Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
17 MAR 1952
coordinatie bureau

MTL. L.2672/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 25e Januari 1952 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit houdende wijziging van het koninklijk besluit van 30 December 1900 betreffende het houden der bevolkingsregisters, heeft ter zitting van 2 Februari 1952 het volgend advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur,le 25 janvier 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 30 décembre 1900 réglant la tenue des registres de population, a donné en sa séance du 2 février 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 December 1900 betreffende het houden der bevolkingsregisters.

Het wil in hoofdzaak nader omlijnen welke de draagwijdte is van de bevoegdheid, die het tweede lid van artikel 24 van dat koninklijk besluit aan de Minister van Binnenlandse Zaken verleent opdat aan de juiste toepassing van artikel 3, derde lid, van de wet van 2 Juni 1856 betreffende de algemene volkstellingen en de bevolkingsregisters, de hand wordt gehouden in de gevallen waarin de bij artikel 4 van die wet voorgeschreven aangifte niet of verkeerd is gedaan.

Volgens de opvatting van de Regering, heeft het ontwerp zijn rechtsgrond voornamelijk in voornoemd artikel 4, krachtens hetwelk het de Regering toekomt voor te schrijven, in welke vorm en binnen welke termijnen de aangiften betreffende het vestigen en veranderen van verblijf moeten geschieden.

Ofschoon de beslissing, waarbij de Minister van Binnenlandse Zaken zich uitspreekt over de moeilijkheden in verband met het bepalen van de gewone verblijfplaats, een declaratief karakter heeft, kan het optreden van de Minister niet als een vorm van de in artikel 4 bedoelde aangifte worden beschouwd.

Rechtsgrond voor het ontwerp is dus niet die bijzondere bepaling van de wet van 2 Juni 1856.

Deze wet heeft het houden van de bevolkingsregisters aan de gemeentebesturen opgedragen.

.../...

De memorie van toelichting merkt nochtans op, dat het houden van de bevolkingsregisters de gemeenten is opgelegd om de Regering en de Kamers in staat te stellen, de schommelingen in het bevolkingscijfer van het land tussen twee tienjaarlijkse tellingen te volgen (Annales parlementaires, Kamerzitting 1855-1856, bl.1164).

De opdracht waarmede de gemeentebesturen belast zijn, is dus niet van plaatselijk belang doch heeft deel aan het algemeen bestuur van het land. Zij kan niet verhinderen dat de Koning, gebruik makend van de macht hem bij artikel 67 van de Grondwet verleend, de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering der wet nodig zijn.

Volgens de memorie van toelichting wil nu die wet in het bijzonder de schommelingen in het bevolkingscijfer met meer zekerheid vaststellen, door het uitschakelen van de zuiver denkbeeldige bevolkingsaanwas die het gevolg is hiervan, dat dezelfde personen in verschillende gemeenten worden ingeschreven.

In dat opzicht zou de wet haar doel niet hebben bereikt indien er geen staat kon worden op gemaakt, dat de moeilijkheden of betwistingen ter zake van de vaststelling der verblijfplaats, welke tussen de gemeentebesturen kunnen rijzen , zullen worden beslecht. Dit kan niet aan de belanghebbende besturen zelf worden overgelaten en behoort dus noodzakelijk tot de maatregelen, die de Koning kan nemen om in de uitvoering van de wet te voorzien.

Aangezien zulks de rechtsgrond van het ontwerp is, volstaat het in de inleiding naar artikel 67 van de Grondwet en naar de wet van 2 Juni 1856 in het algemeen te verwijzen.

\+

\+ \+

.../...

Het advies van de Hoge Raad voor de statistiek wordt door geen enkele wets- of reglementsbepaling vereist, en moet dus in de inleiding niet worden vermeld.

+

+ +

Het tweede en het derde lid van het nieuw artikel 24 zijn niet heel duidelijk.

De volgende lezing zou de voorkeur verdienen :

"Hij beslecht de moeilijkheden en betwistingen in verband met het bepalen van de verblijfplaats.

