KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 3 maart 1993 door de Minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van de beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, gewijzigd bij de wetten van 22 februari 1977, 4 augustus 1978 en 25 februari 1987", heeft op 20 april 1993 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture, le 3 mars 1993, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, modifiée par les lois du 22 février 1977, du 4 août 1978 et du 25 février 1987", a donné le 20 avril 1993 l'avis suivant :

Opschrift.

De vermelding van de wijzigende wetten moet worden weggelaten.

Artikel 1.

1. Luidens artikel 4 van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, kan de Koning, na raadpleging van de Hoge Raad voor de Middenstand, kennis van het bedrijfsbeheer opleggen in de ondernemingen waar een of meer werkzaamheden van de groothandel en van de kleinhandel, als bedoeld in de besluiten ter uitvoering van artikel 10 van de gecoördineerde wetten op het handelsregister, worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden zijn opgesomd in de bijlage bij het koninklijk besluit van 31 augustus 1964 tot vaststelling van de lijst van de in het handelsregister te vermelden handelsbedrijvigheden, zoals zij vervangen werd bij het koninklijk besluit van 20 augustus 1981.

Op grond van voornoemd artikel 4 van de wet van 15 december 1970 werd het koninklijk besluit van 12 juni 1989 tot oplegging van de kennis van het bedrijfsbeheer voor het uitoefenen van de kleinhandelsbedrijvigheid in de kleine en middelgrote ondernemingen getroffen. Het begrip "kleinhandelsbedrijvigheid" wordt in dit besluit gedefinieerd als werkzaamheden omschreven in artikel 3 van voormeld koninklijk besluit van 31 augustus 1964 en opgesomd in paragraaf 7

van de als bijlage bij dat besluit gevoegde lijst. Die lijst werd vervangen bij koninklijk besluit van 20 augustus 1981. In die nieuwe lijst komt de rubriek "kleinhandel" opnieuw voor onder paragraaf 7 met een zelfde onderverdeling van activiteiten.

Artikel 1 van het voor advies voorgelegde ontwerp heeft tot doel in de wet van 15 december 1970 een artikel 4bis in te voegen om, naast de mogelijkheid vervat in artikel 4, welke bepaling volgens de stellers van het ontwerp enkel de groothandel en de kleinhandel zou beogen, de Koning te machtigen kennis van het bedrijfsbeheer op te leggen voor het uitoefenen van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen die Hij bepaalt.

Het komt de Raad van State voor dat de aldus tot stand gebrachte verruiming van het toepassingsgebied de in artikel 4 van de wet opgenomen verwijzing naar artikel 10 van de gecoördineerde wetten op het handelsregister onwerkzaam maakt. Meteen wordt dan heel het artikel 4 overbodig. De ontworpen machtiging aan de Koning bevat immers geen beperkingen meer in het vaststellen van de bewuste beroepswerkzaamheden.

De conclusie is dan ook dat het kan volstaan artikel 4 te vervangen door de tekst van het ontworpen artikel 4bis.

2. Wat de tekst zelf van het ontworpen artikel 4bis betreft, moet worden opgemerkt dat er een discrepantie is tussen de inhoud ervan en de memorie van toelichting. Blijkens de commentaar bij artikel 1 dient de Koning voor elk uitvoeringsbesluit niet alleen de Hoge Raad voor de Middenstand maar ook "de belanghebbende beroepsverbonden" te raadplegen. Dit laatste vereiste is niet opgenomen in het ontworpen artikel.

Artikel 2.

Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt verkieslijk de tekst te redigeren als volgt :

"In artikel 6, a), van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 februari 1987, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het 7° wordt opgeheven;

2° de tekst wordt aangevuld met een lid luidend als volgt :

"Vorenstaande lijst kan worden gewijzigd door de Koning"".

Artikel 3.

Deze bepaling, waarbij de Koning wordt gemachtigd de datum van inwerkingtreding van de wet vast te stellen, is

overbodig vermits de onderscheiden bepalingen ervan alleen bevoegdheidsopdrachten aan de Koning bevatten. Met het nemen van de desbetreffende besluiten kan dus worden gewacht tot het programma bedrijfsbeheer, waarvan sprake in de memorie van toelichting, is aangepast.

