Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - WETGEVING
2 JUIL. 1953
Transmis à M. Coordinatie
Overgemaakt aan de H. bureau

MTL. L.2613/2.

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e December 1951 door de Minister van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de samenstelling der Contrôlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de besluitwet van 24 December 1946, waarbij het Statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht", zoals het door de Minister op 4 December 1952, 14 Januari 1953 en 22 Januari 1953 geamendeerd werd, heeft de 8e Juni 1953 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Reconstruction, le 29 décembre 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires", tel qu'il a été modifié par le Ministre les 4 décembre 1952, 14 janvier 1953 et 22 janvier 1953, a donné le 8 juin 1953 l'avis suivant :

Het ontwerp coördineert en verwerkt :

1° het besluit van de Regent van 31 Januari 1948 tot regeling van de instelling der contrôlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars;

2° het besluit van de Regent van 1 Juni 1949 houdende wijziging en aanvulling van het besluit van de Regent van 31 Januari 1948 tot regeling van de instelling der contrôlecommissies en van hun bevoegdheid, en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars.

Voorts brengt het een aantal wijzigingen aan deze besluiten, ingevolge de inwerkingtreding van de wet van 9 Juli 1951 betreffende de indiening der aanvragen om het genot der statuten van de politieke gevangenen en hun rechtverkrijgenden, van de vreemdelingen politieke gevangenen, van de weerstanders door de sluikpers, van de burgerlijke weerstanders, van de werkweigeraars en van de gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945 en houdende regeling van de postume erkenning van de hoedanigheid van weerstander door de sluikpers, van burgerlijk weerstander, van werkweigeraar en van gedeporteerde voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945, en van de wet van 24 Juli 1952 betreffende

.../...

de procedure in zake de statuten der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars, der gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945, der vreemdelingen politieke gevangenen, der politieke gevangenen en hun rechtverkrijgenden en der weerstanders door de sluikpers.

De wet van 9 Juli 1951 bepaalt dat de hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar postuum verleend wordt hetzij op initiatief van de Minister tot wiens bevoegdheid de waarneming der belangen van de oorlogsslachtoffers behoort, hetzij op aanvraag van enig ander persoon die van een belang laat blijken (artikel 2).

Luidens de wet van 24 Juli 1952 :

- worden ingesteld, een contrôlecommissie van beroep voor burgerlijke weerstanders en een contrôlecommissie van beroep voor werkweigeraars, waarvan de Koning de procedure regelt; kunnen de contrôlecommissies en de contrôlecommissies van beroep voor burgerlijke weerstanders en voor werkweigeraars één of meer kamers omvatten met dezelfde samenstelling als die welke voor de contrôlecommissies bij de besluitwet van 24 December 1946 is bepaald, en kunnen er plaats vervangende leden worden benoemd (artikel 1);

- kan de Minister, zonder de vraag aanhangig te maken bij de contrôlecommissies waarvan sprake in de besluitwet tot inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars, uitspraak doen over alle gronden van de aanvragen ingediend om dat statuut

.../...

te genieten, wanneer de rechten op erkenning van de hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar klaarblijkelijk vaststaan. Die beslissing is definitief tenzij, binnen een termijn van dertig dagen te rekenen van de kennisgeving aan de verzoeker, deze of twee leden van de normaal bevoegde kamer, bij een ter post aangetekende brief, de wens zouden hebben te kennen gegeven dat de zaak vóór de bevoegde commissie zou gebracht worden (artikel 2);

- staat tegen de beslissingen van de commissies van beroep zowel voor de Staat als voor de aanvankelijke verzoekers beroep open bij de afdeling administratie van de Raad van State. Indien de nietigverklaring wordt uitgesproken, wordt de zaak verwezen naar de anders samengestelde contrôlecommissie van beroep. Indien de beslissing van de commissie naar welke de zaak word verwezen om dezelfde redenen als die welke in de eerste nietigverklaring werden naar voren gebracht, door de Raad van State wordt nietig verklaard, wordt de zaak verzonden naar de contrôlecommissie van beroep, verenigde kamers, die zich ditmaal dient te voegen naar het arrest van de Raad van State ten aanzien van het door deze beoordeelde rechtspunt (artikel 3);

- kunnen de beslissingen door de Minister en door de commissies gewezen, herzien worden wegens een dwaling in feite of in rechte of ingevolge het overleggen van nieuwe gegevens die de herziening wettigen (artikel 4).

+

+ +

.../...

Het vierde lid van de inleiding, dat gewoon de door het ontwerp opgeheven teksten aanhaalt, kan zonder bezwaar wegvallen.

Artikel 3.

Het derde lid van dit artikel bepaalt : "Zij die zich plichtig maken aan valse verklaringen of getuigschriften, worden vervolgd en gestraft, in de voorwaarden voorzien bij het koninklijk besluit van 31 Mei 1933 op de verklaringen inzake vergoedingen ten laste van de Staat".

Dit lid is overbodig. Het koninklijk besluit van 31 Mei 1933, C, waar het ontwerp naar verwijst, is immers genomen ter uitvoering van de wet van 17 Mei 1933 waarbij aan de Koning bijzondere machten worden verleend om het financieel herstel en het begrotingsevenwicht te verwezenlijken. Het heeft een algemene strekking en is van rechtswege toepasselijk.

Artikel 7.

Dit artikel bepaalt in het tweede lid dat het ministerieel besluit tot inrichting van de contrôlecommissies hun zetel, hun territoriale bevoegdheid, het aantal kamers en hun taalstelsel vaststelt.

.../...

Daar de besluitwet van 24 December 1946 het regelen van de werking der commissies, het bepalen van hun territoriale bevoegdheid en het vaststellen van de procedure-regelen in artikel 11 aan de Koning toewijst, kan krachtens artikel 18 van dezelfde besluitwet niet worden verantwoord dat de Minister de macht zou krijgen om de territoriale bevoegdheid te bepalen. Dit gedeelte van artikel 7 zou moeten worden geschrapt.

Artikel 12.

Naar luid van het 3° van dit artikel moeten de leden, gekozen op voordracht van de erkende verenigingen van burgerlijke weerstanders en op voordracht van de erkende verenigingen van werkweigeraars, onderscheidenlijk gekozen worden onder degenen die de vereisten vervullen om op de hoedanigheid van burgerlijk weerstander dan wel van werkweigeraar aanspraak te maken.

Op die wijze voegt deze bepaling iets toe aan de wet die zodanige voorwaarde niet heeft gesteld. Daarom moet zij wegvallen.

Het laatste lid van dit zelfde artikel bepaalt, dat een griffier of een adjunct-griffier de debatten bijwoont, doch zonder beraadslagende stem.

.../...

Het ware wenselijk dit lid aan te vullen met de inhoud van de laatste volzin van artikel 17, eerste lid, en met een bepaling die zegt dat de griffier en de adjunct-griffier door de Minister worden benoemd.

Artikel 18.

Paragraaf 1 van dit artikel bepaalt, dat de commissie uitspraak doet aan de hand der stukken.

Aan de andere kant zegt het 1° van diezelfde paragraaf dat, in de gevallen waarin de Staatscommissaris tot gehele of gedeeltelijke verwerping van het verzoek concludeert, de aanvrager het recht heeft op de terechtzitting te verschijnen. Hij kan de conclusies van de Staatscommissaris mondeling beantwoorden en de schriftelijke conclusies die hij eventueel aan de Staatscommissaris heeft toegezonden, uiteenzetten. Deze twee bepalingen spreken elkaar dus in zekere mate tegen, vermits, ingeval de verzoeker mondeling de conclusies beantwoordt, de commissie niet meer op stukken uitspraak doet.

Een indeling in paragrafen zou de overzichtelijkheid van dit artikel bovendien ten goede komen. Voorgesteld wordt :

"Artikel 17.-

§ 1. Zo het niet noodzakelijk is de aanvrager op te roepen of zo deze, hoewel regelmatig opgeroepen, niet verschijnt, doet de commissie uitspraak op stukken.

.../...

§ 2. Zo de aanvrager verschijnt, mag hij geen andere conclusies voorbrengen dan die welke hij aan de Staatscommissaris heeft overgemaakt.

§ 3. De commissie kan tot een aanvullend onderzoek overgaan; zij kan daartoe één of meer van haar leden opdracht geven.

Zij kan de aanvrager of getuigen oproepen.

De te horen personen moeten vijftien vrije dagen vóór de dag der verschijning opgeroepen worden.

