparaît comme superflue et manque d'ailleurs de clarté. Il y a, dès lors, lieu de la supprimer.

\+

\+ +

.../...

Eu égard à la disposition de l'article 2 de l'arrêté royal du 14 août 1933, telle qu'elle a été modifiée par l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939, le présent arrêté doit être pris sur la proposition du Premier Ministre et du Ministre de l'Intérieur. Il importe donc de compléter le dernier alinéa du préambule et de faire précéder la signature du Ministre de l'Intérieur par celle du Premier Ministre.

\+

\+ +

La référence à l'article 76, 5°, de la loi communale devrait précéder le considérant.

\+

\+ +

L'article 3 devrait être scindé. La disposition chargeant le Ministre de l'Intérieur de l'exécution de l'arrêté devrait faire l'objet d'un article 4.

\+

\+ +

L'intention du Gouvernement étant de fixer l'entrée en vigueur de l'arrêté à une date postérieure à celle de sa publication, afin d'être à même de continuer à traiter les dossiers introduits avant cette publication, il convient, à l'article 3, de substituer à l'expression "sortira ses effets", l'expression "entrera en vigueur".

\+

\+ +

.../...

Le présent projet aura pour effet de ne laisser subsister de l'arrêté royal du 9 mars 1935 que la seule disposition relative à l'approbation du changement du mode de jouissance des terrains incultes (article 76, 6°, de la loi communale).

Il conviendrait, par ailleurs, d'éviter que des dispositions confiant aux gouverneurs de province l'exercice de pouvoirs qui sont attribués au Roi par l'article 76 de la loi communale, soient réparties sans bonnes raisons dans deux arrêtés différents.

Il serait dès lors préférable :

-Soit de ne pas abroger le 2° de l'alinéa 2 de l'article 1er de l'arrêté royal du 9 mars 1935 et de le remplacer par une nouvelle disposition.

Dans ce cas, l'intitulé du projet deviendrait "Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 9 mars 1935 confiant aux gouverneurs de province l'exercice de certains pouvoirs du Roi en des matières d'intérêt local et particulier".

L'article 1er du projet serait rédigé comme suit : "Le 2° de l'alinéa 2 de l'article 1er de l'arrêté royal du 9 mars 1935 est remplacé par la disposition suivante : "En matière d'impositions et de règlements y relatifs :
1° aux droits d' abatage et d'abattoir ...(comme au projet)...".

-Soit d'abroger complètement l'arrêté royal du 9 mars 1935 et de reprendre dans le projet la

.../...

disposition qui en subsiste encore. Dans ce cas, il serait d'autre part opportun de saisir l'occasion pour réunir dans le projet toutes les mesures qui ont été prises, par application de l'arrêté royal du 14 août 1933, en matière d'approbation des impositions communales.

A cette fin, l'arrêté royal du 10 janvier 1934 relatif à l'approbation des taxes d'expertise des viandes de boucherie, devrait également être abrogé et ses dispositions reprises dans le projet.

Celui-ci se présenterait alors comme suit :

Arrêté royal confiant aux gouverneurs de province l'exercice de certains pouvoirs attribués au Roi par l'article 76 de la loi communale.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 76 de la loi communale;

Vu la loi du 4 août 1890 relative à la falsification des denrées alimentaires, notamment l'article 1er;

Vu l'arrêté royal du 14 août 1933 autorisant la délégation par le Roi aux gouverneurs et aux commissaires d'arrondissement des pouvoirs qui lui sont attribués en des matières d'intérêt provincial, local ou particulier, modifié par l'arrêté royal n° 87 du 30 novembre 1939;

.../...

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Ministre de l'Intérieur, de Notre Ministre de l'Agriculture et de Notre Ministre de la Santé publique et de la Famille,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Les gouverneurs de province exerceront, dans les limites ci-après indiquées, les pouvoirs qui sont attribués au Roi par l'article 76 de la loi communale.

Leur compétence se limitera :

1° aux taxes d'expertise des viandes visées à l'article 1er de la loi du 4 août 1890 et à l'article 16, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 23 mars 1901;

2° ... (comme au 1° du projet) ...;

3° ... (comme au 2° du projet) ...;

4° ...(comme au 3° du projet) ...;

5° ... (comme au 4° du projet) ...;

6° ... (comme au 5° du projet) ...;

7° ... (comme au 6° du projet) ...;

8° ... (comme au 7° du projet) ...;

9° en matière de changement du mode de jouissance des terrains incultes, aux opérations portant sur une étendue de 5 hectares ou moins.

.../...

Article 2.-

Sont abrogés :

1° l'arrêté royal du 10 janvier 1934 relatif à l'approbation, par les gouverneurs de province, des taxes d'expertise des viandes de boucherie;

2° l'arrêté royal du 9 mars 1935 confiant aux gouverneurs de province l'exercice de certains pouvoirs du Roi en des matières d'intérêt local et particulier;

3° l'arrêté du Régent du 6 octobre 1947 modifiant l'arrêté royal du 9 mars 1935 confiant aux gouverneurs de province l'exercice de certains pouvoirs du Roi en des matières d'intérêt local et particulier.

Article 3.-

Le présent arrêté entrera en vigueur le ...

Article 4.-

Nos Ministres de l'Intérieur, de l'Agriculture et de la Santé publique et de la Famille sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :
Le Premier Ministre,
Le Ministre de l'Intérieur,
Le Ministre de l'Agriculture,
Le Ministre de la Santé publique et de la Famille,

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs:	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J. COYETTE, K. MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	J. VAUTHIER, L. FREDERICQ,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Binnenlandse Zaken.
de l'Intérieur.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.