Slotopmerking.

De ontworpen tekst moet worden voorafgegaan door een indieningsbesluit.

Intitulé.

Il y a lieu d’omettre la référence aux lois modificatives.

Article 1er.

1. Aux termes de l’article 4 de la loi du 15 décembre 1970 sur l’exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l’artisanat, le Roi peut, après consultation du Conseil supérieur des classes moyennes, imposer des connaissances de gestion dans les entreprises où sont exercées une ou plusieurs activités du commerce de gros ou du commerce de détail visées par les arrêtés pris en exécution de l’article 10 des lois coordonnées sur le registre du commerce. Ces activités sont énumérées dans l’annexe à l’arrêté royal du 31 août 1964 fixant la nomenclature des activités commerciales à mentionner au registre du commerce, telle qu’elle a été remplacée par l’arrêté royal du 20 août 1981.

Sur le fondement dudit article 4 de la loi du 15 décembre 1970 a été pris l’arrêté royal du 12 juin 1989 imposant des connaissances de gestion pour l’exercice d’une activité relevant du commerce de détail dans les petites et moyennes entreprises. Cet arrêté définit la notion d’"activité relevant du commerce de détail" comme étant les activités définies à l’article 3 de l’arrêté royal du 31 août 1964 précité et énumérées au paragraphe 7 de la nomenclature annexée à cet arrêté. Cette nomenclature a été

remplacée par arrêté royal du 20 août 1981. Dans cette nouvelle nomenclature, la rubrique "commerce de détail" figure à nouveau au paragraphe 7, avec une subdivision identique des activités.

L'article 1er du projet soumis pour avis a pour objet d'insérer un article 4bis dans la loi du 15 décembre 1970 dans le but d'autoriser le Roi à imposer des connaissances de gestion pour l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat qu'Il détermine, cette faculté s'ajoutant à celle que prévoit l'article 4, disposition qui, selon les auteurs du projet, viserait uniquement le commerce de gros et de détail.

Il apparaît au Conseil d'Etat que l'extension ainsi réalisée du champ d'application rend inopérante la référence à l'article 10 des lois coordonnées sur le (lire : relatives au) registre du commerce, figurant à l'article 4 de la loi. Par là même, c'est l'ensemble de l'article 4 qui devient superflu. En effet, l'habilitation projetée du Roi ne prévoit plus de restrictions à la détermination des activités professionnelles en question.

Force est de conclure, dès lors, qu'il peut suffire de remplacer l'article 4 par le texte de l'article 4bis en projet.

2. En ce qui concerne le texte même de l'article 4bis en projet, il est à noter que son contenu et l'exposé des

motifs sont discordants. Selon le commentaire concernant l'article 1er, le Roi doit, pour chaque arrêté d'exécution, consulter non seulement le Conseil supérieur des classes moyennes mais également les "fédérations professionnelles intéressées". Cette dernière condition n'est pas inscrite dans l'article en projet.

Article 2.

Du point de vue de la technique législative, il est préférable de rédiger le texte ainsi qu'il suit :

"A l'article 6, a), de la même loi, modifié par la loi du 25 février 1987, sont apportées les modifications suivantes :

1° le 7° est abrogé;

2° le texte est complété par un alinéa rédigé comme suit :

"La liste ci-dessus peut être modifiée par le Roi"".

Article 3.

Cette disposition, qui autorise le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur de la loi, est superflue, dès lors que ses diverses dispositions comportent uniquement des délégations de compétence au Roi. Rien n'empêche dès lors

d’attendre, avant de prendre les arrêtés en question, que le programme des connaissances de gestion évoqué dans l’exposé des motifs ait été adapté.

Observation finale.

Le texte en projet doit être précédé d’un arrêté de présentation.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
J. VERMEIRE, conseillers d'Etat,

de Heer : J. GIJSSELS, assessoren van de
Monsieur : afdeling wetgeving,
Mevrouw : Y. MERCHIERS, assesseurs de la
Madame : section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. G. VAN HAEGENDOREN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. G. VAN HAEGENDOREN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.