Zo de krachtens het vorige lid regelmatig opgeroepen persoon niet verschijnt, wordt hij binnen dezelfde termijn opnieuw opgeroepen, en zo hij na de tweede oproeping in gebreke blijft te verschijnen, wacht de commissie niet langer om uitspraak te doen.

De getuigen worden opgeroepen en gehoord overeenkomstig de wet van 19 Augustus 1947 betreffende het bewijs door getuigen in zake uit de oorlog 1940 voortspruitende schade aan personen.

§ 4. De opgeroepen aanvrager kan zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een advocaat of door een persoon, voor elke zaak speciaal door de kamervoorzitter aangenomen.

§ 5. De aanvragen worden door de commissies onderzocht overeenkomstig de voorschriften van de wet van 28 Juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken.".

.../...

Artikel 19.

Het vierde lid van dit artikel bepaalt, dat de beslissingen bij meerderheid van stemmen genomen worden en dat, bij gelijkheid van stemmen, deze van de voorzitter beslissend is.

De artikelen 9 en 10 van de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars schrijven echter voor, dat de contrôlecommissies uit vijf leden moeten samengesteld zijn. Aan de andere kant kunnen, volgens de rechtspraak van de Raad van State, afdeling administratie, de commissies niet geldig beraadslagen tenzij zij in voldoenden getale zijn opgekomen. Staking van stemmen is dus uitgesloten.

Artikel 24.

Dit artikel bepaalt, dat ingeval verscheidene aanvragen werden ingediend strekkende tot de postume erkenning der hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar ten voordele van een bepaalde persoon het beroep, aangetekend door één der aanvragers of door de Minister, de zaak ten overstaan van al de aanvragers bij de commissie van beroep aanhangig maakt.

Voorgesteld wordt aan dit artikel het vijfde lid van artikel 31 van het ontwerp toe te voegen, luidens hetwelk alleen reeds door het feit van het beroep, aan de commissie van beroep de kennisneming dezer zaak in haar geheel wordt opgedragen, zelfs indien het een gedeeltelijk beroep betreft of een beroep onder voorbehoud.

.../...

Artikel 26.

Luidens het eerste lid van dit artikel zijn de beslissingen van de contrôlecommissies uitvoerbaar na verstrijken van de termijnen van beroep, onverminderd eventuele toepassing van artikel 5 der wet van 24 Juli 1952.

Artikel 5 der wet van 24 Juli 1952 bepaalt, dat de uitvoering der beslissingen tegen welke een beroep tot vernietiging bij de Raad van State of een aanvraag om herziening werd ingesteld, opgeschort wordt tot dat de bestreden beslissing bekrachtigd of een nieuwe executoire beslissing genomen is.

In artikel 26 is uit het oog verloren, dat een beroep bij de Raad van State tegen een beslissing van een contrôlecommissie niet ontvankelijk is. Overigens spreekt het vanzelf, dat de beslissingen uitvoerbaar zijn bij het verstrijken van de termijnen van beroep, behalve wanneer een vraag om herziening is ingediend. Vermits artikel 5 der wet van 24 Juli 1952 uitdrukkelijk zegt, dat in zodanig geval de uitvoering van de beslissing is opgeschort, is het eerste lid van artikel 26 overbodig.

Artikel 27.

Het tweede lid van dit artikel verwijst ten onrechte naar het ministerieel besluit waarbij de samenstelling der contrôlecommissies van beroep bepaald wordt. Krachtens artikel 1 van de wet van 24 Juli 1952

.../...

en de artikelen 9 en 10 van de besluitwet van 24 December 1946, is het de taak van de Koning, en niet van de Minister, de samenstelling te bepalen. Dit lid zou dus moeten gewijzigd worden.

Artikel 29.

Dit artikel heeft geen nut en kan wegvallen. Wat daarin wordt bepaald, spreekt helemaal vanzelf.

Artikelen 30 en 31.

De regelen gesteld in § 1, derde lid, in de §§ 2 en 3 van artikel 30 en in het eerste, tweede, derde, vierde en zesde lid van artikel 31, zijn dezelfde als die voor de contrôlecommissies.

Een gewone verwijzing naar de regelen voor de contrôlecommissies zou herhaling overbodig maken.

Men kan dan volstaan met de artikelen 30 en 31 van het ontwerp als volgt te stellen:

"Van de conclusies van de Staatscommissaris bij de contrôlecommissie van beroep wordt aan de oorspronkelijke aanvrager kennis gegeven bij een ter post aangetekende brief, ten minste vijftien vrije dagen vóór de datum vastgesteld voor de zitting.

.../...

De belanghebbende wordt terzelfdertijd ter zitting opgeroepen en er van op de hoogte gebracht dat hij aan de Staatscommissaris schriftelijke conclusies kan doen geworden bij een ter post aangetekende brief, ten minste drie vrije dagen vóór de datum vastgesteld voor de zitting.

De andere regelen betreffende de procedure vóór de contrôlecommissies zijn toepasselijk op de procedure vóór de contrôlecommissie van beroep.".

Artikel 36.

De contrôlecommissies en de commissie van beroep zijn door de wet ingesteld en staan, wat de uitvoering van hun werkzaamheden betreft, niet onder het hiërarchisch gezag van de Minister of van de Koning; het komt de Koning dus niet toe, de Minister te machtigen om hun beslissingen te wijzigen, zelfs niet ten einde daarin materiële vergissingen die op het beschikkend gedeelte generlei invloed hebben, recht te zetten.

(Nieuw) Artikel 37.

Dit overigens weinig duidelijk artikel, is overbodig en kan achterwege blijven. Het voorwerp der beslissingen blijkt genoegzaam uit artikel 2 van de wet van 24 Juli 1952.

.../...

Artikel 44.

De tekst van artikel 44 van het ontwerp dient weg te vallen om dezelfde redenen als uiteengezet in verband met artikel 36.

Het weglaten van deze bepaling zou trouwens de Koning niet beletten, toe te zien dat de leden van de commissies hun ambt met waardigheid en regelmaat vervullen en dat zij zich naar het voorschrift van het voorgaand artikel gedragen.

Artikel 46.

De titel van het opgeheven besluit moet volledig worden aangehaald.

\+

\+ \+

Tenslotte zijn in het ontwerp een aantal wijzigingen in vorm en inkleding noodzakelijk, die echter geen commentaar behoeven en voldoende uit de onderstaande tekst blijken. De Raad van State heeft getracht, zo dicht mogelijk aan te sluiten bij de tekst van de verscheidene besluiten die in het ontwerp worden verwerkt.

.../...

Koninklijk besluit tot regeling van de samenstelling der contrôlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing der besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars;

Gelet op de wet van 9 Juli 1951 betreffende de indiening der aanvragen om het genot der statuten van de politieke gevangenen en hun rechtverkrijgenden, van de vreemdelingen politieke gevangenen, van de weerstanders door de sluikpers, van de burgerlijke weerstanders, van de werkweigeraars en van de gedeporteerden voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945 en houdende regeling van de postume erkenning van de hoedanigheid van weerstander door de sluikpers, van burgerlijk weerstander, van werkweigeraar en van gedeporteerde voor de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945;

Gelet op de wet van 24 Juli 1952 betreffende de procedure in zake de statuten der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars, der gedeporteerden voor

.../...

de verplichte arbeidsdienst tijdens de oorlog 1940-1945, der buitenlanders politieke gevangenen, der politieke gevangenen en hun rechtverkrijgenden en der weerstanders door de sluikpers;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

HOOFDSTUK I.- SAMENSTELLING DER DOSSIERS.

Artikel 1.-

De personen die, overeenkomstig de besluitwet van 24 December 1946, aanspraak maken op de hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar, dienen alle stukken en inlichtingen in verband met de door hen ingediende aanvraag over te leggen, en namelijk :

1° een behoorlijk ingevuld en ondertekend inlichtingsblad, waarvan het model hun toegezonden wordt door het ministerie waaronder het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars ressorteert;

2° een uittreksel uit de geboorteakte;

3° een getuigschrift van nationaliteit;

4° een getuigschrift van inschrijving in het bevolkingsregister of een soortgelijk getuigschrift in geval van verblijf in het buitenland;

.../...

5° alle bewijsstukken waaruit kan opgemaakt worden dat zij de door het statuut gestelde vereisten vervullen;

6° een voor oprecht en volledig bevestigde verklaring op erewoord, waarin vermeld staat dat zij niet onder toepassing vallen van de bij de artikelen 3 en 4 van het statuut bepaalde gronden van uitsluiting of verval.

