KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 19 oktober 1993 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen", heeft op 16 november 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture, le 19 octobre 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants", a donné le 16 novembre 1993 l'avis suivant :

De wijzigingen welke het ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, komen in hoofdzaak hierop neer dat in dat koninklijk besluit een regeling wordt opgenomen betreffende de toekenning van een adoptiepremie (artikelen 2 tot 7, 9 en 10 van het ontwerp).

Voorts strekt artikel 1 van het ontwerp ertoe de regeling van de gezinsbijslag voor zelfstandigen in overeenstemming te brengen met die voor loonarbeiders, wat de verhoogde kinderbijslag betreft voor kinderen van mindervalide personen.

Met artikel 8 van het ontwerp ten slotte wordt beoogd artikel 37 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 aan te passen aan de opheffing, met ingang van 1 april 1990, van het tweede lid van artikel 29 van hetzelfde besluit.

Rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen vormt artikel 1 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen, luidens welke bepaling de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de regeling vaststelt van de gezinsbijslag bedoeld in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Aan de Raad van State is meegedeeld dat het ontwerp-besluit niet in Ministerraad werd overlegd.

Er dient in dit verband te worden opgemerkt dat voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kunnen worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving, nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding ervan hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp-teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van de verstrekte adviezen, eventueel hun teksten aan te passen.

Zolang het voorgeschreven overleg in de Ministerraad over de tekst die aan de afdeling wetgeving wordt voorgelegd niet heeft plaatsgehad, kan die tekst dan ook niet worden aangemerkt als een ontwerp van reglementair besluit dat in zoverre gereed is dat de afdeling wetgeving er kennis kan van nemen.

Les modifications que le projet d'arrêté entend apporter à l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants consistent principalement à introduire dans cet arrêté royal un régime relatif à l'octroi d'une prime d'adoption (articles 2 à 7, 9 et 10 du projet).

Par ailleurs, l'article 1er du projet tend à harmoniser le régime des prestations familiales des travailleurs indépendants avec celui des travailleurs salariés, en ce qui concerne l'augmentation des allocations familiales pour les enfants de handicapés.

Enfin, l'article 8 du projet a pour objet d'adapter l'article 37 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 à l'abrogation, avec effet au 1er avril 1990, de l'alinéa 2 de l'article 29 du même arrêté.

Le fondement légal des dispositions en projet réside dans l'article 1er de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, aux termes duquel le Roi établit, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le régime des prestations familiales visé par l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Il a été communiqué au Conseil d'Etat que l'arrêté en projet n'a pas été délibéré en Conseil des Ministres.

A cet égard, il convient de relever que les avant-projets de loi, de décret ou d'ordonnance et les projets

d’arrêtés réglementaires ne peuvent être soumis à la section de législation en application de l’article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d’Etat qu’après avoir franchi toutes les phases successives de leur élaboration administrative, en d’autres termes après que les projets de textes ont été soumis aux consultations prescrites, que les avis requis ont été recueillis et que les accords éventuellement imposés ont été obtenus et après que les auteurs des projets ont eu la possibilité d’apporter à leurs textes les adaptations éventuelles sur le fondement des avis émis.

Aussi longtemps que le Conseil des Ministres n’en aura pas délibéré, ainsi qu’il est prescrit, le texte soumis à la section de législation ne peut donc être considéré comme un projet d’arrêté réglementaire qui soit en état d’être examiné par cette section.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER, kamervoorzitter,
Monsieur : président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME, staatsraden,
Monsieur : conseillers d'Etat,

de Heren : J. GIJSSELS, assessoren van de
Messieurs : afdeling wetgeving,
A. ALEN, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme R. THIELEMANS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. W. DEROOVER.