Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
L.275/2
30 MARS 1949
Transmis à M. Coordination
Overgemaakt aan de H. bureau

C.E. - R.S.
Entrée Binnen
30 MARS 1949
N° .....
COORD.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, verzocht door de Minister van Binnenlandse Zaken op 24 Maart 1949, hem dringend van advies te dienen over een voorontwerp van wet tot vaststelling van het getal der rechtstreeks door het kiezerskorps gekozen volksvertegenwoordigers en senatoren en tot indeling der zetels overeenkomstig de uitkomsten van de algemene volkstelling op 31 December 1947,

heeft ter zitting van 29 Maart 1949 het volgend advies gegeven:

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur le 24 mars 1949 d'une demande d'avis urgente sur un avant projet de loi fixant le nombre des représentants et des sénateurs élus directement par le corps électoral et portant répartition des sièges, conformément aux résultats du recensement général de la population au 31 décembre 1947,

a donné en sa séance du 29 mars 1949 l'avis suivant:

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt het getal volksvertegenwoordigers op 212 en dat der rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen senatoren op 106.

Bij deze bepaling valt geen enkele opmerking te maken.

Luidens artikel 49 van de Grondwet bepaalt de kieswet het aantal afgevaardigden naar de bevolking; dat aantal mag de verhouding van één afgevaardigde voor elke 40.000 inwoners niet overschrijden. Artikel 53 1° van de Grondwet bepaalt dat de Senaat is samengesteld uit leden naar de bevolking van elke provincie gekozen; artikel 54 preciseert dat het getal van de senatoren die rechtstreeks door het kiezerskorps worden gekozen, gelijk is aan de helft van het getal van de leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers.

Artikel 2 van het ontwerp vervangt de bij de wet van 11 April 1936 gevoegde indelingstabel der volksvertegenwoordigers en senatoren door een nieuwe indelingstabel, die rekening houdt met de in artikel 1 van het ontwerp bepaalde verhoging van het aantal leden der Wetgevende Kamers.

De verdeling der mandaten is opgemaakt overeenkomstig een interpretatie van de grondwettelijke regelen, welke bij herhaling werden uiteengezet tijdens de parlementaire voorbereiding van de diverse wetten, die het aantal volksvertegenwoordigers en senatoren bepaalden; de laatste uiteenzetting was die van de Heer du Bus de Warnaffe, Minister van Binnenlandse Zaken, tijdens de vergadering van de Kamer der Volksvertegenwoordigers op 6 April 1936, naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van wet tot vaststelling van het getal parlementsleden en indeling van de zetels op de voet van het bevolkingscijfer der algemene volkstelling op 31 December 1930.

.../...

Deze interpretatie,die onder meer steunt op het beginsel van de eerbied voor de zogenaamde verworven stellingen, heeft tot gevolg dat in sommige gevallen bepaalde arrondissementen zetels behouden voor bevolkingsoverschotten van minder dan 40.000 inwoners, terwijl andere arrondissementen zich kunnen beroepen op niet vertegenwoordigde overschotten, die, zonder het getal 40.000 te bereiken, toch hoger zijn dan die van de arrondissementen welke de zetels behouden.

In de huidige demographische toestand van het land is het aantal zetels, die zodoende behouden blijven in de arrondissementen die er tot nog toe houder van waren, voor bepaalde provinciën zo groot, dat de verhouding tussen het gezamenlijk aantal inwoners van die provinciën en het aantal zetels toegekend aan de arrondissementen waaruit die provinciën bestaan, niet meer strookt met de maximumverhouding, welke door artikel 49 van de Grondwet -één afgevaardigde voor 40.000 inwoners-.

Een soortgelijke toestand is door de wet van 11 April 1936 bekrachtigd. Daaruit blijkt dat de wetgever heeft gemeend, dat de modaliteiten van verdeling der zetels, welke door het voorliggende ontwerp worden toegepast, te verzoenen zijn met de voorschriften van artikel 49 van de Grondwet. Niettemin moet er nadrukkelijk op gewezen worden, dat de toepassing van die modaliteiten voor de eerste maal tot gevolg heeft dat een provincie in haar geheel genomen een zetel van volksvertegenwoordigers behoudt, die geen enkele fractie van de bevolking vertegenwoordigt.

Uit een oogpunt van wetgevingstechniek valt op te merken dat artikel 2 van het ontwerp zich er toe beperkt de tabel, die bij de wet van 11 April 1936 gevoegd was, te vervangen door een nieuwe tabel, die aldus deel gaat uitmaken van de wet van 11 April 1936.

Deze methode werd gevolgd voor de vroegere wetten.

Het ware evenwel wenselijk dat het voorgelegde ontwerp

.../...

als een zelfstandige tekst zou voorkomen en niet zou aansluiten bij de wet van 11 April 1936, die door het ontwerp impliciet wordt opgeheven.

