KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 10 mei 1993 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 maart 1987 betreffende de organisatie, de samenstelling en de werkwijze van de Raad van het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren", heeft op 19 oktober 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture, le 10 mai 1993, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 9 mars 1987 relatif à l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil du Fonds de la santé et de la production des animaux", a donné le 19 octobre 1993 l'avis suivant :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerp-besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 9 maart 1987 betreffende de organisatie, de samenstelling en de werkwijze van de Raad van het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren heeft, naast een aanpassing van de verwijzing - in artikel 1 van dat koninklijk besluit - naar de op die Raad toepasselijke wetsbepalingen (artikel 1 van het ontwerp), in essentie betrekking op de samenstelling van de Raad van het Fonds. Artikel 2 van het ontwerp strekt er, meer bepaald, toe te voorzien in de aanstelling van een bijkomend plaatsvervanger voor de vier leden van de Raad bedoeld in artikel 3, 10° en 11°, van het koninklijk besluit van 9 maart 1987, met andere woorden voor de vertegenwoordigers van de erkende verbonden tot bestrijding van dierenziekten en van de erkende veeteeltverenigingen.

Het ontwerp vindt zijn rechtsgrond in artikel 32, § 2, dertiende lid, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987, luidens welke bepaling de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, de organisatie, de samenstelling en de werkwijze van de Raad van het Fonds bepaalt.

2. Luidens het ontworpen derde lid van artikel 7 van het koninklijk besluit van 9 maart 1987 (artikel 2 van het ontwerp) zullen de vier bijkomende plaatsvervangers worden benoemd op de voordracht van "het Verbond voor Pluimvee, Eieren en Konijnen v.z.w." en van "l'Office de Promotion des Petits Elevages en Wallonie".

Zoals blijkt uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, wordt met de benoeming van de bijkomende plaatsvervangers beoogd een vertegenwoordiging van de pluimveesector te garanderen in de Raad van het Fonds. Die vertegenwoordiging werd nodig geacht omdat in de toekomst ook aan die sector verplichte bijdragen aan het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren zullen worden opgelegd.

Doordat de ontworpen bepaling alleen voorziet in de benoeming van plaatsvervangers, en niet van effectieve leden van de Raad, blijkt ze weinig adequaat te zijn om de beoogde vertegenwoordiging van de pluimveesector te verwezenlijken. Die plaatsvervangers zullen immers slechts kunnen deelnemen aan de vergaderingen van de Raad als één of meer van de vertegenwoordigers van de erkende verbonden tot bestrijding van dierenziekten of van de erkende veeteeltverenigingen afwezig zijn.

Bovendien bevat het ontwerp geen regeling op grond waarvan kan worden uitgemaakt of, in geval van afwezigheid van één van de in artikel 3, 10° en 11°, van het koninklijk besluit van 9 maart 1987 bedoelde leden, een plaatsvervanger die de pluimveesector vertegenwoordigt zal optreden, dan wel een plaatsvervanger die is voorgedragen door de verbonden tot bestrijding van dierenziekten of door de erkende veeteeltverenigingen.

Wil men komen tot een effectieve vertegenwoordiging van de pluimveesector in de Raad, dan moet worden voorzien in de mogelijkheid om vertegenwoordigers van die sector als effectief lid van de Raad aan te wijzen.

Zulks veronderstelt een wijziging van artikel 3 van het koninklijk besluit van 9 maart 1987 en de dienovereenkomstige aanpassing van de overige bepalingen van dat besluit die expliciet of impliciet verband houden met dat artikel 3.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Onder voorbehoud van het gevolg dat zal worden gegeven aan de algemene opmerking 2, kunnen bij het ontwerp nog volgende vormopmerkingen worden gemaakt.

Aanhef.

De datum van het advies van de Raad van State moet niet worden vermeld. In de vierde aanhefbepaling schrappe men bijgevolg de woorden "gegeven op ...".

Artikel 1.

In de inleidende zin moet het opschrift van het koninklijk besluit van 9 maart 1987 worden vermeld.

Artikel 2.

Men redigere de inleidende zin van dit artikel als volgt :

"Artikel 7 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met het volgende lid :".