Artikel 2.-

De personen die een aanvraag ingediend hebben, strekkend tot de postume erkenning van de hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar ten voordele van een overleden dan wel vermoedelijk overleden persoon, moeten, behalve de stukken bij artikel 1, 1° tot en met 5°, bepaald, de volgende documenten overleggen :

1° een voor oprecht en volledig bevestigde verklaring op erewoord, waarin vermeld staat dat, bij hun weten, die persoon niet onder toepassing viel van één der gronden van uitsluiting of verval bij de artikelen 3 en 4 van het statuut bepaald;

2° een akte van overlijden, een gerechtelijke verklaring van overlijden of van vermoedelijk overlijden of een administratieve verklaring van vermoedelijk overlijden.

Artikel 3.-

Elk getuigschrift of elke verklaring, zo van de verzoeker als van een derde, overgelegd om het genot van het statuut der burgerlijke weerstanders of der werkweigeraars te bekomen, moet gevolgd zijn door het

.../...

formulier : "Ik bevestig op erewoord dat deze verklaring oprecht en volledig is", en de handtekening dragen van de verklaarder.

Kan de verklaarder niet tekenen of is hij daartoe niet in staat, dan dient hij de bevestiging mondeling te doen, hetzij ten overstaan van de ambtenaar die de verklaring in ontvangst neemt, hetzij ten overstaan van de burgemeester of zijn gemachtigde; melding wordt daarvan gemaakt op het document.

Artikel 4.- (artikel 5 van het ontwerp)

Zij die de stukken genoemd in de artikelen 1 en 2 van dit besluit aan het Ministerie van Wederopbouw verstrekt hebben, kunnen er van ontslagen worden ze opnieuw te bezorgen.

Hetzelfde geldt wanneer in het dossier inlichtingen berusten, gevisoerd door het bevoegd gemeentebestuur en die alle twijfel uitsluiten omtrent de identiteit en de burgerlijke stand van de burgerlijke weerstanders of van de werkweigeraars en van de personen bedoeld in artikel 2 van dit besluit.

Artikel 5.- (artikel 6 van het ontwerp)

De aanvragen worden in het Nederlands of in het Frans gesteld.

De personen wonend in de Duitssprekende gemeenten der kantons Eupen, Malmedy en Sankt-Vith, kunnen hun aanvraag in het Duits opmaken.

.../...

HOOFDSTUK II. - CONTROLECOMMISSIES EN COMMISSIE VAN BEROEP. OVERLIJDEN VAN DE AANVRAGER EN HERZIENING.

Afdeling 1. - Bevoegdheid der contrôlecommissies.

Artikel 6.- (artikel 7 van het ontwerp)

De contrôlecommissies worden bij ministerieel besluit opgericht.

Er moet tenminste één contrôlecommissie zijn ten zetel van elk hof van beroep; er kunnen er ook opgericht worden ten zetel der rechtbanken van eerste aanleg en, uitzonderlijk, in enige andere plaats.

Het ministerieel besluit tot oprichting van de contrôlecommissies bepaalt hun zetel, het aantal kamers en hun taalstelsel.

Artikel 7. - (artikel 8 van het ontwerp)

De contrôlecommissies nemen kennis van de aanvragen ingediend door de personen die op het tijdstip der indiening van hun aanvraag in België hun woonplaats of, bij gebreke van woonplaats, hun verblijfplaats hebben in het rechtsgebied van die commissies.

De contrôlecommissie met zetel te Brussel neemt bovendien kennis van de in het Nederlands of in het Frans ingediende aanvragen van personen die in het buitenland gevestigd zijn.

.../...

Zo de aanvraag strekt tot de postume erkenning van de hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar ten voordele van een overleden dan wel vermoedelijk overleden persoon, is die commissie bevoegd in welker rechtsgebied bedoelde persoon zijn woonplaats of, bij gebreke van woonplaats, zijn verblijfplaats had op het tijdstip van zijn overlijden.

Evenwel worden de aanvragen, ingediend overeenkomstig artikel 2, 1°, der besluitwet van 24 December 1946, onderzocht door een zelfde, door de Minister aan te wijzen commissie of kamer.

Artikel 8.- (artikel 9 van het ontwerp)

De contrôlecommissies kennen de hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar toe. Zij bepalen de duur van de activiteit in de burgerlijke weerstand of van de werkweigering en, eventueel, de duur van de periode gedurende welke de belanghebbende tot inactiviteit gedwongen is geweest wegens zijn optreden als burgerlijk weerstander of als werkweigeraar.

Wat de werkweigeraars betreft, bepalen zij tot welke categorie de belanghebbende behoort volgens de onderscheidingen gemaakt in artikel 2 van het statuut.

.../...

Afdeling 2.- Samenstelling van de contrôle-commissies.

Artikel 9.- (artikel 11 van het ontwerp)

Onderscheiden contrôlecommissies worden opgericht om respectievelijk uitspraak te doen over de aanvragen die strekken tot de erkenning van de hoedanigheid van burgerlijk weerstander en over de aanvragen die strekken tot de erkenning van de hoedanigheid van werkweigeraar.

Artikel 10.- (artikel 12 van het ontwerp)

Elke kamer van een contrôlecommissie bestaat uit vijf door de Koning benoemde leden, te weten :

1° een effectief, plaatsvervangend of eremagistraat die ze voorzit ;

2° twee leden, waaronder een Staatscommissaris-verslaggever, voorgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheid het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars behoort ;

3° twee werkelijke leden, gekozen, wat de contrôlecommissies voor burgerlijke weerstanders betreft, op voordracht van de erkende verenigingen van burgerlijke weerstanders, en wat de contrôlecommissies voor werkweigeraars betreft, op voordracht van de erkende verenigingen van werkweigeraars.

.../...

Daartoe dienen de bedoelde verenigingen hetzij afzonderlijk, hetzij gemeenschappelijk een lijst van twee candidaten in.

Een griffier of een adjunct-griffier woont, echter zonder medebeslissende stem, de debatten bij. Deze griffier of adjunct-griffier wordt door de Minister tot wiens bevoegdheid het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars behoort, aangewezen onder de personeelsleden van zijn departement die ten minste de graad van opsteller hebben.

Artikel 11.- (artikel 13 van het ontwerp)

In iedere commissie zit de voorzitter van de eerste kamer de commissie voor; hij voert de titel van voorzitter. De voorzitters der overige kamers voeren de titel van ondervoorzitter der commissie.

Artikel 12.- (artikel 14 van het ontwerp)

Iedere kamervoorzitter bepaalt dag en uur der zittingen van de kamer die hij voorzit.

Afdeling 3.- Onderzoek en beslissing.

Artikel 13.- (artikel 15 van het ontwerp)

De aanvragen worden door een Staatscommissaris onderzocht.

.../...

Deze concludeert schriftelijk over de ontvankelijkheid en de gegrondheid der aanvraag.

Artikel 14.- (artikel 16 van het ontwerp)

Wanneer de Staatscommissaris tot de verwerping van gans de aanvraag of van een gedeelte daarvan concludeert, wordt van zijn conclusies, ten minste vijftien vrije dagen vóór de datum die voor de zitting bepaald is, aan de aanvrager kennis gegeven bij een ter post aangetekende brief.

De aanvrager wordt terzelfdertijd er van op de hoogte gebracht dat hij ter zitting mag verschijnen en dat hij aan de Staatscommissaris schriftelijke conclusies kan doen geworden bij een ter post aangetekende brief ten drie vrije dagen vóór de datum vastgesteld voor de zitting.

Artikel 15.- (artikel 16 bis van het ontwerp)

De Staatscommissaris legt zijn conclusies neer, legt het dossier aan de contrôlecommissie voor en brengt voor deze laatste verslag uit.

Artikel 16.- (artikel 17 van het ontwerp)

§ 1. In de diensten van de griffie der contrôlecommissies wordt voorzien door het ministerie waaronder het statuut van de weerstanders door de sluikpers ressorteert.

.../...

§ 2. De griffier, onder toezicht van de Staatscommissaris :

1° schrijft de dossiers op de rol in ;

2° geeft in het bij artikel 14 van dit besluit bepaalde geval kennis van de conclusies van de Staatscommissaris ;

3° roept, zo nodig, bij een ter post aangetekende brief de belanghebbenden op alsmede iedere persoon die de commissie zou wensen te horen ;

4° verklaart voor eensluidend de afschriften van de beslissingen ; een van deze afschriften wordt ter griffie in chronologische volgorde geklasseerd.

Ter zitting maakt hij, onder toezicht van de voorzitter, een proces-verbaal van de debatten op.

Artikel 17.- (artikel 18 van het ontwerp)

§ 1. Zo het niet noodzakelijk is de aanvrager op te roepen of zo deze, hoewel regelmatig opgeroepen, niet verschijnt, doet de commissie uitspraak op stukken.