Derhalve stelt de Raad van State voor artikel 2 van het ontwerp als volgt te doen luiden:

"Artikel 2. De verkiezingen voor de wetgevende kamers geschieden "volgens de onderstaande tabel:

(volgt de tabel)

Na deze bepaling zou een nieuw artikel moeten komen waarbij de opheffing van de wet van 11 April 1936 uitdrukkelijk zou worden bepaald en als volgt zou luiden.

" Artikel 2bis. De wet van 11 April 1936 tot vaststelling van het " getal parlementsleden en indeling van de zetels op de voet van " het bevolkingscijfer der algemene volkstelling op 31 December " 1930 is opgeheven".

Bij artikel 3 van het ontwerp valt geen enkele opmerking te maken.

L'article 1er du projet fixe le nombre des représentants à 212 et celui des sénateurs élus directement par le corps électoral à 106.

Cette disposition ne donne lieu à aucune remarque.

Aux termes de l'article 49 de la Constitution, la loi électorale fixe le nombre des députés d'après la population; ce nombre ne peut excéder la proportion d'un député sur 40.000 habitants. L'article 53, 1° de la Constitution dispose que le Sénat se compose de membres élus à raison de la population de chaque province; l'article 54 précise que le nombre des sénateurs élus directement par le corps électoral est égal à la moitié du nombre des membres de la Chambre des Représentants.

L'article 2 du projet substitue au tableau de répartition des représentants et des sénateurs, annexé à la loi du 11 avril 1936, un nouveau tableau de répartition qui tient compte de l'augmentation du nombre des membres des chambres législatives prévue à l'article 1er du projet.

La répartition des mandats est établie conformément à une interprétation des règles constitutionnelles exposées à maintes reprises au cours des travaux préparatoires des diverses lois fixant le nombre des représentants et des sénateurs et, la dernière fois, par M. du Bus de Warnaffe, Ministre de l'Intérieur, au cours de la séance de la Chambre des Représentants en date du 6 avril 1936, à l'occasion de la discussion du projet de loi fixant le nombre des membres des chambres législatives et portant répartition des sièges

./.

conformément au résultat du recensement général de la population au 31 décembre 1930.

Cette interprétation, fondée notamment sur la règle du respect des situations dites acquises, aboutit à maintenir dans certains cas des sièges à des arrondissements en raison d'excédents de population n'atteignant pas 40.000 habitants, alors que d'autres arrondissements peuvent se prévaloir d'excédents d'habitants non représentés qui, sans atteindre le nombre de 40.000, sont toutefois supérieurs à ceux des arrondissements qui conservent les sièges.

Dans la situation démographique actuelle du pays, le nombre des sièges qui demeurent ainsi dans les arrondissements qui les ont détenus jusqu'à présent est pour certaines provinces tel que le rapport existant entre le nombre total d'habitants de ces provinces et le nombre de sièges attribués aux arrondissements qui les composent excède la proportion maximum fixée par l'article 49 de la Constitution d'un député pour 40.00 habitants.

Une situation analogue a été consacrée par la loi du 11 avril 1936. Il en résulte que le législateur a considéré que les modalités de répartition des sièges qu'applique le présent projet peuvent être conciliées avec les prescriptions de l'article 49 de la Constitution. Il convient néanmoins de souligner que l'application de ces modalités aboutit pour la première fois à conserver à une province prise dans son ensemble un siège de député qui ne représente aucune fraction de la population.

Du point de vue de la technique législative, l'article 2 du projet se borne à remplacer le tableau qui était annexé à la loi du 11 avril 1936 par un nouveau tableau qui s'insère ainsi dans la loi du 11 avril 1936.

./.

Cette méthode a été suivie par les lois antérieures.

Il serait cependant souhaitable que le projet soumis se présente sous la forme d'un texte autonome et ne se rattache pas à la loi du 11 avril 1936 que le projet abroge implicitement.

En conséquence, le Conseil d'Etat propose de rédiger l'article 2 du projet comme suit :

" Article 2.- Les élections pour les chambres législa-
" tives se font d'après le tableau suivant :

(suit le tableau)

Cette disposition devrait être suivie d'un nouvel article prévoyant expressément l'abrogation de la loi du 11 avril 1936 et qui pourrait être rédigé comme suit :

"Article 2 bis.- La loi du 11 avril 1936 fixant le nom-
" bre des membres des chambres législatives et portant
" répartition des sièges conformément au résultat du re-
" censement général de la population au 31 décembre 1930
" est abrogée."

L'article 3 du projet ne soulève aucune remarque.

L.275/2

Waren aanwezig — Etaient présents:

De Heren: F.LEPAGE, raadsheer van State, — voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, — président

D. DECLEIRE, — raadsheren van State
J. COYETTE, — conseillers d'Etat

E. VAN DIEVOET, — bijzitters van de afdeling wetgeving
G. DOR, — assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, — griffier
greffier adjoint, — greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE, raadsheer van State.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE, conseiller d'Etat.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,