KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 13 december 1993 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling enerzijds van de door de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering te storten jaarlijkse bijdrage voor het jaar 1993 en anderzijds van de basisbedragen van de rust- en overlevingspensioenen, voorzien bij het koninklijk besluit van 31 maart 1983 tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige geneesheren", heeft op 20 januari 1994 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 13 décembre 1993 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant, d'une part, la cotisation annuelle à verser pour l'année 1993 par le Service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité et d'autre part, les montants de base des pensions de retraite et de survie prévus par l'arrêté royal du 31 mars 1983 instituant un régime d'avantages sociaux pour certains médecins", a donné le 20 janvier 1994 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor het jaar 1993 de jaarlijkse bijdrage vast te stellen welke de Dienst voor geneeskundige verzorging van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering stort voor de geneesheren die worden geacht te zijn toegetreden tot een akkoord als bedoeld in artikel 34, § 2, van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, en die het bewijs leveren dat zij een op zijn minst gelijkwaardige bijdrage betalen tot vestiging van een rente of een pensioen bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 31 maart 1983 tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige geneesheren (artikel 1 van het ontwerp).

Voorts past het ontwerp de vanaf 1 januari 1993 toepasselijke jaarlijkse basisbedragen aan van het rust- en overlevingspensioen dat respectievelijk de geneesheer of de overlevende echtgenoot of echtgenote ervan geniet, ingeval er met toepassing van het voornoemd koninklijk besluit van 31 maart 1983 bij de Dienst voor Geneeskundige verzorging van het R.I.Z.I.V. een recht op een soortgelijk pensioen werd gereserveerd (artikel 2 van het ontwerp). Die aanpassing gebeurt in functie van de evolutie van de in artikel 1 van het ontwerp bedoelde jaarlijkse bijdrage.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG.

1. Met het voorliggend ontwerp worden de jaarlijkse bijdrage en de basisbedragen bedoeld in respectievelijk de artikelen 4, 6 en 7 van het koninklijk besluit van 31 maart 1983 vastgesteld. De in dat besluit vervatte regeling van sociale voordelen voor sommige geneesheren is ingesteld ter uitvoering van artikel 34quinquies van de voornoemde wet van 9 augustus 1963. Het eerste lid van paragraaf 1 van die wetsbepaling luidt als volgt :

> "De Koning kan, na advies van de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen, van de Nationale Commissie tandheelkundigen-ziekenfondsen of van de Bestendige Commissie belast met het onderhandelen over en het sluiten van de nationale overeenkomst tussen de apothekers en de verzekeringsinstellingen, een regeling van sociale voordelen invoeren voor de geneesheren of tandheelkundigen die geacht worden tot de termen van de in artikel 34, § 2 bedoelde akkoorden toegetreden te zijn of voor de apothekers die tot de hen betreffende overeenkomst toetreden en die volgens de door de bestendige commissie voorgestelde modaliteiten, het genot ervan vragen".

De aangehaalde bepaling doet ervan blijken dat voor het invoeren bij koninklijk besluit van een regeling van sociale voordelen voor geneesheren, het voorafgaand advies van de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen is vereist.

Dat een soortgelijk advies eveneens verplicht is ingeval de Koning optreedt met het oog op de aanpassing van het bedrag van de in artikel 34quinquies van de wet bedoelde R.I.Z.I.V.-bijdragen die in het kader van het sociaal

statuut aan verbonden geneesheren worden toegekend, vindt bevestiging in het Verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit nr. 533 van 31 maart 1987 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, waarin met betrekking tot de in artikel 7 van dat besluit vervatte wijzigingen aan artikel 34quinquies van de wet onder meer wordt gesteld :

> "Dit artikel bevat enkele wijzigingen aan de bepalingen van artikel 34quinquies met betrekking tot het sociaal statuut.
>
> Enerzijds wordt voorgesteld de Koning voortaan de hoegrootheid van de R.I.Z.I.V.-bijdragen die in het kader van het sociaal statuut aan verbonden geneesheren, tandheelkundigen of apothekers wordt toegekend te laten vaststellen, na advies van de bevoegde nationale of bestendige commissie. Thans is hiertoe het voorstel van de betrokken commissie vereist. Deze wijziging - die overigens ook het voorwerp uitmaakt van artikel 440 van het ontwerp van wetboek van Sociale Zekerheid dat werd voorgesteld door de Koninklijke Commissie belast met de codificering, de harmonisering en de vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de sociale zekerheid in het kader van de algemene hervorming van die wetgeving - heeft tot doel het uitkeren van geïndexeerde pensioenbedragen aan verbonden geneesheren mogelijk te maken middels een regelmatige indexering van de R.I.Z.I.V.-bijdrage. ...".

2. Uit de door de gemachtigde ambtenaar gegeven toelichting blijkt weliswaar dat de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen het voorstel heeft afgewezen dat door de Minister van Sociale Zaken met toepassing van artikel 34bis, § 2, derde lid, van de wet van 9 augustus

1963, is geformuleerd, doch niet dat de Nationale Commissie over het voorliggend ontwerp het in artikel 34quinquies, § 1, eerste lid, van de wet, voorgeschreven advies heeft uitgebracht. Zolang niet aan die wettelijke pleegvorm is voldaan, is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het door de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden onderzocht.