§ 2. Zo de aanvrager verschijnt, mag hij geen andere conclusies voorbrengen dan die welke hij aan de Staatscommissaris heeft overgemaakt.

§ 3. De commissie kan tot een aanvullend onderzoek overgaan; zij kan daartoe één of meer van haar leden opdracht geven.

Zij kan de aanvrager of getuigen oproepen.

.../...

De te horen personen moeten vijftien vrije dagen vóór de dag der verschijning opgeroepen worden.

Zo de krachtens het vorige lid regelmatig opgeroepen persoon niet verschijnt, wordt hij binnen dezelfde termijn opnieuw opgeroepen, en zo hij na de tweede oproeping in gebreke blijft te verschijnen, wacht de commissie niet langer om uitspraak te doen.

De getuigen worden opgeroepen en gehoord overeenkomstig de wet van 19 Augustus 1947 betreffende het bewijs door getuigen in zake uit de oorlog 1940 voortspruitende schade aan personen.

§ 4. De opgeroepen aanvrager kan zich laten bijstaan of vertegenwoordigen door een advocaat of door een persoon, voor elke zaak speciaal door de kamervoorzitter aangenomen.

§ 5. De aanvragen worden door de commissies onderzocht overeenkomstig de voorschriften van de wet van 28 Juni 1932 op het gebruik der talen in bestuurszaken.

Artikel 18.- (artikel 19 van het ontwerp)

De zittingen zijn openbaar.

De beraadslagingen der commissies zijn geheim.

.../...

Alle werkelijke leden worden ter zitting opgeroepen; de plaatsvervangende leden worden opgeroepen bij afwezigheid of bij verhindering der titularissen van dezelfde categorie.

De beslissingen zijn met redenen omkleed en beantwoorden de conclusies; zij worden bij meerderheid van stemmen genomen.

De beslissingen worden steeds in openbare zitting uitgesproken.

Artikel 19.- (artikel 20 van het ontwerp)

De minuten der beslissingen worden door de voorzitter en de griffier van de kamer ondertekend en bij de dossiers gevoegd.

Artikel 20.- (artikel 21 van het ontwerp)

Het bestuur geeft de aanvragers kennis van de beslissing der commissie : daartoe wordt, binnen vijftien dagen na de uitspraak, naar hun laatste woon- of verblijfplaats, zoals deze uit de gegevens van het dossier bekend is, een door de griffier voor eensluidend verklaard afschrift van de beslissing gezonden bij een ter post aangetekende brief.

Van de beslissingen uitgesproken bij toepassing van artikel 2 der wet van 9 Juli 1951, op uitsluidend initiatief van de Minister en zonder tussenkomst van enige belanghebbende persoon, wordt geacht kennis te zijn gegeven op de dag van de uitspraak.

.../...

Afdeling 4.- Contrôlecommissie van beroep.

Artikel 21.- (artikel 22 van het ontwerp)

De aanvrager kan tegen de beslissing van de contrôlecommissie beroep aantekenen binnen zestig dagen na de afgifte ter post van de aangetekende brief in artikel 20, eerste lid, van dit besluit bedoeld.

Dit beroep moet ingesteld worden bij een ter post aangetekende brief, gericht aan de griffie van de contrôlecommissie van beroep, en moet met redenen omkleed zijn.

Artikel 22.- (artikel 23 van het ontwerp)

De Minister of zijn gemachtigde kan tegen de beslissing van de contrôlecommissie beroep aantekenen binnen zestig dagen na de afgifte ter post van de aangetekende brief in artikel 20, eerste lid, van dit besluit bedoeld.

Het beroep van de Minister wordt vastgesteld bij een door de Minister of zijn gemachtigde gepara-feerde inschrijving in een register van beroep, en aan de aanvragers wordt kennis er van gegeven bij een ter post aangetekende brief.

Het beroep van de Minister of van zijn gemachtigde tegen de in artikel 20, tweede lid, van dit besluit bedoelde beslissingen moet aangetekend worden binnen zestig dagen na de uitspraak.

.../...

Artikel 23.- (artikel 24 van het ontwerp)

In geval van verscheidene aanvragen strekkend tot de postume erkenning van de hoedanigheid van burgerlijk weerstander of van werkweigeraar ten voordele van éénzelfde persoon, maakt het door één van de aanvragers of door de Minister ingestelde beroep de zaak ten opzichte van al de aanvragers bij de contrôlecommissie van beroep aanhangig.

Door het feit alleen van het beroep wordt de zaak in haar geheel bij de contrôlecommissie van beroep aanhangig gemaakt, zelfs wanneer het beroep gedeeltelijk is of daarin voorbehoud is gemaakt.

Artikel 24.- (artikel 25 van het ontwerp)

De beroepen tegen de beslissingen van de contrôlecommissies ingesteld, worden in chronologische volgorde ingeschreven in het register van beroep waarvan sprake in artikel 22, tweede lid.

Artikel 25.- (artikel 26 van het ontwerp)

Het beroep, ingesteld binnen de termijnen bepaald in de artikelen 21 en 22 van dit besluit, schort de uitwerking van de beslissing der contrôlecommissie op.

Artikel 26.- (artikel 27 van het ontwerp)

De contrôlecommissie van beroep voor burgerlijke weerstanders en de contrôlecommissie van beroep voor werkweigeraars hebben hun zetel te Brussel.

.../...

Een ministerieel besluit bepaalt het aantal kamers, hun zetel en hun taalstelsel.

De contrôlecommissies van beroep nemen kennis van de beroepen ingesteld tegen de beslissingen der contrôlecommissies.

Artikel 27.- (artikel 28 van het ontwerp)

Op de contrôlecommissie van beroep is het bepaalde in de artikelen 8, 10 tot en met 13, 15, 16, 17, § 5, 19 en 20 van dit besluit van toepassing .

Artikel 28.- (artikel 30 van het ontwerp)

Van de conclusies van de Staatscommissaris bij de contrôlecommissie van beroep wordt aan de oorspronkelijke aanvrager kennis gegeven bij een ter post aangetekende brief, ten minste vijftien vrije dagen vóór de datum vastgesteld voor de zitting.

De belanghebbende wordt terzelfdertijd ter zitting opgeroepen en er van op de hoogte gebracht dat hij aan de Staatscommissaris schriftelijke conclusies kan doen geworden bij een ter post aangetekende brief, ten minste drie vrije dagen vóór de datum vastgesteld voor de zitting.

De andere regelen betreffende de procedure vóór de contrôlecommissies zijn toepasselijk op de procedure vóór de contrôlecommissie van beroep.

.../...

Artikel 29.- (artikel 31 bis van het ontwerp)

In het geval bedoeld in artikel 3, derde lid, van de wet van 24 Juli 1952, worden de verenigde kamers voorgezeten door de voorzitter van de contrôlecommissie van beroep.

De voorzitter en leden van elk van de kamers worden opgeroepen overeenkomstig het derde lid van artikel 18 van dit besluit.

Afdeling 5.- Overlijden van de aanvrager.

Artikel 30.- (artikel 32 van het ontwerp)

Het overlijden van de aanvrager, waarvan aan de Minister kennis gegeven wordt door de meest gerede erfgenaam of door enige persoon die er aanspraak kan op maken dat hij bij de nalatenschap van de overledene belang heeft, met uitsluiting van de schuldeisers, schorst de procedure.

Het geding moet door de in het vorig lid bedoelde personen hervat worden op straffe van verval binnen twaalf maanden te rekenen van de dag van het overlijden, behoudens de gevallen van overmacht waarover de commissies oordelen. Van de hervatting moet aan de Minister kennis worden gegeven bij een ter post aangetekende brief.

.../...

Evenwel kan de procedure bij het verstrijken van een termijn van één maand, te rekenen van de kennisgeving van het overlijden, voortgezet worden zo de Staatscommissaris daartoe verzoekt in conclusies, ter woonplaats van de overledene aan dezes gezamenlijke erfgenamen en zonder opgaaf van namen en hoedanigheden aangezegd.

Afdeling 6.- Herziening.

Artikel 31.- (artikel 34 van het ontwerp)

De verzoeken om herziening worden ingeschreven in een register ad hoc.

De aanvraag om herziening uitgaande van de Minister wordt neergelegd ter griffie en vastgesteld bij een door de Minister of zijn gemachtigde geparafeerde inschrijving in voornoemd register. Aan de belanghebbende wordt kennis er van gegeven bij een ter post aangetekende brief.

