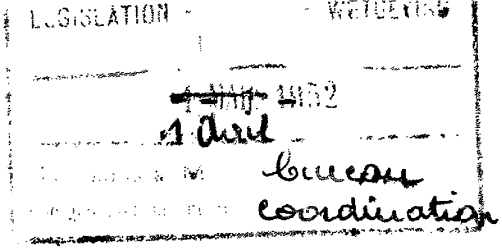
GK.



L. 2768/1.

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Colonies, le 10 mars 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "excluant certains emplois du Ministère des Colonies du droit de préférence accordé par la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947", a donné en sa séance du 18 mars 1952 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 10e Maart 1952 door de Minister van Koloniën verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij bepaalde ambten bij het Ministerie van Koloniën onttrokken worden aan de voorrechten verleend door de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947", heeft ter zitting van 18 Maart 1952 het volgend advies gegeven :

Aux termes de l'article 5 de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, les droits de préférence des anciens combattants ne pourront pas être invoqués à l'égard des fonctions et emplois exigeant, par leur nature, des garanties particulières de solvabilité, de confiance ou même de mérite exceptionnel qui doivent être laissées à l'appréciation souveraine de l'autorité qui nomme. Ces fonctions et emplois seront déterminés par arrêté royal.

L'article 14 de la même loi prévoit l'institution par arrêté royal d'une commission ayant pour mission de donner son avis sur les cas d'application de la loi qui lui seront soumis par les administrations centrales.

La loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 a donc prévu la consultation facultative d'une commission consultative. Elle n'a point prévu de consultation obligatoire d'un autre organisme. Le Gouvernement n'avait pas l'obligation de consulter en l'espèce la commission de consultation syndicale. Le Conseil d'Etat estime que la mention au préambule de cet avis est juridiquement superflue.

Le statut syndical des agents de l'Etat prévoit, il est vrai, la consultation obligatoire de la commission de consultation syndicale sur toutes questions touchant le statut administratif et pécuniaire des agents. Le Conseil d'Etat est d'avis que l'article 35 de l'arrêté du Régent du

.../...

11 juillet 1949 ,qui prévoit cette consultation,n'est pas applicable en l'occurrence. En effet, les dispositions par lesquelles le Roi limite lui-même les pouvoirs qu'il tient directement de la Constitution sont de stricte interprétation. Ces limitations ne peuvent être étendues aux pouvoirs que le Roi exerce en vertu de la loi.

\+

\+ +

Le projet exclut les fonctions de chef de bureau du droit de préférence. Ces fonctions sont des emplois de promotion, auxquels ne s'applique pas la loi de priorité. Le Conseil d'Etat propose de ne pas les mentionner dans le projet.

\+

\+ +

Sous les titres : "4ème direction générale, 1ère direction, 1. Agriculture - Forêts - Elevage", le Conseil d'Etat propose par souci de concordance de remplacer les mots : "les postes de secrétaire d'administration" par "secrétaires d'administration".

\+

\+ +

Le contreseing du Ministre de l'Intérieur n'est pas requis.

\+

\+ +

La version néerlandaise appelle en outre des modifications de forme qui sont proposées à la fin du présent avis.

Luidens artikel 5 van de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 mogen de rechten van voorkeur van de oudstrijders niet ingeroepen worden ten aanzien van ambten en betrekkingen, waarvoor, wegens hun aard, zijn vereist bijzondere waarborgen van gegoedheid, vertrouwen, of zelfs van buitengewone verdienste, welke aan de beslissende beoordeling van de overheid, die benoemt, moeten overgelaten worden. Deze ambten en betrekkingen worden bij koninklijk besluit bepaald.

Artikel 14 van dezelfde wet bepaalt dat bij koninklijk besluit zal worden ingesteld een commissie, welke in opdracht heeft haar advies uit te brengen over de gevallen van toepassing der wet, die haar worden voorgelegd door de centrale besturen.

Volgens de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 kan dus een commissie van advies vrij worden geraadpleegd. Verplichte adviesinwinning van een andere instelling is daarbij niet voorgeschreven. De Regering was niet gehouden, in het onderhavig geval, het oordeel van de syndicale raad van advies te vragen. De Raad van State is van mening dat het juridisch overbodig is, dit advies in de inleiding te vermelden.

Wel is waar moet, krachtens het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel, de syndicale raad van advies verplicht geraadpleegd worden over alle vraagstukken die verband houden met het administratief en geldelijk statuut van het personeel. De Raad van State is echter van advies, dat artikel 35 van het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 dat die adviesinwinning voorschrijft, in het onderhavig geval niet van toepassing is. De bepalingen immers, waarbij de Koning zelf de machten beperkt die hij rechtstreeks uit de Grondwet heeft, moeten strikt worden uitgelegd. Deze beperkingen

.../...

kunnen niet worden toegepast op de machten die de Koning krachtens een wet uitoefent.

\+

\+ \+

Onder de ambten die niet voor het voorkeurrecht in aanmerking komen, neemt het ontwerp ook dat van bureelhoofd op. Dit ambt wordt bij bevordering toegekend en valt dus niet onder de prioriteitenwet. De Raad van State stelt voor, het niet in het ontwerp te vermelden.

\+

\+ \+

Onder "4de Algemene directie, 1ste directie, 1. Landbouw - Bossen - Veeteelt" stelt de Raad van State terwille van de overeenstemming voor, de woorden "de posten van bestuurssecretaris" te vervangen door "bestuurssecretarissen".

\+

\+ \+

De medeondertekening van de Minister van Binnenlandse Zaken is niet vereist.

.../...

Ten slotte worden, voor de Nederlandse tekst van het ontwerp, de volgende vormwijzigingen voorgesteld:

De titel zou beter luiden als volgt :

" Koninklijk besluit waarbij het voorkeurrecht door de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 verleend, buiten toepassing wordt verklaard ten aanzien van sommige betrekkingen bij het Ministerie van Koloniën.".

In de inleiding vervange men "ambten en functies" door "betrekkingen en ambten", en schrijve men : "Hebben Wij besloten en besluiten Wij:".

In artikel 1 vervange men eveneens "ambten en functies" door "betrekkingen en ambten" en "prioriteitsrechten toegestaan" door "voorkeurrechten verleend".

In artikel 2 vervange men "ambten van assistent" door "betrekkingen van assistent".

La chambre était composée de — De kamer was samengesteld uit

Messieurs : de Heren :	J. SUETENS,	premier président du Conseil d'Etat, eerste-voorzitter van de Raad van State,	président voorzitter
	M. SOMERHAUSEN, G. VAN BUNNEN,	conseillers d'Etat raadsheren van State	
	J. VAUTHIER, F. DUCHENE,	assesseurs de la section de législation bijzitters van de afdeling wetgeving	
	G. PIQUET,	greffier adjoint, adjunct-griffier,	greffier. griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

(signé) G. PIQUET.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

(signé) J. SUETENS.

expédition délivrée à M. le Ministre des Colonies.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Koloniën.

Le 1952.

De 1952.

Le Greffier du Conseil d'Etat,

De Griffier van de Raad van State,

R. DECKMYN.