Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
267/2
15 JUIN 1949
Transmis à M. Coordinateur
Overgemaakt aan de H.

C.E. - R.S.
Entrée - Binnen
15 JUIN 1949
N° .....
COORD.

L. 267/2

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 19 Maart 1949 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Regent tot inrichting van een secretariaat bij de beperkte Ministerraad gelast met de studie en de samenvoeging der kwesties betreffende de landsverdediging, heeft ter zitting van 9 Juni 1949 het volgend advies gegeven:

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale le 19 mars 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté du Régent portant création d'un secrétariat du Conseil restreint des Ministres chargé de l'étude et de la coordination des questions relatives à la défense de la nation, a donné en sa séance du 9 juin 1949 l'avis suivant:

Het ontwerp strekt er toe een secretariaat op te richten van de beperkte ministerraad, belast met de studie en de coördinatie van de met 's Lands verdediging verband houdende vraagstukken.

Het dient daarenboven om het kader van dat secretariaat tot stand te brengen, de bezoldigingen van de daarin voorziene functies te bepalen en de secretaris-generaal van het Ministerie van Ravitaillering tot secretaris er van te benoemen.

Het strookt niet met de administratieve praktijk, door een zelfde reglementsbepaling een administratief orgaan op te richten en tevens de ambtenaren, uit wie dit orgaan zal samengesteld zijn, te benoemen. In zodanig geval neemt men twee afzonderlijke Regentsbesluiten. Zodoende zal men onder meer voorkomen, dat het organiek besluit moet gewijzigd worden telkens als het nodig is het personeel van het organisme te veranderen. Artikel 3 van het ontwerp, waarbij een secretaris wordt benoemd, zou het voorwerp moeten worden van een afzonderlijk besluit van de Regent, dat overigens niet aan de Raad van State moet worden voorgelegd.

Het ontwerp, zoals het opgesteld is, strekt er toe het secretariaat op te richten van een orgaan, dat vooralsnog geen juridisch statuut heeft, aangezien de beperkte ministerraad, waaraan het is verbonden, slechts in het leven werd geroepen door een besluit van de ministerraad van 26 Juni 1948 en alleen een tijdelijk bestaan kent. Met dit tijdelijk karakter is het blijvend karakter van het secretariaat moeilijk te verzoenen. Het orgaan zelf hoort in het leven te worden geroepen vooraleer het secretariaat wordt georganiseerd.

In dit opzicht herinnere men zich, dat een vast interministerieel mobilisatiecomité reeds is opgericht door het koninklijk besluit van 24 Maart 1939, genomen ter uitvoering van de wet van 16 Juli 1937, waarbij de Koning er toe gemachtigd wordt de nodige maatregelen te nemen om 's Lands mobili-

.../...

satie en de bescherming van de bevolking in geval van oorlog te verzekeren. Bedoeld koninklijk besluit is nimmer opgeheven en het interministerieel comité dat er door werd opgericht heef nog steeds een organiek bestaan. De bevoegdheid van het comité is van dezelfde aard als, maar minder uitgebreid dan de bevoegd heid, die, zoals in het ontwerp vermeld is, toegekend werd aan de beperkte ministerraad waarop het betrekking heeft.

Door het oprichten van een secretariaat bij een beperkte ministerraad, ongeacht het bestaan van het vast interministerieel mobilisatiecomité, zou een gemis van coördinatie in een bijzonder belangrijke sector van het regeringsgezag aan het licht komen.

Om dit bezwaar uit de weg te gaan zou het ontwerp of wel moeten aangevuld worden met bepalingen tot organieke oprichting van de beperkte ministerraad waaraan het secretariaat verbonden is en tot opheffing van het koninklijk besluit van 24 Maart 1939 (maar zulks zou met het oog op de overwogen bevoegdheid publiekrechtelijke gevolgen kunnen hebben, waarvan de draagwijdte moeilijk te schatten zou zijn), of wel zodanig moeten gewijzigd worden dat rekening wordt gehouden met het bestaan en de bevoegdheid van het vast interministerieel mobilisatiecomité.

De regering heeft zich tijdens het onderzoek van het ontwerp voor de tweede term van het alternatief uitgesproken en heeft haar beslissing te kennen gegeven, er zich bij te bepalen binnen het raam van de wet van 16 Juni 1937 de samenstelling en de inrichting van het vast interministerieel mobilisatiecomité te wijzigen. De Raad van State stelt voor, de hem voorgelegde tekst te wijzigen zoals hieronder is aangegeven. Die tekst houdt eveneens rekening met de noodzaak om het secretariaat van het interministerieel comité hiërarchisch aan een bepaald minister te verbinden.

.../...

Besluit van de Regent tot wijziging van de inrichting van het vast interministerieel mobilisatiecomité.