HOOFDSTUK III.- MINISTERIELE BESLISSINGEN GENOMEN TER UITVOERING VAN ARTIKEL 2 VAN DE WET VAN 24 JULI 1952.

Artikel 32.- (nieuw artikel 38 van het ontwerp)

Wanneer het bepaalde in artikel 2, derde lid, van de wet van 24 Juli 1952 toegepast wordt, worden de aanvragen onderzocht overeenkomstig de bepalingen van dit besluit. Van de conclusies van de Staatscommissaris moet steeds kennis worden gegeven en artikel 14 is toepasselijk.

.../...

Artikel 33.- (nieuw artikel 39 van het ontwerp)

De minuten van de eindbeslissingen genomen bij toepassing van artikel 2, eerste lid, van dezelfde wet, worden bij de dossiers gevoegd. De afschriften van die beslissingen worden door de griffier voor eensluidend verklaard; een afschrift wordt ter griffie in chronologische volgorde geklasseerd.

HOOFDSTUK IV.- ALGEMENE BEPALINGEN.

Artikel 34.- (artikel 40 van het ontwerp)

Iedere voor de belanghebbende bestemde oproeping of kennisgeving wordt bij een ter post aangetekende brief gestuurd naar de laatste woon- of verblijfplaats, zoals deze blijkt uit het dossier.

De in het buitenland gevestigde belanghebbende moet in Belgie woonplaats kiezen.

Artikel 35.- (artikel 41 van het ontwerp)

De voorzitter van de contrôlecommissie van beroep bepaalt het huishoudelijk reglement van de commissies waarvan sprake in dit besluit.

Dit reglement wordt door de Minister goedgekeurd.

.../...

Artikel 36.- (artikel 42 van het ontwerp)

De leden en plaatsvervangende leden der contrôlecommissies en der contrôlecommissie van beroep leggen in handen van de voorzitter van de commissie waarvan zij deel uitmaken de bij het decreet van 20 Juli 1831 voorgeschreven eed af, tenzij zij deze reeds vroeger hebben afgelegd voor een ander door hen uitgeoefend openbaar ambt.

Van de eedafleggingen wordt proces-verbaal opgemaakt.

Artikel 37.- (artikel 43 van het ontwerp)

Het is de leden van de commissies waarvan sprake in dit besluit verboden ruchtbaarheid te geven aan de inlichtingen waarvan zij in de uitoefening van hun ambt kennis hebben gekregen.

Zij zijn gehouden zich te verschonen bij het onderzoek van hun eigen aanvraag, in elke zaak waarbij zij belang hebben en in elke zaak waarin zij als getuigen zijn gehoord.

Zij mogen de aanvragers noch vertegenwoordigen, noch bijstaan voor de commissies.

Artikel 38.- (artikel 45 van het ontwerp)

De Minister of zijn gemachtigde mag uitgiften en afschriften van de beslissingen afgeven.

.../...

Artikel 39.- (artikel 46 van het ontwerp)

Het besluit van de Regent van 31 Januari 1948 tot regeling van de instelling der contrôlecommissies en van hun bevoegdheid en tot vaststelling van de procedure voor de toepassing van de besluitwet van 24 December 1946 houdende inrichting van het statuut der burgerlijke weerstanders en werkweigeraars, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 1 Juni 1949, wordt opgeheven.

Artikel 40.- (artikel 47 van het ontwerp)

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 41.- (

Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw,

Le projet coordonne et refond :

1° l'arrêté du Régent du 31 janvier 1948 réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires;

2° l'arrêté du Régent du 1er juin 1949 modifiant et complétant l'arrêté du Régent du 31 janvier 1948 réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires.

Il apporte, d'autre part, certaines modifications à ces arrêtés, à la suite de l'entrée en vigueur de la loi du 9 juillet 1951 relative à l'introduction des demandes pour le bénéfice des statuts des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, des étrangers prisonniers politiques, des résistants par la presse clandestine, des résistants civils, des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et organisant la reconnaissance à titre posthume de la qualité de résistant par la presse clandestine, de résistant civil, de réfractaire et de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, et de la loi du 24 juillet 1952 relative à la procédure en matière des statuts des résistants civils et des réfractaires, des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, des étrangers prisonniers politiques, des prisonniers politiques et de leurs ayants droit et des résistants par la presse clandestine.

.../...

La loi du 9 juillet 1951 prévoit que la qualité de résistant civil ou de réfractaire est reconnue à titre posthume, soit à l'initiative du Ministre ayant les intérêts des victimes de la guerre dans ses attributions, soit à la requête de toute autre personne qui justifie d'un intérêt (article 2).

La loi du 24 juillet 1952 prévoit :

- qu'il est institué une commission de contrôle d'appel de résistants civils et une commission de contrôle d'appel de réfractaires, dont le Roi règle la procédure; que les commissions de contrôle et les commissions de contrôle d'appel de résistants civils et de réfractaires pourront comprendre une ou plusieurs chambres, dont la composition est identique à celle prévue pour les commissions de contrôle par l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, et que des membres suppléants peuvent y être nommés (article 1er);

- que le Ministre peut, sans saisir les commissions de contrôle prévues par l'arrêté-loi qui organise le statut des résistants civils et des réfractaires, statuer sur tous les chefs des demandes introduites en vue de bénéficier de ce statut, lorsque les droits à la reconnaissance de la qualité de résistant civil ou de réfractaire paraissent nettement établis. Cette décision est définitive à moins que, dans un délai de trente jours à compter de la notification au requérant, celui-ci ou deux membres de la chambre normalement compétente n'aient, par lettre recommandée à la poste, exprimé le désir que l'affaire soit portée devant la commission compétente (article 2);

.../...

- qu'un recours est ouvert tant à l'Etat qu'aux requérants originaires, contre les décisions des commissions de contrôle d'appel, devant la section d'administration du Conseil d'Etat. Si l'annulation est prononcée, l'affaire est renvoyée devant la commission de contrôle d'appel autrement composée. Si la décision de la commission de renvoi est annulée par le Conseil d'Etat pour les mêmes motifs que ceux de la première annulation, l'affaire est renvoyée devant la commission de contrôle d'appel toutes chambres réunies qui, cette fois, doit se conformer à l'arrêt du Conseil d'Etat sur le point de droit jugé par lui (article 3);

- que les décisions rendues par le Ministre et par les commissions sont susceptibles de revision, soit pour erreur de fait ou de droit, soit sur production d'éléments nouveaux justifiant une revision (article 4).

\+

\+ \+

L'alinéa 4 du préambule, qui ne fait que citer des textes que le projet abroge, pourrait être omis sans inconvénient.

Article 3.

L'alinéa 3 de cet article dispose : "Les auteurs de déclarations ou attestations fausses seront poursuivis et punis dans les conditions prévues

par l'arrêté royal du 31 mai 1933 sur les déclarations en matière d'allocations à charge de l'Etat".

Cet alinéa est inutile. En effet, l'arrêté royal du 31 mai 1933, C, auquel le projet se réfère, a été pris en exécution de la loi du 17 mai 1933 confiant au Roi certains pouvoirs spéciaux en vue du redressement financier et de la réalisation de l'équilibre budgétaire, et a une portée générale. Il s'applique de plein droit.

Article 7.

Cet article dispose à l'alinéa 2 que l'arrêté ministériel créant les commissions de contrôle détermine leur siège, leur compétence territoriale, le nombre des chambres et leur régime linguistique.

L'arrêté-loi du 24 décembre 1946 ayant, à l'article 11, réservé au Roi la mission de régler le fonctionnement des commissions, de déterminer leur compétence territoriale et d'établir les règles de procédure, l'article 18 du même arrêté-loi ne pourrait justifier l'attribution du pouvoir de déterminer la compétence territoriale au Ministre. Cette partie de l'article 7 devrait être omise.

Article 12.

Le 3° de cet article dispose que les membres choisis sur proposition des associations reconnues de résistants civils et sur proposition des associations reconnues de réfractaires doivent

respectivement être choisis parmi les personnes qui réunissent les conditions requises pour prétendre à la qualité de résistant civil ou de réfractaire.

En ce faisant, la disposition ajoute à la loi qui ne prévoit pas cette condition. Il importerait de l'omettre.

Le dernier alinéa de ce même article prévoit qu'un greffier ou un greffier adjoint assiste aux débats, mais sans voix délibérative.

Il serait souhaitable de compléter cet alinéa en y insérant la substance de la dernière phrase de l'article 17, alinéa 1er, et en y précisant que le greffier et le greffier adjoint sont nommés par le Ministre.

Article 18.

Le paragraphe 1er de cet article prévoit que la commission statue sur pièces.

