LEGISLATION - WETGEVING
6 DEC. 1951
Coordinatie bureau

MTL. L.2470/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 3e November 1951 door de Minister van Openbaar Onderwijs verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende vaststelling van het statuut van de secretaris van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs", zoals door de Minister op 16 November 1951 geamendeerd, heeft ter zitting van 17 November 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Instruction publique, le 3 novembre 1951, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant le statut du secrétaire du Conseil supérieur de l'enseignement technique", ainsi qu'il a été amendé par le Ministre le 16 novembre 1951, a donné en sa séance du 17 novembre 1951 l'avis suivant :

Uit het ontwerp zoals het geamendeerd is, blijkt dat de secretaris van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs, door de Koning benoemd, onder het gezag van de Minister van Openbaar Onderwijs in vast verband werkzaam is bij een organisme, dat weliswaar alleen adviserend bij die Minister optreedt maar niettemin van het Rijksbestuur deel uitmaakt. Volgens artikel 1 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel is de titularis van het ambt van secretaris dus een Rijksambtenaar.

Hieruit volgt dat, door een bijzonder statuut voor die ambtenaar vast te stellen, het ontwerp dus impliciet artikel 2 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 wijzigt. Zodanige wijziging, impliciet of niet, moet krachtens artikel 116 het voorwerp van een in Ministerraad overlegd gemotiveerd besluit zijn. Het ontwerp zou dan ook gemotiveerd moeten worden.

Aangezien het ontwerp bovendien betrekking heeft op "vraagstukken die verband houden met het administratief en geldelijk statuut van het personeel, de rangschikking van de ambten...", moet het, bij toepassing van artikel 35 van het besluit van de Regent van 11 Juli 1949 houdende syndicaal statuut van het Rijkspersoneel, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 12 October 1949, voor advies aan de departementale syndicale raad van advies worden voorgelegd.

Hoewel het ontwerp naar het advies van het Begrotingscomité verwijst, vermeldt het niet de datum er van. Het is dan ook nodig het ontwerp hieromtrent aan te vullen.

.../...

Voor het overige, zijn bij het ontwerp enkel over de vorm opmerkingen te maken, die uit de hierna door de Raad van State voorgestelde tekst blijken :

Koninklijk besluit tot vaststelling van het statuut van de secretaris van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet;

Gelet op de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947, inzonderheid op artikel 5, tweede lid;

Gelet op het koninklijk besluit van 9 Maart 1951 houdende oprichting van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs, en inzonderheid op artikel 7;

... (motivering, voorgeschreven bij artikel 116 van het statuut van het Rijkspersoneel) ...

Overwegende dat de ambtsbevoegdheden van de secretaris van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs ter wille van hun aard bijzondere waarborgen vereisen op gebied van vertrouwen en speciale verdiensten die aan Onze beoordeling dienen overgelaten te worden;

.../...

Gelet op het akkoord van het Begrotingscomité gegeven de ...;

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze in Raad vergaderde ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Artikel 1.-

De secretaris van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs wordt door Ons benoemd, de Hoge Raad in zijn advies gehoord.

Artikel 2.-

De prioriteitsrechten toegekend bij de wet van 3 Augustus 1919 en 27 Mei 1947 zijn niet toepasselijk op het ambt uitgeoefend door de secretaris van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs.

Artikel 3.-

De plichten die aan het Rijkspersoneel bij titel II van het koninklijk besluit van 2 October 1937 zijn opgelegd, gelden voor de secretaris.

Ingeval hij ernstig aan zijn verplichtingen te kort komt, kan hij, op de voordracht van de Minister van Openbaar Onderwijs, de Hoge Raad gehoord, door Ons worden afgezet.

.../...

Artikel 4.-

De artikelen 49 en 50 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 zijn van toepassing op de secretaris .

Afwijkingen van het bepaalde in artikel 50 kunnen,op schriftelijke aanvraag van de belanghebbende en op verslag van het Bestuurscomité van de Hoge Raad voor het technisch onderwijs,door Ons worden toegestaan na beraadslaging van de Ministerraad, namelijk wanneer het gaat over het beheer van familiebelangen.

Artikel 5.-

De aanvangswedde van de secretaris wordt op 178.320 frank vastgesteld. Op die wedde worden om de drie jaar zeven opeenvolgende verhogingen toegepast : de eerste vijf tot een bedrag van 14.400 frank en de laatste twee van 16.320 frank.

Die wedde volgt de schommelingen van het algemeen indexcijfer der kleinhandelsprijzen van het Rijk in dezelfde mate als de wedden van het Rijkspersoneel.

Artikel 6.-

De secretaris geniet de kinderbijslag en alle andere bij de wedde behorende uitkeringen, die aan de leden van het Rijkspersoneel overeenkomstig de op hen toepasselijke reglementen worden toegekend.

.../...

Artikel 7.-

Het bepaalde in het koninklijk besluit van 30 Maart 1939 betreffende de terbeschikkingstelling van het Rijkspersoneel is op de secretaris toepasselijk.