KAREL, Prins van België,
Regent van het Koninkrijk,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de wet van 16 Juni 1937, waarbij de Koning er toe gemachtigd wordt de nodige maatregelen te nemen om 's Lands mobilisatie en de bescherming van de bevolking in geval van oorlog te verzekeren.

Overwegende dat de samenstelling en de inrichting van het Vast Interministerieel Mobilisatiecomité, ingesteld bij het koninklijk besluit van 24 Maart 1939 houdende oprichting van een Vast Interministerieel Mobilisatiecomité, dient te worden gewijzigd ;

Gelet op de machtiging van ..... (het Begrotingscomité of de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen), van ..... ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van de Eerste-Minister en van de Minister van Landsverdediging en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

Het Vast Interministerieel Mobilisatiecomité wordt voorgezeten door de Eerste-Minister. De Minister van Landsverdediging neemt het ondervoorzitterschap waar.

Er toe behoren bovendien de Minister van Buitenlandse Zaken, de Minister van Financiën, de Minister van Koloniën, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen.

.../...

De andere ministers zetelen van rechtswege in het Comité wanneer de vraagstukken die het onderzoekt onder hun bevoegdheid vallen.

Het Comité hoort bij wijze van raadpleging de burgerlijke en militaire overheden, wier advies het nodig acht in te winnen.

Artikel 2.-

Het Comité bepaalt en coördineert alle maatregelen in verband met de mobilisatie van het Land en de bescherming van de bevolking : met name de maatregelen betreffende de aanvulling van de voorraden van het Rijk, de mobilisatie van de nijverheids-, handels- en landbouwondernemingen, de voedselvoorziening van en de hulpverlening aan de burgerbevolking ; de vervoermiddelen.

Artikel 3.-

De ontwerpen van de door het Comité te nemen schikkingen worden in de bevoegde ministeries bestudeerd.

Een secretariaat coördineert de door het Comité voorgeschreven werkzaamheden, verzamelt de documentatie die het Comité voor zijn werkzaamheden nodig heeft, geeft kennis van de beslissingen en vergewist er zich van, dat deze door de bevoegde overheden worden uitgevoerd.

Te dien einde is het rechtstreeks in briefwisseling met de betrokken ministers, met de provinciale en gemeentelijke overheden en met de openbare diensten.

Artikel 4.-

Het Secretariaat bestaat uit :

1 ambtenaar, hoofd van het secretariaat	weddeschaal later vast te stellen
1 bestuurssecretaris	weddeschaal V E

.../...

1 steno-typist-secretaris	weddeschaal III C
1 bode-deurwachter	weddeschaal I B .

Het secretariaat staat onder het gezag van de Minister van Landsverdediging.

De voor zijn werking nodige credieten worden ingeschreven op de begroting van het Ministerie van Landsverdediging.

Artikel 5.-

De Eerste-Minister en de Minister van Landsverdediging zijn belast met de uitvoering van dit besluit.

Artikel 6.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Gegeven te , de

VANWEGE DE REGENT :

De Eerste-Minister,

De Minister van Landsverdediging,

De Minister van Financiën,

De Minister van het Algemeen Bestuur en der Pensioenen,

Le projet tend à créer un secrétariat du conseil restreint des ministres chargé de l'étude et de la coordination des questions relatives à la défense de la Nation et à en fixer les attributions.

Il tend, en outre, à créer le cadre de ce secrétariat, à déterminer les rétributions afférentes aux fonctions qui y sont prévues et à nommer en qualité de secrétaire, le secrétaire général du Ministère du Ravitaillement.

Il n'est pas conforme à la pratique administrative de créer un organe administratif et de pourvoir, par la même disposition réglementaire, à la nomination des fonctionnaires qui constitueront cet organe. Il convient en une telle occurrence de recourir à deux arrêtés du Régent distincts. Ainsi évitera-t-on notamment d'être contraint de modifier l'arrêté organique chaque fois qu'il est nécessaire de changer le personnel composant l'organe. L'article 3 du projet, portant nomination d'un secrétaire, devrait faire l'objet d'un arrêté du Régent distinct qui, d'ailleurs, ne doit pas être soumis au Conseil d'Etat.

Tel qu'il est libellé, le projet tend à créer le secrétariat d'un organe dénué jusques ores de statut juridique puisque le conseil restreint des ministres auquel il est attaché n'a été constitué que par une résolution du conseil des ministres du 26 juin 1948 et ne jouit que d'une existence précaire. Le caractère permanent du secrétariat se concilie difficilement avec cette précarité. Il importerait de créer l'organe lui-même avant d'organiser le secrétariat.

