ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Administration générale et des Pensions le 23 mars 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent fixant les attributions du Ministre de l'Administration générale et des Pensions, réglant la compétence du Ministre des Finances et régularisant les mesures prises en dérogation à l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du Budget, a donné en sa séance du 12 avril 1949 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 Maart 1949 verzocht door de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen, hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent houdende vaststelling van de ambtsbevoegdheden van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen, regeling van de bevoegdheid van de Minister van Financiën en regularisatie van de maatregelen genomen in afwijking van het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité, heeft ter zitting van 12 April 1949 het volgend advies gegeven:

L'arrêté du Régent du 15 décembre 1948, en se servant des termes "autorisation" et "assentiment", soumet le Roi, dans l'exercice du pouvoir exécutif, à des conditions que ni la Constitution ni la loi ne prévoient.

La loi, dans des matières déterminées, a subordonné l'exercice du pouvoir exécutif à des conditions de forme.

Le Roi a également prévu que ses décisions en certaines matières seraient soumises à des avis préalables ou conformes.

Mais en l'espèce c'est l'ensemble du pouvoir exécutif qui est soumis à des "autorisations" et à des "assentiments", préalables et datés, dès qu'une mesure est susceptible d'avoir des répercussions financières.

L'arrêté du 15 décembre 1948 n'ayant pas été soumis à son avis, le Conseil d'Etat n'a pas à se prononcer sur le régime institué par cet arrêté et se borne à l'examen des amendements contenus dans le projet.

Article 1er

Cet article se borne à énoncer le principe que "passent sous l'autorité du Ministre de l'Administration générale et des Pensions .... tous les services du Ministère du Budget qui n'ont pas été rattachés au Ministère des Finances". La formule ne permettant pas de se rendre compte de la teneur concrète de la disposition, présente un inconvénient pratique : des particuliers risquent de ne pas savoir en la personne de quel ministre ils doivent assigner l'Etat, ou contre quel ministre ils doivent diriger les recours qu'ils forment devant le Conseil d'Etat.

Le Conseil d'Etat est d'avis qu'il est préférable d'énumérer les services visés. La liste en a été dressée d'après les renseignements obtenus par l'auditorat. Il appartiendra au

Gouvernement de la compléter, notamment en y ajoutant les diverses commissions rattachées au Ministère de l'Administration générale et des Pensions.

Aux articles 2 et 3, le Conseil d'Etat propose de substituer un nouvel article 2 qui répond aux intentions du Gouvernement telles qu'elles lui ont été exprimées.

*
* *

Le Conseil d'Etat propose également quelques modifications de forme contenues dans le texte ci-après :

ARRETE DU REGENT RELATIF AUX ATTRIBUTIONS DU MINISTRE DE L'ADMINISTRATION GENERALE ET DES PENSIONS.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'arrêté du Régent du 27 novembre 1948 nommant un Ministre de l'Administration générale et des Pensions;

Vu l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du Budget;

Vu l'arrêté du Régent du 24 décembre 1948 modifiant certaines attributions et rattachant certains services au Ministère des Finances;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Premier Ministre, du Ministre des Finances et du Ministre de l'Administration générale et des Pensions et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article ler -

Passent sous l'autorité du Ministre de l'Administration générale et des Pensions, avec leurs cadres, leurs attributions et le personnel y attaché, tous les services du Ministère du Budget qui n'ont pas été rattachés au Ministère des Finances par l'arrêté du Régent du 24 décembre 1948, à savoir : les services généraux, le service central des dépenses fixes, le comité supérieur de contrôle, le secrétariat permanent de recrutement, l'administration générale, le commissariat général aux personnes publiques parastatales, (à l'exclusion de ses attributions en matière de budget, de comptes et de contrôle des dépenses), l'administration des pensions civiles, l'administration des pensions militaires, les sections de liquidation des arrérages et de répartition du service des pensions communales, le service de la caisse des ouvriers du département des postes, télégraphes et téléphones.

Les dispositions du présent article sortent leurs effets à partir du 27 novembre 1948.

Article 2 -

L'article 25 de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du Budget abrogeant l'arrêté du Régent du 20 août 1946 organique du contrôle administratif et budgétaire sort ses effets à la date du 27 novembre 1948.

Article 3 -

Les Ministres sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE REGENT :

Le Premier Ministre,
Le Ministre des Finances,
Le Ministre de l'Administration générale et des Pensions

Door het gebruik van de woorden "machtiging" en "goedkeuring" onderwerpt het besluit van de Regent van 15 December 1948 de Koning, in de uitoefening van de uitvoerende macht, aan voorwaarden welke noch door de grondwet noch door de wet zijn bepaald.

