Wetsontwerp

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 18e December 1951 door de Minister van Openbare Werken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende instelling van een Speciaal en Tijdelijk Wegenfonds", heeft ter zitting van 19 December 1951 het volgend advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics, le 18 décembre 1951, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "instituant un Fonds spécial et temporaire des routes", a donné en sa séance du 19 décembre 1951 l'avis suivant :

Het ontwerp beoogt de verbetering van 's Rijks wegennet door het aanleggen van nieuwe autosnelwegen en door het moderniseren van sommige bestaande wegen.

Ten einde de uitvoering van deze grote werken door de Regering te bevorderen, richt het ontwerp een Speciaal en Tijdelijk Wegenfonds in. Dit Fonds, dat geen rechtspersoonlijkheid bezit, wordt gestijfd enerzijds door een jaarlijkse dotatie welke het Parlement goedkeurt, anderzijds door een nieuwe belasting en, tenslotte, door leningen die de Koning kan uitgeven.

+

\+ +

Artikel 1.

Het ontwerp bepaalt dat het Fonds op 31 December 1966 zal worden ontbonden, tenzij de duur er van door de Koning wordt verlengd. Anderzijds voert artikel 4 van het ontwerp voor de duur van het Fonds een nieuwe belasting in onder de vorm van een opdeciem op de verkeersbelasting op de motorvoertuigen, vastgesteld bij de wet van 10 April 1951. Zo de Koning op 31 December 1966 de duur van het Fonds verlengt, zal zijn beslissing inzonderheid het in stand houden van deze fiscale last ten gevolge hebben. Aldus zal de in artikel 4 bepaalde opdeciem door de Koning worden ingevoerd krachtens de wet, en niet bij de wet, zoals in artikel 110 van de Grondwet is voorgeschreven.

Dit bezwaar zou wegvallen met in het tweede lid van het artikel de woorden te schrappen "tenzij de duur er van door de Koning wordt verlengd."

+

\+ +

.../...

Artikel 2.

Een betere lezing voor dit artikel ware:

"Het Speciaal en Tijdelijk Wegenfonds wordt beheerd door de Minister van Openbare Werken." .

\+

\+ +

Artikel 3.

Dit artikel zou men aldus kunnen uitleggen alsof het de Minister van Openbare Werken de macht verleent om de onteigeningen te bevelen. Zodanige afwijking van de regelen vastgesteld door de desbetreffende wetgeving strookt niet met de bedoelingen van de Regering.

Voorts is het overbodig te zeggen dat de Minister van Openbare Werken de werken zal uitvoeren, vermits die Minister het beheer voert over het Fonds bestemd om de kosten in verband met die werken te dekken.

Het artikel zou beter luiden als volgt:

"Artikel 3.

Ten laste van het Speciaal en Tijdelijk Wegenfonds zullen de hiernavermelde werken worden uitgevoerd, alsmede de onteigeningen waartoe zij aanleiding kunnen geven: ..... (hier volgt de tekst van de Regering).....".

\+

\+ +

Artikel 4.

Artikel 4, 2°, bepaalt dat het Fonds wordt gestijfd door een toelage gelijk aan de jaarlijkse opbrengst van een opdeciem op de verkeersbelasting op de motorvoertuigen.Het ontwerp verzuimt evenwel de belasting, waarvan sprake in dit artikel, in te voeren. Daarin

.../...

zou een uitdrukkelijke bepaling moeten voorzien, die een nieuw artikel zou vormen en tussen de artikelen 3 en 4 zou worden ingevoegd. Men zou het kunnen stellen:

"Artikel 4.

Ten bate van de Staat wordt tijdens het bestaan van het Speciaal en Tijdelijk Wegenfonds een opdeciem geheven op de verkeersbelasting op de motorvoertuigen, vastgesteld bij de wet van 10 April 1951."

Wordt op die aanbeveling ingegaan, dan dienen de artikelen 4 en 5, de artikelen 5 en 6 te worden.

\+

\+ +

Artikel 5, 2° (nieuw) zou luiden als volgt:

"2° een toelage gelijk aan de jaarlijkse opbrengst van de opdeciem op de verkeersbelasting op de motorvoertuigen".

