ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 23 septembre 1992, d'une demande d'avis sur un projet de loi "modifiant la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres", a donné le 4 novembre 1992 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 23 september 1992 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen", heeft op 4 november 1992 het volgend advies gegeven :

La modification de l'article 42, § 6, de la loi du 1er août 1985 portant des mesures fiscales et autres trouvera à s'appliquer avec effet rétroactif, puisqu'une indemnité, spéciale ou particulière, devra, le cas échéant, être octroyée pour des faits survenus à l'étranger après le 1er juillet 1979.

Cette rétroactivité risque, toutefois, d'être privée d'une partie de ses effets, si n'était pas simultanément modifié l'arrêté royal du 23 janvier 1987 relatif à l'octroi d'une indemnité spéciale en cas d'acte intentionnel de violence contre des membres des services de police et de secours et contre des particuliers secourant une victime d'acte intentionnel de violence.

En effet, la procédure administrative facultative de demande d'octroi d'une indemnité, spéciale ou particulière, prévue par cet arrêté royal du 23 janvier 1987 doit, en principe, être intentée dans le délai fixé par son article 3, § 1er. Toutefois, son article 9 avait prévu que ces délais seraient prorogés d'un an à compter du 1er mars 1987, c'est-à-dire à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté, pour toute demande d'indemnité, consécutive à un décès, à un départ définitif du service pour inaptitude physique ou à une invalidité totale permanente, lorsque ce décès, ce départ ou cette invalidité étaient intervenus avant le 1er mars 1987. Cette prorogation de délai, venue à expiration le 1er mars 1988, visait spécialement les faits constitutifs d'acte intentionnel de violence ou d'explosion d'engins de guerre ou d'engins piégés survenus en Belgique entre le 2 juillet 1979 et le 28 février 1987. Elle permettait aux intéressés de solliciter l'octroi des

indemnités par la voie de la procédure administrative facultative, plutôt que d'introduire une action en justice dans le délai prévu à cet effet. Etant donné que cette prorogation ne trouve plus à s'appliquer depuis le 1er mars 1988, les personnes concernées par la modification en projet, ne pourront plus avoir recours à la procédure administrative facultative; elles ne pourront plus que s'adresser aux cours et tribunaux. Si les auteurs du projet avaient l'intention d'ouvrir également aux personnes intéressées par la modification en projet, le recours à la procédure administrative facultative organisée par l'arrêté royal précité du 23 janvier 1987, celui-ci devrait être complété par une disposition semblable à son article 9 pour proroger d'un an les délais prévus à l'article 3, § 1er, de l'arrêté, à compter de la date d'entrée en vigueur de la modification apportée, par l'avant-projet, au paragraphe 6 de l'article 42 de la loi du 1er août 1985, et ce, pour toute demande d'indemnité ou d'une part d'indemnité à la suite d'actes intentionnels de violence ou d'explosions d'engins de guerre ou d'engins piégés, survenus, à l'étranger, après le 1er juillet 1979, mais avant la date d'entrée en vigueur de ladite modification à intervenir.

De wijziging van artikel 42, § 6, van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen zal met terugwerkende kracht toepassing vinden aangezien een bijzondere of afzonderlijke vergoeding in voorkomend geval toegekend zal moeten worden wegens feiten die zich na 1 juli 1979 in het buitenland hebben voorgedaan.

Het gevaar bestaat evenwel dat die terugwerking een deel van haar uitwerking verliest als het koninklijk besluit van 23 januari 1987 betreffende de toekenning van een bijzondere vergoeding in geval van opzettelijke gewelddaden tegen leden van de politie- en hulpdiensten en tegen derden die hulp verlenen aan een slachtoffer van een opzettelijke gewelddaad, niet tegelijkertijd wordt gewijzigd.

De facultatieve administratieve procedure bestaande in de aanvraag tot het verkrijgen van een bijzondere of afzonderlijke vergoeding, waarin dat koninklijk besluit van 23 januari 1987 voorziet, dient namelijk in beginsel te worden aangespannen binnen de in artikel 3, § 1, van dat besluit gestelde termijn. Artikel 9 van het besluit evenwel had bepaald dat die termijnen met een jaar verlengd worden vanaf 1 maart 1987, dit wil zeggen vanaf de datum van inwerkingtreding van het besluit, betreffende iedere aanvraag tot vergoeding ten gevolge van een sterfgeval, een definitief verlaten van de dienst wegens lichamelijke ongeschiktheid of blijvende algehele invaliditeit, wanneer dat sterfgeval, dat verlaten van de dienst of die invaliditeit van oudere datum zijn dan 1 maart 1987. Die termijnverlenging, vervallen op 1 maart 1988, beoogde in het bijzonder de feiten die bestaan in een opzettelijke geweld-

daad, een ontploffing van oorlogstuigen of valstriktuigen en zich in België hebben voorgedaan tussen 2 juli 1979 en 28 februari 1987. Die termijnverlenging zou de belanghebbenden in staat stellen om via de facultatieve administratieve procedure de toekenning van vergoedingen te vragen, in plaats van een rechtsvordering in te stellen binnen de daartoe bepaalde termijn. Nu die verlenging sedert 1 maart 1988 geen toepassing meer kan vinden, zullen de personen op wie de ontworpen wijziging betrekking heeft niet meer de facultatieve administratieve procedure in gang kunnen zetten; zij zullen zich nog uitsluitend tot de hoven en rechtbanken kunnen wenden. Indien de stellers van het ontwerp voornemens zijn om voor de personen die belang hebben bij de ontworpen wijziging tevens te voorzien in het aanwenden van de facultatieve administratieve procedure waarin het voormelde koninklijk besluit van 23 januari 1987 voorziet, zou dit besluit aangevuld moeten worden met een soortgelijke bepaling als artikel 9 ervan, teneinde de termijnen gesteld in artikel 3, § 1, van het besluit met een jaar te verlengen vanaf de dag van inwerkingtreding van de wijziging die bij het voorontwerp wordt aangebracht in paragraaf 6 van artikel 42 van de wet van 1 augustus 1985, een en ander betreffende iedere aanvraag tot vergoeding of gedeeltelijke vergoeding ten gevolge van opzettelijke gewelddaden, een ontploffing van oorlogstuigen of valstriktuigen die zich na 1 juli 1979 maar vóór de datum van inwerkingtreding van de voorgenomen wijziging in het buitenland hebben voorgedaan.

La chambre était composée de

Messieurs : C.-L. CLOSSET, président de chambre,
R. ANDERSEN, conseillers d'Etat,
J. MESSINNE,
J. DE GAVRE, assesseurs de la section de législation,
F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,
Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

De kamer was samengesteld uit

De heren :

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. J. JAUMOTTE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. ERNOTTE, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. JAUMOTTE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. ERNOTTE, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN. C.-L. CLOSSET.