3. Onverminderd de onder 2. geformuleerde opmerking betreffende de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag, kan er nu al op worden gewezen dat het aanbeveling verdient de artikelen 4, 6 en 7 van het koninklijk besluit van 31 maart 1983, naar luid waarvan de erin bedoelde bedragen door de Koning worden vastgesteld "op voorstel van de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen", in overeenstemming te brengen met artikel 34quinquies, § 1, eerste lid, van de wet van 9 augustus 1963, waarin, sinds de wijziging ervan door het koninklijk besluit nr. 533 van 31 maart 1987, niet langer van een "voorstel", doch wel van een "advies" van de Nationale Commissie geneesheren-ziekenfondsen melding wordt gemaakt.

PORTEE DU PROJET.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à fixer pour l'année 1993 la cotisation annuelle à verser par le Service des soins de santé de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité pour les médecins qui sont réputés avoir adhéré à un accord visé à l'article 34, § 2, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, et qui font la preuve qu'ils paient une cotisation au moins équivalente en vue de la constitution d'une rente ou d'une pension visées à l'article 1er de l'arrêté royal du 31 mars 1983 instituant un régime d'avantages sociaux pour certains médecins (article 1er du projet).

Le projet adapte en outre les montants annuels de base, applicables à partir du 1er janvier 1993, de la pension de retraite et de survie dont bénéficie respectivement le médecin ou l'époux ou épouse survivant, dans le cas où, en application de l'arrêté royal susvisé du 31 mars 1983, un droit à une telle pension a été réservé auprès du Service des soins de santé de l'I.N.A.M.I. (article 2 du projet). Cette adaptation est effectuée en fonction de l'évolution de la cotisation annuelle visée à l'article 1er du projet.

RECEVABILITE DE LA DEMANDE D'AVIS.

1. Le présent projet fixe la cotisation annuelle et les montants de base visés respectivement aux articles 4, 6

et 7 de l'arrêté royal du 31 mars 1983. Le régime d'avantages sociaux pour certains médecins, contenu dans cet arrêté, a été organisé en exécution de l'article 34quinquies de la loi précitée du 9 août 1963. L'alinéa 1er du paragraphe 1er de cette disposition législative est formulé comme suit :

> "Le Roi peut, après avis de la commission nationale médico-mutualiste, de la commission nationale dento-mutualiste ou de la commission permanente chargée de négocier et de conclure la convention nationale entre les pharmaciens et les organismes assureurs, instituer un régime d'avantages sociaux pour les médecins ou les praticiens de l'art dentaire qui sont réputés avoir adhéré aux termes des accords visés à l'article 34, § 2, ou pour les pharmaciens qui adhèrent à la convention qui les concerne et qui en demandent le bénéfice, selon des modalités proposées par la commission permanente".

Il ressort de la disposition citée que pour qu'un régime d'avantages sociaux pour les médecins puisse être instauré par arrêté royal, l'avis préalable de la Commission nationale médico-mutualiste est requis.

Un avis de l'espèce est également prescrit lorsque le Roi légifère en vue d'adapter le montant des cotisations de l'I.N.A.M.I., visées à l'article 34quinquies de la loi, accordées à des médecins conventionnés dans le cadre du statut social. Confirmation en est donnée par le rapport au Roi précédant l'arrêté royal n° 533 du 31 mars 1987 modifiant la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, qui énonce notamment ce qui suit en ce qui concerne les modifications de l'article 34quinquies de la loi, contenues à l'article 7 de cet arrêté :

"Cet article contient quelques modifications aux dispositions de l'article 34quinquies se rapportant au statut social.

D'une part, il est proposé de faire dorénavant fixer par le Roi le montant de la cotisation I.N.A.M.I. qui est octroyée dans le cadre du statut social aux médecins, praticiens de l'art dentaire ou pharmaciens conventionnés, après avis de la commission nationale ou permanente compétente. Actuellement, la proposition de la commission compétence est exigée à ce sujet. Cette modification - qui fait d'ailleurs également l'objet de l'article 440 du projet de code de Sécurité sociale qui a été proposé par la Commission royale chargée de la codification, l'harmonisation et la simplification de la législation relative à la sécurité sociale dans le cadre de la réforme générale de cette législation - a pour objet de permettre l'octroi de montants de pensions indexés aux médecins conventionnés par une indexation régulière de la cotisation I.N.A.M.I. ...".

2. Les précisions fournies par le fonctionnaire délégué font apparaître que si la Commission nationale médico-mutualiste a rejeté la proposition faite par le Ministre des Affaires sociales en application de l'article 34bis, § 2, alinéa 3, de la loi du 9 août 1963, elle n'a pas, toutefois, émis au sujet du présent projet l'avis prescrit à l'article 34quinquies, § 1er, alinéa 1er, de la loi. Tant qu'il n'aura pas été satisfait à cette formalité légale, le projet ne sera pas en état d'être examiné par le Conseil d'Etat, section de législation.

3. Sans préjudice de l'observation formulée sous le point 2. en ce qui concerne la recevabilité de la demande d'avis, il peut être signalé d'ores et déjà qu'il est recommandé de mettre les articles 4, 6 et 7 de l'arrêté royal du 31 mars 1983, aux termes desquels les montants qui

y sont visés sont fixés par le Roi "sur proposition de la Commission nationale médico-mutualiste", en conformité avec l'article 34quinquies, § 1er, alinéa 1er, de la loi du 9 août 1963, où il n'est plus fait mention, depuis sa modification par l'arrêté royal n° 533 du 31 mars 1987, d'une "proposition", mais d'un "avis" de la Commission nationale médico-mutualiste.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : E. WYMEERSCH,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. BECKERS,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DEBERSAQUES, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DEBERSAQUES, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.