Ten aanzien van de toepassing van die bepalingen is hij met de ambtenaren eerste categorie gelijkgesteld.

Artikel 8.-

Ten aanzien van de reis- en verblijfkosten is de secretaris met de ambtenaren-generaal gelijkgesteld.

Artikel 9.-

Onze Minister van Openbaar Onderwijs is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te , .

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Openbaar Onderwijs,

De Minister van Financiën,

Il ressort du projet, tel qu'il a été amendé, que le secrétaire du Conseil supérieur de l'enseignement technique, nommé par le Roi, preste sous l'autorité du Ministre de l'Instruction publique et à titre définitif ses services à un organisme qui, pour n'avoir qu'une mission consultative auprès de ce Ministre, n'en fait pas moins partie des administrations de l'Etat. Le titulaire de l'emploi de secrétaire a donc, aux termes de l'article 1er de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, qualité d'agent de l'Etat.

Il s'ensuit qu'en établissant pour cet agent un statut particulier, le projet modifie implicitement l'article 2 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937. Une telle modification, qu'elle soit ou non implicite, doit, en vertu de l'article 116, faire l'objet d'un arrêté motivé, délibéré en conseil des ministres. Le projet devrait, partant, être motivé.

Il s'ensuit également qu'ayant pour objet des questions "touchant le statut administratif et pécuniaire des agents, la classification des fonctions...", le projet doit, par application de l'article 35 de l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949 relatif au statut syndical des agents de l'Etat, modifié par l'arrêté du Régent du 12 octobre 1949, être soumis à l'avis du comité départemental de consultation syndicale.

Le projet, tout en se référant à l'avis du Comité du budget, n'en mentionne pas la date; il importe de le compléter sur ce point.

.../...

Pour le surplus, le projet n'appelle que des observations de forme qui ressortent du texte ci-après que propose le Conseil d'Etat :

Arrêté royal déterminant le statut du secrétaire du Conseil supérieur de l'enseignement technique.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, notamment l'article 5, alinéa 2;

Vu l'arrêté royal du 9 mars 1951 portant création du Conseil supérieur de l'enseignement technique, notamment l'article 7;

... (motivation prescrite par l'article 116 du statut des agents de l'Etat) ... ;

Considérant que les attributions du secrétaire du Conseil supérieur de l'enseignement technique exigent, par leur nature, des garanties particulières de confiance et de mérite spécial qui doivent être laissées à Notre appréciation;

Vu l'avis du Comité du budget, donné le ...;

Vu l'avis du comité départemental de consultation syndicale;

.../...

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Nos Ministres qui en ont délibéré en conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Le secrétaire du Conseil supérieur de l'enseignement technique est nommé par Nous, le Conseil supérieur entendu en son avis.

Article 2.-

La fonction remplie par le secrétaire du Conseil supérieur de l'enseignement technique est exclue des droits de priorité accordés par la loi les 3 août 1919 et 27 mai 1947.

Article 3.-

Le secrétaire est soumis aux devoirs imposés aux agents de l'Etat par le titre II de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

En cas de manquement grave à ses obligations, il pourra être révoqué par Nous, sur proposition de Notre Ministre de l'Instruction publique, le Conseil supérieur entendu.

Article 4.-

Le secrétaire est soumis aux articles 49 et 50 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

.../...

Des dérogations aux dispositions de l'article 50 peuvent, sur demande écrite de l'intéressé et sur rapport du comité directeur du Conseil supérieur de l'enseignement technique, être apportées par Nous après délibération du Conseil des ministres, notamment lorsqu'il s'agit de la gestion d'intérêts familiaux.

Article 5.-

Le traitement de début du secrétaire est fixé à 178.320 francs. Ce traitement est augmenté, de trois ans en trois ans, de sept majorations successives. Les cinq premières majorations sont de 14.400 francs et les deux dernières de 16.320 francs.

Le traitement varie suivant les fluctuations de l'index moyen des prix de détail du Royaume, dans la même mesure que les traitements du personnel de l'Etat.

Article 6.-

Le secrétaire bénéficie des allocations familiales ainsi que de toutes autres allocations accessoires au traitement accordées aux agents de l'Etat, selon les règlements applicables à ceux-ci.

Article 7.-

Le secrétaire est soumis aux dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 1939 relatif à la mise en disponibilité des agents de l'Etat.

Pour l'application de ces dispositions, il est assimilé aux agents de la première catégorie.

.../...

Article 8.-

Le secrétaire est assimilé aux fonctionnaires généraux en ce qui concerne les frais de parcours et de séjour.

Article 9.-

Notre Ministre de l'Instruction publique est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Instruction publique,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : F.LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter,
Messieurs:	conseiller d'Etat,	président,
J.COYETTE,	raadsheren van State,	
K.MEES,	conseillers d'Etat,	
J.VAUTHIER,	bijzitters van de afdeling wetgeving,	
A.BERNARD,	assesseurs de la section de législation,	
J.CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier.
	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,
(get.) J.CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,
(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Openbaar Onderwijs.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Instruction publique.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R.DECKMYN.