Conseil d'Etat - Raad van State
- WETGEVING
5 XII 1951

VVV.

L.2542/2.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1e December 1951 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij het organiek kader van het administratief personeel van de Dienst voor Burgerlijke Veiligheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken tijdelijk aangevuld wordt", heeft ter zitting van 8 December 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 1er décembre 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "complétant, à titre temporaire, le cadre organique du personnel administratif du service de la Sécurité civile du Ministère de l'Intérieur", a donné en sa séance du 8 décembre 1951 l'avis suivant :

Voorwerp van het besluit is het oprichten, bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken, van een bijzonder tijdelijk kader waarin is opgenomen het administratief personeel van de Dienst voor burgerlijke veiligheid, dat nodig is voor de werking van het korps en van de Nationale School voor burgerlijke veiligheid en dat ter beschikking van deze instellingen zal worden gesteld.

Het besluit heeft ook tot voorwerp, voor de werving van dit personeel af te wijken van sommige regelen die gelden voor de werving van het tijdelijk personeel en van de voorschriften van de wet op de prioriteitsrechten.

De titel van het ontwerp geeft niet op voldoende wijze het voorwerp van het besluit weer.

De Raad van State stelt dan ook volgende titel voor :

"Koninklijk besluit tot oprichting, ten behoeve van het korps en van de Nationale School voor burgerlijke veiligheid, van een tijdelijk kader van administratief personeel van de Dienst voor burgerlijke veiligheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en met betrekking tot de werving van het personeel dat er toe zal geroepen worden de in dit kader opgenomen betrekkingen te bekleden.".

De tweede considerans behelst geen motivering en kan derhalve wegvallen.

.../...

Om de redenen aangehaald in het advies dat de Raad van State op 22 Mei 1951 onder nr 2058/2 heeft uitgebracht, zou artikel 3 dienen aangevuld met een bepaling tot mogelijke afwijking van het tweede lid van artikel 1 alsmede van artikel 2 van het besluit van de Regent van 8 Februari 1950, houdende voorlopige wijziging van de bepalingen betreffende de aanwerving van tijdelijke rijkspersoneelsleden en tijdelijke werklieden van de Staat.

Ten slotte zijn in het ontwerp wijzigingen op het stuk van inkleding en redactie aan te brengen, die geen commentaar vergen en blijken uit onderstaande tekst :

Koninklijk besluit tot oprichting, ten behoeve van het korps en van de Nationale School voor burgerlijke veiligheid, van een tijdelijk kader van administratief personeel van de Dienst voor burgerlijke veiligheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en met betrekking tot de werving van het personeel dat er toe zal geroepen worden de in dit kader opgenomen betrekkingen te bekleden.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet ;

.../...

Gelet op de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 betreffende de voorkeurrechten der oudstrijders en gelijkgestelden, inzonderheid op artikel 5, tweede lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, inzonderheid op de artikelen 16 en 17;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 Januari 1939 houdende vaststelling van de werking en de bevoegdheid van het Vast Wervingssecretariaat;

Gelet op het besluit van de Regent van 30 April 1947 houdende vaststelling van het statuut van het tijdelijk personeel, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 2 Maart 1949 en bij de koninklijke besluiten van 8 Februari 1950 en 5 Februari 1951, inzonderheid op de artikelen 2 en 4 ;

Gelet op het besluit van de Regent van 21 Juni 1949 houdende het geldelijk statuut van het personeel der rijksbesturen, gewijzigd bij de besluiten van de Regent van 16 Maart 1950, bij het besluit van de Regent van 2 Juni 1950 en bij de koninklijke besluiten van 29 September en 30 November 1950;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 Juni 1951 waarbij het korps "Burgerlijke Veiligheid" opgericht en dezes statuut vastgesteld wordt;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 18 Juni 1951 houdende instelling van een Nationale School en van cursussen voor burgerlijke veiligheid ;

Overwegende dat het past het administratief personeel dat nodig is voor hun werking, ter beschikking te stellen van het korps en van de Nationale School voor burgerlijke veiligheid ;

Overwegende dat de bij dit besluit ingestelde betrekkingen, ten aanzien van de aard van de dienst waarvoor zij bestemd zijn, een bijzondere waarborg van vertrouwen eisen waarover enkel en alleen de aanstellende overheid dient te oordelen ;

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies ;

Gelet op het akkoord van het Begrotingscomité, gegeven 23 November 1951 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

Ten behoeve van het korps en van de Nationale School voor burgerlijke veiligheid wordt opgericht een

.../...

tijdelijk kader van administratief personeel van de Dienst voor burgerlijke veiligheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, hetwelk samengesteld is als volgt :

A. KORPS BURGERLIJKE VEILIGHEID.

... (zoals in het ontwerp) ...

