Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
20 JUIN 1952
Coordinatie bureau II

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1e April 1952 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "waarbij de Minister van Financiën er toe gemachtigd wordt vrijstellingen op fiskaal gebied toe te staan voor de door de Belgische Naamloze Vennootschap tot Exploitatie van het Luchtverkeer (S.A.B.E.N.A.) aan te gane leningen en de Staatswaarborg te verlenen voor die onder deze leningen die in het buitenland of in vreemde munt uitgegeven worden", heeft ter zitting van 3 April 1952 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 1er avril 1952, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "autorisant le Ministre des Finances à accorder des exemptions fiscales aux emprunts à contracter par la Société anonyme belge d'Exploitation de la Navigation aérienne (S.A.B.E.N.A) et à attacher la garantie de l'Etat à ceux de ces emprunts qui sont émis à l'étranger ou en monnaie étrangère", a donné en sa séance du 3 avril 1952 l'avis suivant :

Het voorontwerp van wet strekt er toe, ter nadere omschrijving, een interpretatie te geven van de draagwijdte van artikel 10 van de statuten der Belgische Naamloze Vennootschap tot exploitatie van het luchtverkeer (S.A.B.E.N.A.), luidens hetwelk de Minister van Financiën gemachtigd is de Staatswaarborg te verlenen aan de door deze vennootschap uitgegeven leningen. Die waarborg kan worden toegekend zowel wanneer deze leningen in het buitenland of in vreemde munt, als wanneer zij in België of in Belgische munt worden uitgegeven.

Bovendien zal de Minister van Financiën gemachtigd zijn, aan die leningen alle fiscale vrijstellingen die hij nodig zou oordelen, te verbinden.

Het is niet volstrekt noodzakelijk, dat de in het wetsontwerp voorkomende bepalingen door de titel worden aangekondigd. Overigens is het onjuist te zeggen, dat het ontwerp de Minister van Financiën machtigt de Staatswaarborg te verlenen aan de door de S.A.B.E.N.A. uit te geven leningen. Het ontwerp wil alleen een nadere omschrijving geven van de omvang der bevoegdheid, die de bij de wet van 6 April 1949 gevoegde statuten ter zake aan de Minister hadden toegekend.

De volgende titel wordt voorgesteld :

"Ontwerp van wet betreffende de leningen, door de Belgische Naamloze Vennootschap tot exploitatie van het luchtverkeer uit te geven".

.../...

Wanneer de Regering in artikel 2 bepaalt dat de Minister van Financiën alle vrijstellingen op fiscaal gebied zal kunnen verbinden aan de leningen waarvan de uitgifte bij artikel 1 toegelaten is, interpreteert zij de laatste woorden van artikel 112 van de Grondwet, luidens hetwelk geen vrijstelling of vermindering van belasting kan worden toegestaan dan "par une loi" in de betekenis van "krachtens een wet". Sinds de wet van 16 Maart 1919 waarbij de Regering wordt gemachtigd leningen in België en in het buitenland uit te schrijven, is deze interpretatie bij herhaling door de wetgever bekrachtigd. Slechts onlangs evenwel hebben een aantal wetten de macht, om van belasting vrij te stellen, aan de Minister van Financiën toegekend. In de wetten van 28 December 1946, 7 December 1949 en 27 December 1950 betreffende de Rijksmiddelenbegroting, komt een dergelijke bepaling voor. Evenzo in de wet van financiën van 28 December 1951 en in de wet van dezelfde datum, waarbij de Minister van Financiën er toe gemachtigd wordt de waarborg van de Belgische Staat te hechten aan de lening groot $ 40 millioen aan Belgisch-Congo toegestaan door de Internationale Bank voor Wederopbouw en Economische Ontwikkeling te Washington.

Deze bepaling vertoont een strekking, waarop de Raad van State reeds vroeger heeft gewezen, om aan de Minister van Financiën machten over te dragen, waarvan de uitoefening krachtens artikel 78 van de Grondwet normaal aan de Koning toekomt (zie advies van de Raad van State van 4 December 1950, nr L.1284/2, over het voorontwerp van wet betreffende douanen en accijnzen, dat de wet van 19 Maart 1951 geworden is).

L'avant-projet tend à préciser, par voie d'interprétation législative, la portée de l'article 10 des statuts de la Scoéité anonyme belge d'exploitation de la navigation aérienne (S.A.B.E. (S.A.B.E.N.A.), aux termes duquel le Ministre des Finances est autorisé à accorder la garantie de l'Etat aux emprunts émis par la dite Société. Cette garantie peut être accordée aussi bien lorsque ces emprunts sont émis à l'étranger ou en monnaie étrangère que lorsqu'ils sont émis en Belgique ou en monnaie belge.

Il tend en outre à autoriser le Ministre des Finances à attacher à ces emprunts toutes les exonérations fiscales qu'il jugerait nécessaires.

Il n'est pas indispensable que l'intitulé annonce les dispositions que le projet de loi comporte. Il est d'ailleurs inexact de dire que le projet autorise le Ministre des Finances à attacher la garantie de l'Etat aux emprunts à émettre par la S.A.B.E.N.A. Le projet ne tend qu'à préciser l'étendue du pouvoir que les statuts annexés à la loi du 6 avril 1949 avaient accordé au Ministre en cette matière.

L'intitulé suivant est proposé : "Projet de loi relatif aux emprunts à émettre par la Société anonyme belge d'exploitation de la navigation aérienne".

.../...

En prévoyant à l'article 2 que le Ministre des Finances pourra attacher toutes exonérations fiscales aux emprunts dont l'émission est autorisée par l'article 1er, le Gouvernement interprète les derniers mots de l'article 112 de la Constitution, aux termes duquel "nulle exemption ou modération d'impôt ne peut être établie que par une loi", comme signifiant en vertu d'une loi. Cette interprétation a été consacrée à diverses reprises par le législateur depuis la loi du 16 mars 1919 autorisant le Gouvernement à émettre des emprunts en Belgique et à l'étranger. Ce n'est, toutefois, que plus récemment que des lois ont conféré le pouvoir d'exonérer de l'impôt au Ministre des Finances. Les lois des 28 décembre 1946, 7 décembre 1949 et 27 décembre 1950, relatives au budget des voies et moyens, contiennent une disposition analogue. Il en est de même de la loi de finances du 28 décembre 1951, ainsi que de la loi portant la même date et autorisant le Ministre des Finances à accorder la garantie de l'Etat belge à l'emprunt de $ 40 millions consenti au Congo belge par la Banque internationale de reconstruction et de développement économique à Washington.

Cette disposition participe de la tendance qu'à déjà soulignée antérieurement le Conseil d'Etat, à transférer au Ministre des Finances des pouvoirs dont l'exercice appartient normalement au Roi en vertu de l'article 78 de la Constitution (cf. l'avis donné par le Conseil d'Etat le 4 décembre 1950, sous le n° L. 1284/2, sur l'avant-projet de loi devenu la loi du 19 mars 1951 sur les douanes et accises).

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren : Messieurs:	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J. COYETTE,	raadsheren van State,	
	K. MEES,	conseillers d'Etat,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint.	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Verkeerswezen.
des Communications.

De 1952. Le 1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.