D'autre part, le 1° du même paragraphe dispose que, dans le cas où le commissaire de l'Etat conclut au rejet de tout ou partie de la demande, le demandeur a la faculté de comparaître à l'audience. Il peut répondre verbalement aux conclusions du commissaire de l'Etat et développer les conclusions écrites qu'il a éventuellement envoyées au commissaire de l'Etat. Il y a donc une certaine contradiction entre ces deux dispositions, puisque dans le cas où le demandeur répond verbalement aux conclusions, la commission ne statue plus sur pièces.

L'article gagnerait, en outre, en clarté s'il était divisé en paragraphes et rédigé comme suit:

"Article 17.-

§ 1er. Lorsqu'il n'y a pas lieu de convoquer le demandeur ou lorsque, ayant été régulièrement convoqué, il ne comparaît pas, la commission statue sur pièces.

§ 2. Lorsque le demandeur comparaît, il ne peut prendre d'autres conclusions que celles qu'il a adressées au commissaire de l'Etat.

§ 3. La commission peut procéder à un complément d'instruction; elle peut déléguer à cet effet un ou plusieurs de ses membres.

Elle peut convoquer le demandeur ou des témoins.

Les personnes à entendre doivent être convoquées quinze jours francs avant la date de la comparution.

Si la personne régulièrement convoquée en vertu de l'alinéa précédent ne comparaît pas, elle est convoquée à nouveau dans le même délai et, si elle reste en défaut de comparaître après la deuxième convocation, la commission passe outre et statue.

Les témoins sont convoqués et entendus conformément à la loi du 19 août 1947 relative à la preuve testimoniale en matière de dommages causés aux personnes, résultant de la guerre de 1940.

§ 4. Le demandeur convoqué peut se faire assister ou représenter par un avocat ou une personne spécialement agréée, dans chaque cause, par le président de la chambre.

§ 5. Les commissions se conforment, pour l'instruction des demandes, aux prescriptions de la loi du 28 juin 1932 relative à l'emploi des langues en matière administrative.".

Article 19.

L'alinéa 4 de cet article prévoit que les décisions sont prises à la majorité des voix et qu'en cas de parité des voix, celle du président est prépondérante.

Or, les articles 9 et 10 de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires déterminent que les commissions de contrôle doivent être composées de cinq membres. D'autre part, d'après la jurisprudence du Conseil d'Etat, section d'administration, les commissions ne peuvent valablement statuer si elles ne sont pas en nombre. Le cas où il y aurait parité de voix ne peut donc se présenter.

Article 24.

Cet article prévoit qu'en cas de pluralité de demandes, tendant à faire reconnaître à titre posthume la qualité de résistant civil ou de réfractaire à une personne déterminée, l'appel interjeté par l'un des requérants ou par le Ministre saisit la commission de contrôle d'appel à l'égard de tous les demandeurs.

Il est proposé d'ajouter à cet article l'alinéa 5 de l'article 31 du projet, qui dispose que, par le seul fait du recours, la commission de contrôle d'appel est saisie de la cause en son entier, même si l'appel est partiel ou contient des réserves.

Article 26.

L'alinéa 1er de cet article prévoit que, sans préjudice de l'application éventuelle de l'article 5 de la loi du 24 juillet 1952, les décisions des commissions de contrôle sont exécutoires après expiration des délais d'appel.

L'article 5 de la loi du 24 juillet 1952 dispose que l'exécution des décisions contre lesquelles il a été introduit un recours en annulation devant le Conseil d'Etat ou une demande de revision, est suspendue jusqu'à confirmation de la décision attaquée ou jusqu'à nouvelle décision exécutoire.

L'article 26 perd de vue qu'un recours au Conseil d'Etat contre une décision d'une commission de contrôle n'est pas recevable. D'autre part, il est évident que les décisions sont exécutoires à l'expiration des délais d'appel, sauf dans le cas où il a été introduit une

demande en revision. Puisque l'article 5 de la loi du 24 juillet 1952 prévoit expressément que, dans ce cas, l'exécution de la décision est suspendue, l'alinéa 1er de l'article 26 est inutile.

Article 27.

Le deuxième alinéa de cet article se réfère à tort à l'arrêté ministériel fixant la composition des commissions de contrôle d'appel. En vertu de l'article 1er de la loi du 24 juillet 1952 et des articles 9 et 10 de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, c'est au Roi et non au Ministre qu'il appartient de fixer cette composition. Cet alinéa devra dès lors être modifié.

Article 29.

Cet article est sans utilité et peut être omis. Ce qui y est énoncé va de soi.

.../...

Articles 30 et 31.

Les règles établies par le paragraphe 1er, alinéa 3, les paragraphes 2 et 3 de l'article 30 et par les alinéas 1er, 2, 3, 4 et 6 de l'article 31, sont identiques à celles arrêtées pour les commissions de contrôle.

Un renvoi aux règles établies pour les commissions de contrôle en éviterait la répétition.

Il suffirait de rédiger les articles 30 et 31 du projet comme suit :

"Les conclusions du commissaire de l'Etat auprès de la commission de contrôle d'appel sont notifiées au demandeur originaire, sous pli recommandé à la poste, au moins quinze jours francs avant la date fixée pour l'audience.

L'intéressé est en même temps convoqué à l'audience et avisé de ce qu'il a la faculté d'envoyer des conclusions écrites au commissaire de l'Etat, sous pli recommandé à la poste, au moins trois jours francs avant la date fixée pour l'audience.

Les autres règles relatives à la procédure devant les commissions de contrôle sont applicables à la procédure devant la commission de contrôle d'appel.".

.../...

Article 36.

Les commissions de contrôle et d'appel étant instituées par la loi et n'exerçant pas leur activité sous l'autorité hiérarchique du Ministre ou du Roi, il n'appartient pas au Roi d'autoriser le Ministre à modifier leurs décisions, ne serait-ce que pour en redresser les erreurs matérielles sans influence sur le dispositif.

Article 37 nouveau.

Cet article, au demeurant peu compréhensible, est inutile et devrait être omis. L'objet de la décision découle suffisamment de l'article 2 de la loi du 24 juillet 1952.

Article 44.

Le texte de l'article 44 du projet devrait être omis pour les mêmes raisons que celles qui ont été énoncées à propos de l'article 36.

L'omission de cette disposition n'empêchera d'ailleurs pas le Roi de veiller à ce que les membres des commissions s'acquittent de leurs fonctions avec dignité et régularité et se conforment aux règles tracées dans l'article précédent.

Article 46.

Il conviendrait de reproduire l'intitulé complet de l'arrêté abrogé.

Le projet appelle, enfin, des modifications de forme et de présentation qui ne nécessitent aucun commentaire et qui ressortent suffisamment du texte ci-après. Le Conseil d'Etat s'est toutefois efforcé de respecter, autant que faire se pouvait, la rédaction des différents arrêtés que le projet refond.

\+

\+ +

Arrêté royal réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires;

Vu la loi du 9 juillet 1951 relative à l'introduction des demandes pour le bénéfice des statuts des prisonniers politiques et de leurs ayants droit, des étrangers prisonniers politiques, des résistants par la presse clandestine, des résistants

civils, des réfractaires et des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945 et organisant la reconnaissance à titre posthume de la qualité de résistant par la presse clandestine, de résistant civil, de réfractaire et de déporté pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945;

Vu la loi du 24 juillet 1952 relative à la procédure en matière des statuts des résistants civils et des réfractaires, des déportés pour le travail obligatoire de la guerre 1940-1945, des étrangers prisonniers politiques, des prisonniers politiques et de leurs ayants droit et des résistants par la presse clandestine;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

CHAPITRE 1er. - DE LA CONSTITUTION DES DOSSIERS -

Article 1er.-

Les personnes qui, conformément à l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, revendiquent la qualité de résistant civil ou de réfractaire, sont tenues de fournir tous renseignements et documents en rapport avec la demande qu'elles ont introduite et notamment :

.../...

1° un formulaire de renseignements, dûment complété et signé, dont le modèle leur sera adressé par le ministère auquel ressortit le statut des résistants civils et des réfractaires;

2° un extrait d'acte de naissance;

3° un certificat de nationalité;

4° un certificat d'inscription au registre de la population ou un certificat similaire en cas de résidence à l'étranger;

5° tous les éléments de preuve de nature à déterminer qu'elles répondent aux conditions imposées par le statut;

6° une déclaration sur l'honneur, certifiée sincère et complète, indiquant qu'elles ne tombent pas sous les causes d'exclusion ou de déchéance prévues par les articles 3 et 4 du statut.