Artikel 2.-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken wordt er toe gemachtigd, voor het begeven van de in artikel 1 bepaalde betrekkingen, af te wijken :

1° van de artikelen 16, 5° en 6°, en 17, a, van het koninklijk besluit van 2 October 1937 die op het tijdelijk personeel worden toegepast bij artikel 2 van het besluit van de Regent van 30 April 1947 ;

2° van het koninklijk besluit van 20 Januari 1939 ;

3° van artikel 4 van het besluit van de Regent van 30 April 1947 ;

4° van artikel 1, tweede lid, en van artikel 2 van het besluit van de Regent van 8 Februari 1950.

Artikel 3.-

De prioriteitsrechten toegekend bij de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 zijn niet toepasselijk op de betrekkingen bepaald in artikel 1 van dit besluit.

Artikel 4.-

§ 1. Artikel 2 van het koninklijk besluit van 18 Juni 1951 houdende instelling van een Nationale School

.../...

en van cursussen voor burgerlijke veiligheid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"Artikel 2.-

De School heeft onderwijzend personeel, een keur instructeur en ondergeschikt dienstpersoneel.".

§ 2. Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.

§ 3. Artikel 7 van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling:

"Artikel 7. - Het personeel van de School is onderworpen aan het statuut van het korps "Burgerlijke Veiligheid".

Voor de toepassing van dat statuut gelden, wat betreft dat personeel, de navolgende gelijkstellingen :

Directeur : groepschef ;
Adjunct-directeur, leraar : colonnechef ;
Monitor, keurinstructeur : pelotonschef ;
Werkplaatschef : 1e adjunct-pelotonschef ;
Chefkok : afdelingschef ;
Mecanicien : vakman ;
Hulpkok, kellner, concierge, magazijnmeester : agent.".

Artikel 5.-

Het koninklijk besluit van 20 Juni 1951 waarbij het organiek kader van het administratief personeel van de Dienst voor burgerlijke veiligheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken tijdelijk aangevuld wordt, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 Juli 1951, wordt opgeheven.

.../...

Artikel 6.-

Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 Juli 1951.

Artikel 7.-

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

De Minister van Financiën,

Le projet a pour objet de créer au Ministère de l'Intérieur un cadre temporaire spécial comprenant le personnel administratif du Service de la sécurité civile nécessaire au fonctionnement du corps et de l'Ecole nationale de sécurité civile et qui sera mis à la disposition de ces organismes.

L'arrêté a aussi pour objet, en ce qui concerne le recrutement de ce personnel, de déroger à certaines règles régissant le recrutement du personnel temporaire ainsi qu'aux prescriptions de la loi sur les droits de priorité.

L'intitulé du projet ne rappelle pas suffisamment l'objet de l'arrêté. Le Conseil d'Etat propose dès lors l'intitulé suivant :

"Arrêté royal créant pour les besoins du corps et de l'Ecole nationale de sécurité civile un cadre temporaire de personnel administratif du Service de la sécurité civile du Ministère de l'Intérieur et relatif au recrutement des agents appelés à occuper les emplois prévus à ce cadre.".

Le deuxième considérant ne contient pas de motivation et peut, dès lors, être omis.

Pour les raisons indiquées dans l'avis rendu par le Conseil d'Etat le 22 mai 1951 sous le n° 2058/2, il conviendrait de compléter l'article 3 en prévoyant une dérogation au deuxième alinéa de l'article 1er et à l'article 2 de l'arrêté du Régent du 8 février 1950 modifiant, à titre provisoire, les dispositions relatives au recrutement des agents et ouvriers temporaires de l'Etat.

.../...