De gemeentebesturen doen ter uitvoering van de beslissing van de Minister ambtshalve de nodige inschrijvingen en afschrijvingen.".

Anderzijds kan men zich afvragen of het niet nodig is samen met de zoëven genoemde bepaling ook artikel 18, laatste lid, van het koninklijk besluit van 30 December 1900 te wijzigen, dat evenmin aangeeft welke overheid bevoegd is om de in dat artikel bedoelde inschrijving van ambtswege te bevelen.

Dit lid zou kunnen worden vervangen door een bepaling waarin herhaald wordt de bepaling van het tweede lid van artikel 50 der algemene onderrichting, voorafgegaan door de woorden :"In dit laatste geval ...".

+

+ +

.../...

Tenslotte behoeft het ontwerp enkele vormwijzigingen, waarover geen commentaar moet worden verstrekt; zij zijn in de onderstaande tekst opgenomen :

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 December 1900 betreffende het houden der bevolkingsregisters.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 67 van de Grondwet ;

Gelet op de wet van 2 Juni 1856 betreffende de algemene volkstellingen en de bevolkingsregisters ;

Gelet op het koninklijk besluit van 30 December 1900 betreffende het houden der bevolkingsregisters ;

Overwegende dat het ter regelmatige bijhouding van de bevolkingsregisters dienstig is, de regeling betreffende het beslechten der moeilijkheden en betwistingen inzake het bepalen van de verblijfplaats nauwkeuriger en volledigen vast te stellen ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

.../...

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Artikel 14, 2°, van het koninklijk besluit van 30 December 1900 wordt aangevuld met de woorden "en van artikel 24, derde lid".

Artikel 2.-

In artikel 17, tweede lid, van hetzelfde besluit wordt het woord "Elke" vóór "schrapping" vervangen door "Deze".

Artikel 3.-

Artikel 24 van hetzelfde besluit wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Onze Minister van Binnenlandse Zaken stelt de regelen vast, welke bij het houden van de bevolkingsregisters worden in acht genomen.

Hij beslecht de moeilijkheden en betwistingen in verband met het bepalen van de verblijfplaats.

De gemeentebesturen doen ter uitvoering van de beslissing van de Minister ambtshalve de nodige inschrijvingen en afschrijvingen.

Melding van de beslissing van de Minister wordt gemaakt in de kolom "Opmerkingen" van de registers, model 1, 6 en 7.

Onze Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de inhoud van de verplichte registers en formulieren, behalve van die waarvan het model bij dit besluit is gevoegd.

.../...

Hij kan een geregelde contrôle over de in de bevolkingsregisters opgenomen gegevens instellen.".

Artikel 4.-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

Le projet tend à apporter des modifications à l'arrêté royal du 30 décembre 1900 réglant la tenue des registres de population.

Il vise, en ordre principal, à préciser la portée du pouvoir que l'alinéa 2 de l'article 24 de cet arrêté royal confère au Ministre de l'Intérieur en vue d'assurer l'application exacte de l'article 3, alinéa 3, de la loi du 2 juin 1856 sur les recensements généraux et les registres de population, dans les cas où la déclaration prescrite par l'article 4 de cette loi fait défaut ou est erronée.

Dans la conception du Gouvernement, le projet trouve son fondement légal surtout dans ledit article 4, en vertu duquel il appartient au Gouvernement de prescrire la forme et les délais dans lesquels les déclarations relatives à l'établissement et au changement de résidence seront faites.

Bien que la décision par laquelle le Ministre de l'Intérieur statue sur les difficultés au sujet de la détermination du lieu de la résidence habituelle ait un caractère déclaratif, l'intervention du Ministre ne peut être considérée comme une forme de la déclaration visée à l'article 4.

Le fondement du projet ne réside donc pas dans cette disposition particulière de la loi du 2 juin 1856.

Cette loi a confié la tenue des registres de population aux administrations communales.

L'exposé des motifs précise toutefois que la tenue des registres de population est imposée aux communes pour permettre au Gouvernement et aux Chambres de connaître le mouvement de la population du pays entre deux recensements décennaux (Annales parlementaires - Chambre, Session 1855-1856, p. 1164).