In bepaalde aangelegenheden moeten, bij de uitoefening van de uitvoerende macht, krachtens de wet sommige vormen in acht genomen worden.

De Koning heeft eveneens voorzien dat zijn beslissingen in sommige aangelegenheden zouden onderworpen worden aan voorafgaande of eensluidende adviezen.

Hier echter is de gehele uitvoerende macht onderworpen aan voorafgaande en gedateerde "machtigingen" en "goedkeuringen", zodra een maatregel financiële gevolgen kan hebben.

Daar het besluit van 15 December 1948 niet aan de Raad van State voor advies is voorgelegd, hoeft deze zich niet uit te spreken over het bij dit besluit ingevoerde stelsel en beperkt hij zich tot het onderzoek van de in het ontwerp vervatte amendementen.

Artikel 1.-

In dit artikel is enkel het principe geformuleerd: "Gaan over onder het gezag van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen ... al de diensten van het Ministerie van Begroting, die niet verbonden werden aan het Ministerie van Financiën". Met deze formule is het niet mogelijk uit te maken welke de concrete inhoud is van de bepaling; zo is er een bezwaar van practische aard aan verbonden: er is veel kans dat particuliere personen niet weten in de persoon van welke minister zij de Staat moeten dagvaarden of tegen welke minister zij hun beroep voor de Raad van State moeten instellen.

De Raad van State is van mening dat het verkieslijk is de bedoelde diensten op te sommen. De lijst van deze laatste werd opgemaakt volgens de inlichtingen welke het Auditoraat heeft ingewonnen. Het hoort aan de Regering ze

aan toe te voegen, welke aan het Ministerie van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen werden gehecht.

De Raad van State stelt eveneens voor de artikelen 2 en 3 te vervangen door een nieuw artikel 2, dat beantwoordt aan de bedoeling van de Regering, zoals deze hem werd uiteengezet.

*

* *

De Raad van State stelt eveneens enkele wijzigingen in de vorm voor, die in de volgende tekst zijn opgenomen :

ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE REGENT BETREFFENDE DE AMBTSBEVOEGDHEDEN VAN DE MINISTER VAN HET ALGEMEEN BESTUUR EN DER PENSIOENEN.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op het besluit van de Regent van 27 November 1948 houdende benoeming van een Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen ;

Gelet op het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité ;

Gelet op het besluit van de Regent van 24 December 1948 houdende wijziging van sommige bevoegdheden en aanhechting van sommige diensten aan het Ministerie van Financiën ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Eerste-Minister, de Minister van Financiën en de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

.../...

Artikel 1.-

Gaan over onder het gezag van de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen, met hun kaders, hun ambtsbevoegdheden en het er aan verbonden personeel, al de diensten van het Ministerie van Begroting, die bij het besluit van de Regent van 24 December 1948 niet aan het Ministerie van Financiën werden gehecht, te weten : de algemene diensten, de centrale dienst van de vaste uitgaven, het hoog comité van toezicht, het vast wervingssecretariaat, het algemeen bestuur, het algemeen commissariaat voor de parastataal publiekrechterlijke rechtspersonen (met uitzondering zijner bevoegdheden inzake begrotingen, rekeningen en contrôle der uitgaven), het bestuur der burgerlijke pensioenen, het bestuur der militaire pensioenen, de secties voor vereffening der pensioenachterstallen en van omslag van de dienst der gemeentelijke pensioenen, de dienst van de werkliedenkas van het departement van posterijen, telegraaf en telefoon.

De bepalingen van dit artikel hebben uitwerking met ingang van 27 November 1948.

Artikel 2.-

Artikel 25 van het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité, tot opheffing van het besluit van de Regent van 20 Augustus 1946, houdende organisatie van de administratieve en begrotingscontrôle heeft uitwerking met ingang van 27 November 1948.

Artikel 3.-

De Ministers zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Eerste-Minister,

De Minister van Financiën,

De Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen,

L.273/I

Etaient présents: Waren aanwezig:

Messieurs: J. SUETENS, président du Conseil d'Etat, président
De Heren: voorzitter van de Raad van State, voorzitter

V. DEVAUX, conseillers d'Etat
M. SOMERHAUSEN, raadsheren van State

R. STENUIT, assesseurs de la section de législation
J. VAN HOUTTE, bijzitters van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, adjunct-griffier, greffier griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS, président.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS, voorzitter.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,