De ce point de vue, il convient de se souvenir que l'arrêté royal du 24 mars 1939, pris en exécution de la loi du 16 juin 1937, attribuant au Roi le pouvoir de prendre les mesures nécessaires pour assurer la mobilisation de la Nation et la protection de la population en cas de guerre, a déjà créé un comité interministériel permanent de mobilisation. Cet arrêté royal n'a jamais été abrogé et le comité interministériel qu'il crée a toujours une existence organique. Ses attributions sont

de même nature mais moins étendues que celles relatées par le projet comme ayant été conférées au conseil restreint des ministres auquel il se réfère.

L'institution d'un secrétariat auprès d'un conseil restreint des Ministres sans égard à l'existence du comité interministériel permanent de mobilisation ferait apparaître un manque de coordination dans un domaine particulièrement important de l'activité du Gouvernement.

Pour éviter cet inconvénient le projet devrait être ou complété par des dispositions créant organiquement le conseil restreint des ministres auquel le secrétariat est attaché et portant abrogation de l'arrêté royal du 24 mars 1939 - ce qui, eu égard aux attributions envisagées, serait susceptible d'impliquer des conséquences de droit public dont il est difficile d'apprécier la portée - ou modifié de telle sorte qu'il soit tenu compte de l'existence et des attributions du comité interministériel permanent de mobilisation.

Le gouvernement a, au cours de l'examen du projet, adopté la seconde branche de l'alternative et fait connaître sa décision de se borner à modifier dans le cadre de la loi du 16 juin 1937 la composition et l'organisation du comité interministériel permanent de mobilisation. Le Conseil d'Etat propose de remanier le texte qui lui a été soumis comme il est indiqué ci-après. Ce texte pourvoit également à la nécessité de rattacher hiérarchiquement le secrétariat du comité interministériel à un ministre déterminé.

ARRETE DU REGENT MODIFIANT L'ORGANISATION DU COMITE INTERMINISTERIEL PERMANENT DE MOBILISATION.

CHARLES, Prince de Belgique,
Régent du Royaume,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 16 juin 1937 attribuant au Roi le pouvoir de prendre les mesures nécessaires pour assurer la mobilisation de la Nation et la protection de la population en cas de guerre;

Considérant qu'il y a lieu de modifier la composition et l'organisation du Comité interministériel institué par l'arrêté royal du 24 mars 1939 portant création d'un Comité interministériel permanent de mobilisation;

Vu l'autorisation du ... (Comité du Budget ou du Ministre de l'Administration générale et des Pensions), en date du ...

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition du Premier Ministre et du Ministre de la Défense nationale et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article ler -

Le Comité interministériel permanent de mobilisation est présidé par le Premier Ministre. Le Ministre de la Défense nationale en assure la vice-présidence.

Il comprend, en outre, le Ministre des Affaires étrangères, le Ministre des Finances, le Ministre des Colonies, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de l'Administration générale et des Pensions.

Les autres ministres siègent de droit au Comité lorsque les questions examinées par celui-ci relèvent de leurs attributions.

Le Comité entend, à titre consultatif, les autorités civiles ou militaires dont il estime nécessaire de prendre l'avis

Article 2 -

Le Comité détermine et coordonne toutes les mesures concernant la mobilisation de la Nation et la protection de la population : notamment celles qui concernent l'approvisionnement du Royaume, la mobilisation des entreprises industrielles, commerciales et agricoles, le ravitaillement et les secours civils, les moyens de transport.

Article 3 -

Les projets de dispositions à prendre par le Comité sont étudiés au sein des ministères compétents.

Un secrétariat assure la coordination des travaux prescrits par le Comité, réunit la documentation nécessaire aux travaux du Comité, notifie les décisions et s'assure de leur exécution par les autorités compétentes.

A cet effet, il correspond directement avec les ministres intéressés, avec les autorités provinciales et communales et avec les services publics.

Article 4 -

Le secrétariat comprend :

1 un fonctionnaire chef du secrétariat	barème à fixer ultérieurement
1 secrétaire d'administration	barème V E
1 sténo-dactylographe secrétaire	barème III C
1 messager-huissier	barème I B.

Le secrétariat est placé sous l'autorité du Ministre de la Défense nationale.

Les crédits nécessaires à son fonctionnement sont inscrits au budget du Ministère de la Défense nationale.

Article 5 -

Le Premier Ministre et le Ministre de la Défense nationale sont chargés de l'exécution du présent arrêté.

Article 6 -

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Donné à , le

PAR LE REGENT :

Le Premier Ministre,

Le Ministre de la Défense nationale,

Le Ministre des Finances,

Le Ministre de l'Administration générale et des Pensions,

Waren aanwezig: Etaient présents:

De Heren: F. LEPAGE, raadsheer van State, voorzitter
Messieurs: conseiller d'Etat, président

D. DECLEIRE, raadsheren van State
J. COYETTE, conseillers d'Etat

H. PIERLOT, bijzitters van de afdeling wetgeving
J. VAUTHIER, assesseurs de la section de législation

J. CYPRES, adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE, raadsheer van State.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE, conseiller d'Etat.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,