La mission dont les administrations communales sont chargées n'est donc pas d'intérêt local, mais participe de l'administration générale du pays. Elle ne peut faire obstacle à ce que le Roi, usant des pouvoirs que lui confère l'article 67 de la Constitution, fasse les règlements et arrêtés nécessaires à l'exécution de la loi.

Or, d'après l'exposé des motifs, celle-ci vise notamment à obtenir plus de certitude dans la constatation du mouvement de la population par une élimination des augmentations de population purement factices résultant de l'inscription des mêmes personnes dans plusieurs communes.

Cet objet de la loi ne serait pas atteint si le règlement des difficultés ou des contestations relatives à la détermination de la résidence, qui peuvent opposer les administrations communales les unes aux autres, n'était pas assuré. Ce règlement, qui ne peut être abandonné aux administrations intéressées elles-mêmes, fait nécessairement partie des mesures que le Roi peut prendre pour assurer l'exécution de la loi.

Tel étant le fondement légal du projet, il suffit de viser au préambule l'article 67 de la Constitution et, de manière générale, la loi du 2 juin 1856.

.../...

+
+ +

L'avis du Conseil supérieur de statistique n'étant requis par aucune disposition légale ou réglementaire, il n'y a pas lieu de l'invoquer dans le préambule.

+
+ +

Les alinéas 2 et 3 de l'article 24 nouveau manquent de clarté.

Il serait préférable de les rédiger comme suit :

"Il tranche les difficultés et contestations relatives à la détermination de la résidence.

Les administrations communales procèdent d'office, en exécution de la décision du Ministre, aux inscriptions et radiations nécessaires.".

On peut se demander, d'autre part, s'il ne conviendrait pas de modifier, en même temps que la disposition susvisée, l'article 18, alinéa dernier, de l'arrêté royal du 30 décembre 1900, qui lui non plus n'indique pas l'autorité qualifiée pour ordonner l'inscription d'office qu'il prévoit.

Cet alinéa pourrait être remplacé par une disposition reproduisant celle qui fait l'objet de

.../...

l'alinéa 2 de l'article 50 des instructions générales et qu'on ferait précéder des mots : "Dans ce dernier cas ...".

\+

\+ +

Le projet appelle, enfin, certaines modifications de forme, qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent du texte ci-après :

Arrêté royal portant modification à l'arrêté royal du 30 décembre 1900 réglant la tenue des registres de population.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 67 de la Constitution;

Vu la loi du 2 juin 1856 sur les recensements généraux et sur les registres de population;

Vu l'arrêté royal du 30 décembre 1900 réglant la tenue des registres de population;

Considérant que, pour assurer la tenue régulière des registres de population, il convient de préciser et de compléter les règles relatives à la solution des difficultés et contestations en matière de détermination de la résidence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

L'article 14, 2°, de l'arrêté royal du 30 décembre 1900 est complété par les mots "et de l'article 24, alinéa 3".

Article 2.-

A l'article 17, alinéa 2, du même arrêté, le mot "Toute" devant 'radiation" est remplacé par le mot "Cette".

Article 3.-

L'article 24 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

"Notre Ministre de l'Intérieur fixe les règles à suivre pour la tenue des registres de population.

Il tranche les difficultés et contestations relatives à la détermination de la résidence.

Les administrations communales procèdent d'office, en exécution de la décision du Ministre, aux inscriptions et radiations nécessaires.

.../...

Mention de la décision du Ministre est faite dans la colonne d'observations des registres modèles 1, 6 et 7.

Notre Ministre de l'Intérieur détermine la teneur des registres et formules obligatoires, autres que ceux dont les modèles sont annexés au présent arrêté.

Il peut organiser un contrôle périodique des données qui figurent dans les registres de population.".

Article 4.-

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de	
de Heren :	F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs :		conseiller d'Etat,	président
	J.COYETTE,	raadsheren van State,	
	K.MEES,	conseillers d'Etat,	
	J.VAUTHIER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
	A.BERNARD,	assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier
		greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Binnenlandse Zaken.

expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

De 1952.

Le 1952.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.