KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 2 september 1992 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 december 1990 houdende nadere organisatie van de Controlecommissie en van de Commissie van beroep opgericht bij artikel 79bis van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering", heeft op 8 oktober 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 2 septembre 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 12 décembre 1990 déterminant l'organisation de la Commission de contrôle et de la Commission d'appel instituées par l'article 79bis de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité", a donné le 8 octobre 1992 l'avis suivant :

I. ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp bevat verschillende bepalingen die aan de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering zijn ontleend.

Men zal er oog voor hebben dat het procédé van het overnemen van bestaande wetsbepalingen in een koninklijk besluit maar is toegestaan voor zover dit bijdraagt tot de leesbaarheid van de reglementering. De rechtskracht van de bepalingen kan uiteraard niet veranderen.

2. Het ontwerp strekt er onder meer toe in een aantal artikelen van het koninklijk besluit van 12 december 1990 de term "geneesheer" te vervangen door de ruimere doch ook in de wet van 9 augustus 1963 gebruikte term "zorgverstrekker".

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar wordt op die manier aangesloten bij de in de wet van 9 augustus 1963 gehanteerde terminologie en gaat het om een louter formele aanpassing waaruit niet mag worden afgeleid dat de Controlecommissie en de Commissie van beroep voortaan ook voor andere zorgverstrekkers dan de geneesheren bevoegd zouden zijn. Een dergelijke bevoegdheidsuitbreiding zou trouwens het voorwerp moeten uitmaken van een koninklijk besluit als bedoeld in artikel 79bis, § 3, van de voornoemde wet van 9 augustus 1963.

Vraag is of het gebruik van de term "zorgverstrekker" in het koninklijk besluit van 12 december 1990 aangewezen is vermits erdoor verwarring kan ontstaan, ermede rekening houdend dat met de invoeging van die term geen inhoudelijke wijziging van het voornoemd koninklijk besluit wordt nagestreefd.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Aanhef.

In de eerste aanhefbepaling dient enkel melding te worden gemaakt van de nog van kracht zijnde wijzigingen van artikel 35 van de wet van 9 augustus 1963. Derhalve schrijve men : "... inzonderheid op artikel 35, gewijzigd bij de wet van 20 juli 1991, en op de artikelen 79bis, ...".

Men schrappe de derde aanhefbepaling en men schrijve in de vierde aanhefbepaling "..., uitgebracht op 28 augustus 1992;".

Ook de vijfde aanhefbepaling, waarin wordt verwezen naar de gecoördineerde wetten op de Raad van State, dient te worden geschrapt.

Artikel 5.

Het nieuwe artikel 7, derde lid, van het koninklijk besluit van 12 december 1990 komt neer op een gedeeltelijke

herschrijving van het bepaalde in artikel 79quinquies, § 2, eerste lid, van de wet van 9 augustus 1963.

Indien het de bedoeling is, om redenen van leesbaarheid, in het uitvoeringsbesluit een volledige regeling neer te schrijven, kan de vraag worden gesteld waarom niet tevens melding wordt gemaakt van het voorafgaand onderzoek door een geneesheer-inspecteur.

Artikel 9.

Men late het artikel aanvangen als volgt : "In artikel 16, eerste lid, van hetzelfde besluit ...".

Artikel 10.

Men mag aannemen dat het uiteenzetten van de zaak zal gebeuren door de in artikel 14 van het koninklijk besluit van 12 december 1990 bedoelde verslaggever. Het is evenwel goed dat met zoveel woorden te preciseren.

Artikel 16.

Het besluit treedt in werking op 1 december 1990, datum waarop het koninklijk besluit van 12 december 1990 is in werking getreden en waarop tevens de wijzigingen die door de wet van 26 juni 1992 in de artikelen 79bis tot quinquies van de wet van 9 augustus 1963, werden aangebracht, zijn in werking getreden.

I. OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le projet comprend plusieurs dispositions empruntées à la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

Il conviendra de ne pas perdre de vue que le procédé qui consiste à reproduire dans un arrêté royal des dispositions législatives existantes n'est autorisé que pour autant qu'il contribue à la lisibilité de la réglementation. La force juridique des dispositions demeure nécessairement la même.

2. Le projet tend entre autres à remplacer, dans plusieurs articles de l'arrêté royal du 12 décembre 1990, le terme "médecin" par "prestataire de soins", terme plus général, mais qui figure également dans la loi du 9 août 1963.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, cette modification a pour but d'aligner la terminologie de l'arrêté royal sur celle utilisée dans la loi du 9 août 1963, et il s'agirait d'une adaptation de pure forme, dont il ne peut pas être inféré que la Commission de contrôle et la Commission d'appel seraient désormais compétentes également pour des prestataires de soins autres que les médecins. Une telle extension de compétences devrait d'ailleurs faire l'objet d'un arrêté royal tel que visé à l'article 79bis, § 3, de la loi précitée du 9 août 1963.

La question se pose de savoir s'il est indiqué de faire usage dans l'arrêté royal du 12 décembre 1990 du terme "prestataire de soins", étant donné que cela pourrait donner lieu à confusion et compte tenu du fait que l'introduction de ce terme ne tend pas à une modification quant au fond de l'arrêté royal précité.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Préambule.

Le premier alinéa du préambule ne devrait mentionner que les modifications de l'article 35 de la loi du 9 août 1963 qui sont restées en vigueur. Il conviendrait dès lors d'écrire : "... notamment l'article 35, modifié par la loi du 20 juillet 1991, et les articles 79bis, ...".

Il y aurait lieu de supprimer le troisième alinéa du préambule et d'écrire dans le quatrième alinéa "... émis le 28 août 1992;".

Il conviendrait de supprimer également le cinquième alinéa du préambule, qui vise les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Article 5.

L'article 7, alinéa 3, nouveau, de l'arrêté royal du 12 décembre 1990 s'analyse en une reformulation partielle

de l'article 79quinquies, § 2, alinéa 1er, de la loi du 9 août 1963.

Si, pour des motifs de lisibilité, les auteurs entendent énoncer dans l'arrêté d'exécution une réglementation complète, on peut se demander pourquoi il n'est pas fait mention également de l'enquête préalable effectuée par un médecin-inspecteur.

Article 9.

Il conviendrait de commencer cet article comme suit : "A l'article 16, alinéa 1er , du même arrêté ...".

Article 10.

Il peut être admis que l'exposé de l'affaire sera fait par le rapporteur visé à l'article 14 de l'arrêté royal du 12 décembre 1990, mais il serait utile de le spécifier expressément.

Article 16.

L'arrêté produit ses effets le 1er décembre 1990, date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 12 décembre 1990 et date à laquelle les modifications apportées par la loi du 26 juin 1992 aux articles 79bis à quinquies de la loi du 9 août 1963 ont également produit leurs effets.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
de Heer : M. VAN DAMME,
Monsieur :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : F. DE KEMPENEER,
Messieurs : G. SCHRANS,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. TRUYENS,
Madame :
toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. TRUYENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.