KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 april 1992 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot aanvulling van artikel 1, § 2, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen", heeft op 30 april 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 21 avril 1992, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "complétant l'article 1er, § 2, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales", a donné le 30 avril 1992 l'avis suivant :

I. INLEIDENDE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp geeft de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten de bevoegdheid om de inhouding van 12,07 % op het forfaitair en wijzigbaar gedeelte van het vakantiegeld bepaald in artikel 11bis van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van ’s Lands algemeen bestuur, te innen en in te vorderen.

Naar het zeggen van de gemachtigde ambtenaar strekt het ontwerp ertoe een leemte in de bestaande regeling op te vullen : de plaatselijke besturen hebben de bedoelde inhouding in het verleden verricht, maar waren bij gebrek aan een bepaling ter zake, niet expliciter verplicht de opbrengst ervan aan voornoemde Rijksdienst door te storten. Daarom wordt thans bij koninklijk besluit in artikel 1, § 2, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen een 7° ingevoegd.

2. Artikel 1, § 3, van de wet van 1 augustus 1985 houdende sociale bepalingen staat de Koning toe bij in Ministerraad overlegd besluit de innings- en invorderingstaak van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten uit te breiden tot "andere sociale zekerheidsbijdragen en met sociale bijdragen gelijkgestelde inhoudingen". Het verleent de Koning evenwel niet de machtiging om de wet zelf op dit punt aan te vullen.

Bijgevolg is het geraden de ontworpen regeling te nemen onder de vorm van een autonoom koninklijk besluit, naar het voorbeeld van de koninklijke besluiten van 15 juli 1986 en 5 juni 1987 welke, eveneens ter uitvoering van voormeld artikel 1, § 3, de opdracht van de Rijksdienst hebben uitgebreid. Het opschrift en de bepaling van artikel 1 dienen dan in die zin te worden aangepast.

Ter gelegenheid van een latere wet kan bijvoorbeeld in een gecoördineerde omschrijving van de taken van de Rijksdienst worden voorzien.

II. BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Opschrift.

Men formulere het opschrift als volgt :

"Koninklijk besluit tot uitbreiding, wat de inning en invordering van de opbrengst van een inhouding op het vakantiegeld betreft, van de opdrachten van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten".

Aanhef.

Het advies van de Nationale Arbeidsraad wordt niet door enige wetsbepaling verplicht gemaakt. Er is dus geen

reden om naar de vraag om advies te verwijzen; derhalve mag het derde lid van de aanhef worden geschrapt.

Artikel 1.

Zoals in de inleidende opmerkingen al is aangestipt zal de bepaling van artikel 1 als een zelfstandige bepaling moeten worden herschreven.

I. OBSERVATIONS PRELIMINAIRES.

1. L'arrêté en projet confère, à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, la compétence de percevoir et recouvrer la retenue de 12,07 % sur les parties forfaitaire et variable du pécule de vacances visé à l'article 11bis de l'arrêté royal du 30 janvier 1979 relatif à l'octroi d'un pécule de vacances aux agents de l'administration générale du Royaume.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, le projet a pour objet de combler une lacune de la réglementation existante : autrefois, les administrations locales ont effectué la retenue visée, mais, faute de disposition en la matière, sans avoir toutefois l'obligation, de manière plus explicite, d'en transférer le produit à l'office national susnommé. C'est la raison pour laquelle l'arrêté royal en projet insère, à présent, un 7° dans l'article 1er, § 2, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales.

2. L'article 1er, § 3, de la loi du 1er août 1985 portant des dispositions sociales autorise le Roi à étendre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les tâches de perception et de récupération de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales "aux autres cotisations sociales et retenues assimilées aux cotisations sociales". Il ne confère toutefois pas au Roi le pouvoir de compléter la loi même sur ce point.

Par conséquent, il est souhaitable que la réglementation en projet soit établie sous la forme d'un arrêté royal autonome, en prenant exemple sur les arrêtés royaux des 15 juillet 1986 et 5 juin 1987 qui, également en exécution de l'article 1er, § 3, précité, ont étendu la mission de l'office national. Il y aurait lieu, dès lors, de remanier l'intitulé et l'article 1er dans ce sens.

Une loi ultérieure pourrait, par exemple, donner une définition coordonnée des tâches de l'office national.

II. OBSERVATIONS PARTICULIERES.

Intitulé.

Il conviendrait de rédiger l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal étendant, en ce qui concerne la perception et le recouvrement du produit d'une retenue sur le pécule de vacances, les missions de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales".

Préambule.

Aucune disposition législative ne rend l'avis du Conseil national du travail obligatoire. Rien ne justifie donc de faire référence à la demande d'avis; le troisième alinéa peut, dès lors, être supprimé.

Article 1er.

Ainsi qu'il a déjà été signalé dans les observations préliminaires, il faudra remanier l'article 1er en lui donnant la forme d'une disposition autonome.

De kamer was samengesteld uit

de Heer : H. COREMANS,
Monsieur :
kamervoorzitter,
président de chambre,

de Heer : J. VERMEIRE,
Monsieur :
Mevrouw : S. VANDERHAEGEN,
Madame :
staatsraden,
conseillers d'Etat,

de Heren : G. SCHRANS,
Messieurs : E. WYMEERSCH,
assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : A. TRUYENS,
Madame :
toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. VERMEIRE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. VERMEIRE.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. TRUYENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.