Article 2.-

Les personnes qui ont introduit une demande tendant à la reconnaissance, à titre posthume, de la qualité de résistant civil ou de réfractaire à une personne décédée ou présumée telle, doivent produire, outre les pièces visées à l'article 1er, 1° à 5°, les documents suivants :

1° une déclaration sur l'honneur, certifiée sincère et complète, indiquant qu'à leur connaissance cette personne ne tombe pas sous le coup d'une cause d'exclusion ou de déchéance prévue par les articles 3 et 4 du statut;

2° un acte de décès, un jugement déclaratif de décès ou de présomption de décès, ou une déclaration administrative de présomption de décès.

Article 3.-

Toute attestation ou déclaration tant du requérant que d'un tiers, produite en vue d'obtenir le bénéfice du statut des résistants civils ou des réfractaires, doit être suivie de la formule : "J'affirme sur l'honneur que la présente déclaration est sincère et complète", et porter la signature du déclarant.

Si le déclarant ne sait ou ne peut signer, l'affirmation doit être faite verbalement soit devant le fonctionnaire qui reçoit la déclaration, soit devant le bourgmestre ou son délégué; mention en est faite sur le document.

Article 4. - (article 5 du projet)

Les personnes qui ont fourni au Ministère de la Reconstruction les documents dont il est fait mention aux articles 1er et 2 du présent arrêté, peuvent être dispensées de les fournir à nouveau.

Il en est de même lorsque figurent au dossier des renseignements visés par l'administration communale compétente ne laissant aucun doute sur l'identité et l'état civil des résistants civils ou des réfractaires et des personnes prévues à l'article 2 du présent arrêté.

.../...

Article 5.- (article 6 du projet)

Les demandes sont rédigées en langue néerlandaise ou en langue française.

Les personnes domiciliées dans les communes de langue allemande des cantons d'Eupen, de Malmédy et de Saint-Vith, peuvent établir leur demande en langue allemande.

CHAPITRE II - DES COMMISSIONS DE CONTROLE ET DE LA COMMISSION D'APPEL - DU DECES DU DEMANDEUR ET DE LA REVISION -

Section 1ère - Compétence des commissions de contrôle.

Article 6.- (article 7 du projet)

Les commissions de contrôle sont créées par arrêté ministériel.

Il doit y en avoir une au siège de chaque cour d'appel; il peut y en avoir au siège des tribunaux de première instance et, exceptionnement, en tout autre lieu.

L'arrêté ministériel créant les commissions de contrôle détermine leur siège, le nombre des chambres et leur régime linguistique.

.../...

Article 7 -(article 8 du projet)

Les commissions de contrôle connaissent des demandes introduites par les personnes qui ont, en Belgique, au moment de l'introduction de leur demande, leur domicile ou, à défaut de domicile, leur résidence dans le ressort de ces commissions.

La commission de contrôle siégeant à Bruxelles connaît, en outre, des demandes introduites en langue néerlandaise ou en langue française par les personnes établies à l'étranger.

Si la demande tend à faire reconnaître à titre posthume la qualité de résistant civil ou de réfractaire à une personne décédée ou présumée telle, la commission compétente est celle dans le ressort de laquelle celle-ci avait son domicile ou, à défaut de domicile, sa résidence au moment de son décès.

Toutefois, les demandes introduites conformément à l'article 2, 1°, de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946, sont examinées par une même commission ou une même chambre que le Ministre désigne.

Article 8.- (article 9 du projet)

Les commissions de contrôle reconnaissent la qualité de résistant civil ou de réfractaire. Elles fixent la durée de l'activité de résistance civile ou du réfractariat et, s'il y a lieu, celle de la période pendant laquelle l'intéressé a été astreint à l'inactivité du fait de son activité de résistant civil ou de son réfractariat.

.../...

En ce qui concerne les réfractaires, elles déterminent la catégorie à laquelle ressortit l'intéressé, suivant les distinctions établies à l'article 2 du statut.

Section 2. - Composition des commissions de contrôle.

Article 9.- (article 11 du projet)

Des commissions de contrôle distinctes sont créées pour statuer respectivement sur les demandes tendant à la reconnaissance de la qualité de résistant civil et sur les demandes tendant à la reconnaissance de la qualité de réfractaire.

Article 10. - (article 12 du projet)

Chaque chambre d'une commission de contrôle est composée de cinq membres nommés par le Roi, soit :

1° un magistrat effectif, suppléant ou honoraire, qui la préside;

2° deux membres, dont un commissaire de l'Etat rapporteur, proposés par le Ministre qui a le statut des résistants civils et des réfractaires dans ses attributions;

3° deux membres effectifs choisis pour les commissions de contrôle pour résistants civils sur proposition des associations reconnues de résistants civils, pour les commissions de contrôle pour réfractaires sur proposition des associations reconnues de réfractaires.

A cet effet, les associations précitées introduisent soit séparément, soit en commun, une liste double de candidats.

Un greffier ou un greffier adjoint assiste aux débats, mais sans voix délibérative. Ce greffier ou ce greffier adjoint est nommé par le Ministre qui a le statut des résistants civils et des réfractaires dans ses attributions, parmi les agents de son département ayant au moins le grade de rédacteur.

.../...

Article 11.- (article 13 du projet)

Dans chaque commission, le président de la première chambre préside la commission; il porte le titre de président. Les présidents des autres chambres portent le titre de vice-président de la commission.

Article 12.- (article 14 du projet)

Chaque président de chambre fixe les jours et heures des audiences de la chambre qu'il préside.

Section 3. - Instruction et décision.

Article 13.- (article 15 du projet)

Les demandes sont instruites par un commissaire de l'Etat.

Il conclut par écrit sur la recevabilité et sur le bien-fondé de la demande.

Article 14.- (article 16 du projet)

Lorsque le commissaire de l'Etat conclut au rejet de tout ou partie de la demande, ses conclusions sont notifiées à l'intéressé, sous pli recommandé à la poste, au moins quinze jours francs avant la date fixée pour l'audience.

Le demandeur est en même temps avisé de ce qu'il a la faculté de comparaître à l'audience

.../...

ainsi que d'envoyer ses conclusions écrites au commissaire de l'Etat, sous pli recommandé à la poste, au moins trois jours francs avant la date fixée pour l'audience.

Article 15.- (article 16 bis du projet)

Le commissaire de l'Etat dépose ses conclusions, soumet le dossier à la commission de contrôle et fait rapport devant celle-ci.

Article 16.- (article 17 du projet)

§ 1er. Les services du greffe des commissions de contrôle sont assurés par les soins du ministère auquel ressortit le statut des résistants civils et des réfractaires.

§ 2. Sous le contrôle du commissaire de l'Etat, le greffier :

1° inscrit les dossiers au rôle;

2° notifie, dans le cas prévu à l'article 14 du présent arrêté, les conclusions du commissaire de l'Etat;

3° convoque, s'il y a lieu, par lettre recommandée à la poste, les intéressés ainsi que toutes les personnes que la commission jugerait utile d'entendre;

4° certifie conformes les copies des décisions; une de ces copies est classée au greffe par ordre chronologique.

Il établit, à l'audience, un procès-verbal des débats, sous le contrôle du président.

Article 17.- (article 18 du projet)

§ 1er. Lorsqu'il n'y a pas lieu de convoquer le demandeur ou lorsque, ayant été régulièrement convoqué, il ne comparaît pas, la commission statue sur pièces.

§ 2. Lorsque le demandeur comparaît, il ne peut prendre d'autres conclusions que celles qu'il a adressées au commissaire de l'Etat.

§ 3. La commission peut procéder à un complément d'instruction; elle peut déléguer à cet effet un ou plusieurs de ses membres.

Elle peut convoquer le demandeur ou des témoins.

Les personnes à entendre doivent être convoquées quinze jours francs avant le jour de la comparution.

Si la personne régulièrement convoquée en vertu de l'alinéa précédent ne comparaît pas, elle est convoquée à nouveau dans le même délai et, si elle reste en défaut de comparaître après la deuxième convocation, la commission passe outre et statue.

Les témoins sont convoqués et entendus conformément à la loi du 19 août 1947 relative à la preuve testimoniale en matière de dommages causés aux personnes, résultant de la guerre de 1940.

§ 4. Le demandeur convoqué peut se faire assister ou représenter par un avocat ou par une

.../...

personne spécialement agréée, dans chaque cause, par le président de la chambre.

§ 5. Les commissions se conforment, pour l'instruction des demandes, aux prescriptions de la loi du 28 juin 1932 relative à l'emploi des langues en matière administrative.

Article 18.- (article 19 du projet)

Les audiences sont publiques.

Les délibérations des commissions sont secrètes.