De tekst van het ontworpen lid ware beter gerediGeerd als volgt : "... van de leden die Nederlandstalig zijn en ... van de leden die Franstalig zijn".

OBSERVATIONS GENERALES.

1. La modification que le projet d'arrêté soumis pour avis se propose d'apporter à l'arrêté royal du 9 mars 1987 relatif à l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil du Fonds de la santé et de la production des animaux concerne essentiellement, outre une adaptation de la référence - figurant à l'article 1er de cet arrêté royal - aux dispositions législatives régissant ce Conseil (article 1er du projet), la composition du Conseil du Fonds. L'article 2 du projet vise en particulier à pourvoir à la désignation d'un deuxième suppléant pour les quatre membres du Conseil visés à l'article 3, 10° et 11°, de l'arrêté royal du 9 mars 1987, en d'autres termes pour les représentants des fédérations agréées de lutte contre les maladies des animaux et des associations agréées d'élevage.

Le projet trouve son fondement légal à l'article 32, § 2, alinéa 13, de la loi du 24 mars 1987 relative à la santé des animaux, disposition aux termes de laquelle le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres l'organisation, la composition et le fonctionnement du Conseil du Fonds.

2. Aux termes de l'alinéa 3, en projet, de l'article 7 de l'arrêté royal du 9 mars 1987 (article 2 du projet), les quatre nouveaux suppléants seront nommés sur la proposition du "Verbond voor Pluimvee, Eieren en Konijnen v.z.w." et de l'"Office de Promotion des Petits Elevages en Wallonie".

Ainsi qu'il ressort des éclaircissements fournis par le fonctionnaire délégué, la nomination des deuxièmes suppléants a pour objet de garantir une représentation du secteur avicole au sein du Conseil du Fonds. Cette représentation a été jugée nécessaire au motif que ce secteur se verra imposer lui aussi, à l'avenir, des cotisations obligatoires au Fonds de la santé et de la production des animaux.

La disposition en projet prévoyant uniquement la nomination de suppléants, et non de membres effectifs du Conseil, elle s'avère peu adéquate pour assurer la représentation envisagée du secteur avicole. Ces suppléants ne pourront en effet prendre part aux réunions du Conseil que si un ou plusieurs des représentants des fédérations agréées de lutte contre les maladies des animaux ou des associations agréées d'élevage sont absents.

De plus, le projet ne contient pas de règle permettant de déterminer si, en cas d'absence de l'un des membres visés à l'article 3, 10° et 11°, de l'arrêté royal du 9 mars 1987, il sera remplacé par un suppléant représentant le secteur avicole ou par un suppléant présenté par les fédérations de lutte contre les maladies des animaux ou par les associations agréées d'élevage.

Si le propos est d'aboutir à une représentation effective du secteur avicole au Conseil, il y a lieu de prévoir la possibilité de désigner des représentants de ce secteur en tant que membres effectifs du Conseil.

Cette hypothèse suppose une modification de l'article 3 de l'arrêté royal du 9 mars 1987 et l'adaptation en conséquence des autres dispositions de cet arrêté qui se rapportent explicitement ou implicitement à cet article 3.

OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Sous réserve de la suite qui sera réservée à l'observation générale n° 2, le projet appelle en outre les observations de forme suivantes.

Préambule.

Il n'y a pas lieu de mentionner la date de l'avis du Conseil d'Etat. Au quatrième alinéa du préambule, il convient dès lors de supprimer les mots "donné le ...".

Article 1er.

Dans la phrase liminaire, il y a lieu de citer l'intitulé de l'arrêté royal du 9 mars 1987.

Article 2.

Il conviendrait de rédiger la phrase liminaire de cet article ainsi qu'il suit :

"L'article 7 du même arrêté est complété par l'alinéa suivant :".

Le texte de l'alinéa proposé serait mieux rédigé comme suit : "... des membres d'expression néerlandaise et par ... des membres d'expression française".

De kamer was samengesteld uit

de Heer : W. DEROOVER,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : J. GIJSSELS,
Messieurs :
A. ALEN,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS,
Madame :
griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

W. DEROOVER.