Enfin, le projet nécessiterait des modifications de présentation et de rédaction qui ne requièrent aucun commentaire et qui ressortent du texte ci-après :

Arrêté royal créant pour les besoins du corps et de l'Ecole nationale de sécurité civile un cadre temporaire de personnel administratif du Service de la sécurité civile du Ministère de l'Intérieur et relatif au recrutement des agents appelés à occuper les emplois prévus à ce cadre.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 relative aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, notamment l'article 5, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, notamment les articles 16 et 17;

Vu l'arrêté royal du 20 janvier 1939 déterminant le fonctionnement et les attributions du Secrétariat permanent de recrutement;

Vu l'arrêté du Régent du 30 avril 1947 fixant le statut des agents temporaires, modifié par l'arrêté du Régent du 2 mars 1949 et par les arrêtés

.../...

royaux des 8 février 1950 et 5 février 1951, notamment les articles 2 et 4;

Vu l'arrêté du Régent du 21 juin 1949 portant statut pécuniaire du personnel des administrations de l'Etat, modifié par les arrêtés du Régent du 16 mars 1950 par l'arrêté du Régent du 2 juin 1950 et par les arrêtés royaux des 29 septembre et 30 novembre 1950;

Vu l'arrêté royal du 18 juin 1951 créant le corps de sécurité civile et fixant le statut de celui-ci;

Vu l'arrêté royal du 18 juin 1951 instituant une Ecole nationale et des cours de sécurité civile;

Considérant qu'il importe de mettre à la disposition du corps et de l'Ecole nationale de sécurité civile le personnel administratif nécessaire à leur fonctionnement;

Considérant que les emplois créés par le présent arrêté exigent, en raison de la nature du service auquel ils sont destinés, des garanties particulières de confiance qui doivent être laissées à l'appréciation souveraine de l'autorité qui nomme;

Vu l'avis du comité départemental de consultation syndicale;

Vu l'avis du Comité du budget, donné le 23 novembre 1951;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

.../...

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Il est créé, pour les besoins du corps et de l'Ecole nationale de sécurité civile, un cadre temporaire de personnel administratif du Service de la sécurité civile du Ministère de l'Intérieur, constitué comme suit :

A. CORPS DE SECURITE CIVILE.

... (comme au projet) ...

Article 2.-

Notre Ministre de l'Intérieur est autorisé, pour conférer les emplois prévus à l'article 1er, à déroger :

1° aux articles 16, 5° et 6°, et 17, a, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, appliqués aux agents temporaires par l'article 2 de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947;

2° à l'arrêté royal du 20 janvier 1939;

3° à l'article 4 de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947;

4° à l'article 1er, alinéa 2, et à l'article 2 de l'arrêté du Régent du 8 février 1950.

Article 3.-

Les emplois prévus à l'article 1er sont

.../...

exclus des droits de préférence accordés par la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947.

Article 4.-

§ 1er. L'article 2 de l'arrêté royal du 18 juin 1951 instituant une Ecole nationale et des cours de sécurité civile est remplacé par la disposition suivante :

" Article 2.- L'Ecole comprend un personnel enseignant, un instructeur d'élite et un personnel subalterne de service.".

§ 2. L'article 5 du même arrêté est abrogé.

§ 3. L'article 7 du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

" Article 7.- Le personnel de l' cole est soumis au statut du personnel permanent du corps de sécurité civile.

Pour l'application de ce statut, ce personnel fait l'objet des assimilations suivantes :

Directeur : chef de groupement;
Directeur adjoint, professeur : chef de colonne;
Moniteur, instructeur d'élite : chef de peloton;
Chef d'atelier : 1er chef de peloton adjoint;
Chef cuisinier : chef de groupe;
Mécanicien : agent spécialiste;
Aide-cuisinier, serveur, concierge, magasinier:agent.".

.../...

Article 5.-

L'arrêté royal du 20 juin 1951 complétant, à titre temporaire, le cadre organique du personnel administratif du Service de la sécurité civile du Ministère de l'Intérieur, modifié par l'arrêté royal du 31 juillet 1951, est abrogé.

Article 6.-

Le présent arrêté sort ses effets le 1er juillet 1951.

Article 7.-

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs:	conseiller d'Etat,	président,
J. COYETTE,	raadsheren van State,	
K. MEES,	conseillers d'Etat,	
J. VAUTHIER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
A. BERNARD,	assesseurs de la section de législation,	
J. CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Binnenlandse Zaken.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

De 1951. Le 1951.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.