Tous les membres effectifs sont convoqués aux audiences; les membres suppléants sont convoqués en cas d'absence ou d'empêchement des membres titulaires de la même catégorie.

Les décisions sont motivées et rencontrent les conclusions; elles sont prises à la majorité des voix.

Les décisions sont toujours prononcées en audience publique.

Article 19.- (article 20 du projet)

Les minutes des décisions sont signées par le président et le greffier de la chambre et sont annexées au dossier.

.../...

Article 20.- (article 21 du projet)

L'administration notifie aux demandeurs la décision de la commission : à cet effet, une copie de la décision, certifiée conforme par le greffier, leur est adressée dans la quinzaine du prononcé, par pli recommandé à la poste, au dernier domicile ou à la dernière résidence révélés par le dossier.

Les décisions rendues en application de l'article 2 de la loi du 9 juillet 1951, à l'initiative exclusive du Ministre et en dehors de l'intervention d'une personne intéressée, sont réputées notifiées le jour de leur prononcé.

Section 4. - De la commission de contrôle d'appel.

Article 21.- (article 22 du projet)

Le demandeur peut interjeter appel de la décision de la commission de contrôle dans les soixante jours de la remise à la poste du pli recommandé prévu à l'article 20, alinéa 1er, du présent arrêté.

Cet appel doit être formé par lettre recommandée à la poste adressée au greffe de la commission de contrôle d'appel, et doit être motivé.

Article 22.- (article 23 du projet)

Le Ministre ou son délégué peut interjeter appel de la décision de la commission de contrôle dans les soixante jours de la remise à la poste du pli recommandé prévu à l'article 20, alinéa 1er, du présent arrêté.

L'appel du Ministre est constaté par une inscription paraphée par le Ministre ou par son délégué dans un registre d'appel et est notifié aux demandeurs par lettre recommandée à la poste.

L'appel du Ministre ou son délégué contre les décisions visées à l'article 20, alinéa 2, du présent arrêté, doit être interjeté dans les soixante jours du prononcé.

Article 23.- (article 24 du projet)

En cas de pluralité de demandes tendant à faire reconnaître à titre posthume la qualité de résistant civil ou de réfractaire à une même personne, l'appel interjeté par l'un des requérants ou par le Ministre saisit la commission de contrôle d'appel à l'égard de tous les demandeurs.

Par le seul fait du recours, la commission de contrôle d'appel est saisie de la cause en son entier, même si l'appel est partiel ou contient des réserves.

Article 24.- (article 25 du projet)

Les appels interjetés contre les décisions des commissions de contrôle sont inscrits, dans l'ordre chronologique, dans le registre d'appel prévu à l'article 22, alinéa 2.

.../...

Article 25.- (article 26 du projet)

L'appel interjeté dans les délais prévus aux articles 21 et 22 du présent arrêté, suspend les effets de la décision de la commission de contrôle.

Article 26.- (article 27 du projet)

La commission de contrôle d'appel des résistants civils et la commission de contrôle d'appel des réfractaires ont leur siège à Bruxelles.

Le nombre des chambres, leurs siège et régime linguistique sont déterminés par arrêté royal.

Les commissions de contrôle d'appel connaissent des recours formés contre les décisions des commissions de contrôle.

Article 27.- (article 28 du projet)

Sont applicables à la commission de contrôle d'appel les dispositions prévues aux articles 8, 10 à 13 inclus, 15, 16, 17, § 5, 19 et 20 du présent arrêté.

Article 28.- (article 30 du projet)

Les conclusions du commissaire de l'Etat auprès de la commission de contrôle d'appel sont notifiées au demandeur originaire, sous pli recommandé à la poste, au moins quinze jours francs avant la date fixée pour l'audience.

L'intéressé est en même temps convoqué à l'audience et avisé de ce qu'il a la faculté d'envoyer des conclusions écrites au commissaire de l'Etat, sous pli recommandé à la poste, au moins trois jours francs avant la date fixée pour l'audience.

Les autres règles relatives à la procédure devant les commissions de contrôle sont applicables à la procédure devant la commission de contrôle d'appel.

Article 29.- (article 31 bis du projet)

Dans le cas visé à l'article 3, alinéa 3, de la loi du 24 juillet 1952, les chambres réunies sont présidées par le président de la commission de contrôle d'appel.

Les président et membres de chacune des chambres sont convoqués conformément à l'alinéa 3 de l'article 18 du présent arrêté.

Section 5. - Du décès du demandeur.

Article 30.- (article 32 du projet)

Le décès du demandeur, notifié au Ministre par l'héritier le plus diligent ou par toute personne qui peut prétendre à un intérêt dans la succession du défunt, à l'exclusion des créanciers, interrompt la procédure.

.../...

L'instance doit, à peine de forclusion, être reprise par les personnes visées à l'alinéa précédent, dans les douze mois à compter de la date du décès, sauf le cas de force majeure à apprécier par les commissions. La reprise d'instance doit être notifiée au Ministre par lettre recommandée à la poste.

La procédure pourra néanmoins être poursuivie, à l'expiration d'un délai d'un mois à compter de la notification du décès, si le commissaire de l'Etat le requiert, par des conclusions notifiées au domicile du défunt à ses successeurs collectivement, et sans désignation des noms et qualités.

Section 6. - De la revision.

Article 31.- (article 34 du projet)

Les requêtes en revision sont inscrites dans un registre ad hoc.

La demande de revision formulée par le Ministre est déposée au greffe et constatée par une inscription paraphée par le Ministre ou par son délégué dans le registre précité. Elle est notifiée à l'intéressé par pli recommandé à la poste.

.../...

CHAPITRE III - DES DECISIONS MINISTERIELLES PRISES EN EXECUTION DE L'ARTICLE 2 DE LA LOI DU 24 JUILLET 1952.

Article 32 - (article 38 (nouveau) du projet)

Lorsqu'il est fait application des dispositions de l'article 2, alinéa 3 ,de la loi du 24 juillet 1952, les demandes sont instruites conformément aux dispositions du présent arrêté. Les conclusions du commissaire de l'Etat doivent toujours être notifiées et l'article 14 est applicable.

Article 33.- (article 39 (nouveau) du projet)

Les minutes des décisions définitives prises en application de l'article 2, alinéa 1er, de la même loi, sont annexées aux dossiers. Les copies de ces décisions sont certifiées conformes par le greffier; une copie est classée au greffe par ordre chrnologique.

CHAITRE IV - DISPOSITIONS GENERALES -

Article 34. -(article 40 du projet)

Toute convocation ou toute notification destinée à l'intéressé, est envoyée, par pli recommandé à la poste, au dernier domicile ou à la dernière résidence révélés par le dossier.

L'intéressé établi à l'étranger doit élire domicile en Belgique.

.../...

Article 35.- (article 41 du projet)

Le président de la commission de contrôle d'appel fixe le règlement d'ordre intérieur des commissions prévues par le présent arrêté.

Ce règlement est approuvé par le Ministre.

Article 36.- (article 42 du projet)

Les membres et membres suppléants des commissions de contrôle et de la commission de contrôle d'appel prêtent , entre les mains du président de la commission à laquelle ils appartiennent, le serment prescrit par le décret du 20 juillet 1831, à moins qu'ils ne l'aient déjà prêté en raison d'autres fonctions publiques qu'ils exercent.

Il est dressé procès-verbal des prestations de serment.

Article 37.- (article 43 du projet)

Il est interdit aux membres des commissions prévues par le présent arrêté, de divulguer les renseignements dont ils auraient eu connaissance dans l'exercice de leurs fonctions.

Ils sont tenus de s'abstenir de siéger lors de l'examen de leur propre demande, dans toute cause dans laquelle ils ont un intérêt et dans toute cause où ils ont été entendus comme témoins.

Ils ne peuvent ni représenter, ni assister les demandeurs devant les commissions.

Article 38.- (article 45 du projet)

Le Ministre ou son délégué peut délivrer des expéditions et des extraits des décisions.

Article 39.- (article 46 du projet)

L'arrêté du Régent du 31 janvier 1948 réglant la constitution des commissions de contrôle et leur compétence et fixant la procédure pour l'application de l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires, modifié par l'arrêté du Régent du 1er juin 1949, est abrogé.

Article 40.- (article 47 du projet)

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 41.-

Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à ,le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs:	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter, président,
	J.COYETTE, K.MEES,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	J.VAUTHIER, A.BERNARD,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	J.CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier. greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister
expédition délivrée à M. le Ministre
van Openbare Werken en van Wederopbouw.
des Travaux publics et de la Reconstruction.

De 1953. Le 1953.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.