Met het oog op de overeenstemming tussen artikel 3 en het laatste lid van het nieuw artikel 5, past het aldaar niet enkel de uitgaven voor de in artikel 3 vermelde werken maar ook die voor de onteigeningen te vermelden.

\+

\+ +

Aldus de beschouwingen die de Raad van State kan naar voren brengen als besluit van het vlugge onderzoek waartoe hij, wegens het spoedeisend karakter van het ontwerp, zich heeft moeten bepalen.

Le projet tend à améliorer le réseau routier du Royaume par la création de nouvelles autoroutes et par la modernisation de certaines routes existantes.

Pour favoriser l'exécution par le Gouvernement de ces grands travaux, le projet crée un Fonds spécial et temporaire des routes. Ce Fonds, qui n'a pas la personnalité juridique, est alimenté, d'une part, par une dotation annuelle votée par le Parlement, d'autre part, par un nouvel impôt et, enfin, par des emprunts que le Roi peut émettre.

\+
\+ +

Article 1er.

Le projet prévoit la dissolution du Fonds à la date du 31 décembre 1966, à moins que le Roi ne prolonge sa durée. D'autre part, l'article 4 du projet crée, pendant la durée du Fonds, un nouvel impôt consistant en un décime additionnel à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles établie par la loi du 10 avril 1951. Si, à la date du 31 décembre 1966, le Roi prolonge la durée du Fonds, sa décision aura notamment pour effet de maintenir cette charge fiscale. Ainsi, le décime additionnel prévu par l'article 4 sera établi par le Roi en vertu de la loi, et non par la loi, comme le prescrit l'article 110 de la Constitution.

La suppression, à l'alinéa 2 de l'article, des mots "à moins que le Roi ne prolonge sa durée" éviterait cet inconvénient.

\+
\+ +

./.

Article 2.

Cet article gagnerait à être rédigé comme suit :

" Le Fonds spécial et temporaire des routes est géré par le Ministre des Travaux publics.".

+
+ +

Article 3.

Cet article pourrait être interprété comme donnant au Ministre des Travaux publics le pouvoir de décréter les expropriations. Une telle dérogation aux règles fixées par la législation sur la matière ne répond pas aux intentions du Gouvernement.

D'autre part, il est superflu de dire que les travaux seront effectués par le Ministre des Travaux publics dès lors que ce Ministre gère le Fonds destiné à couvrir les dépenses relatives à ceux-ci.

L'article serait mieux rédigé comme suit :

" Article 3.

Seront effectués à charge du Fonds spécial et temporaire des routes les travaux ci-après, ainsi que les expropriations auxquelles ils pourront donner lieu :

..... (suit le texte du Gouvernement) .....".

+
+ +

Article 4.

L'article 4, 2°, prévoit que le Fonds sera alimenté par une allocation égale au produit annuel d'un décime additionnel à la taxe de circulation sur les

./.

véhicules automobiles. Le projet omet toutefois de créer cet impôt auquel l'article se réfère.
Il conviendrait d'y pourvoir par une disposition expresse. Celle-ci pourrait faire l'objet d'un article qui trouverait sa place entre les articles 3 et 4 et qui pourrait être rédigé comme suit :

" Article 4.

Il est perçu au profit de l'Etat, durant l'existence du Fonds spécial et temporaire des routes, un décime additionnel à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles établie par la loi du 10 avril 1951."

Si cette suggestion était adoptée, il importerait de modifier la numérotation des articles 4 et 5 qui deviendraient ainsi les articles 5 et 6.

\+
\+ \+

L'article 5, 2° (nouveau), serait rédigé de la manière suivante :

" 2° une allocation égale au produit annuel du décime additionnel à la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;".

Pour assurer la concordance entre l'article 3 et l'alinéa final de l'article 5 nouveau, il conviendrait de prévoir les dépenses afférentes non seulement aux travaux prévus à l'article 3, mais aussi aux expropriations.

\+
\+ \+

./.

Telles sont les considérations que le Conseil d'Etat peut formuler à la suite de l'examen rapide auquel, en raison de l'urgence, il a dû se borner.

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	A. MAST, K. MEES,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. MEES.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Openbare Werken.

expédition délivrée à M. le Ministre des Travaux publics.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.