KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 27 december 1991 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 18 juni 1990 houdende vaststelling van de lijst van de technische verpleegkundige prestaties en de lijst van de handelingen die door een geneesheer aan beoefenaars van de verpleegkunde kunnen worden toevertrouwd, alsmede de wijze van uitvoering van die prestaties en handelingen en de kwalificatievereisten waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 september 1990", heeft op 7 januari 1992 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 27 décembre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 juin 1990 portant fixation de la liste des prestations techniques de soins infirmiers et de la liste des actes pouvant être confiés par un médecin à des praticiens de l'art infirmier, ainsi que des modalités d'exécution relatives à ces prestations et à ces actes et des conditions de qualification auxquelles les praticiens de l'art infirmier doivent répondre, modifié par l'arrêté royal du 4 septembre 1990", a donné le 7 janvier 1992 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de Regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het ontwerp heeft tot doel wijzigingen aan te brengen in de lijst van de handelingen die door een geneesheer aan beoefenaars van de verpleegkunde kunnen worden toevertrouwd.

De beoogde wijzigingen worden echter wetgevingstechnisch op een gebrekkige wijze geformuleerd.

Redactioneel dient het ontwerp immers zich aan als alleen een loutere aanvulling van een bestaande bepaling, welke aanvulling enkel tot doel zou hebben de reeds inzake behandelingen met radioactieve materialen geldende regeling uit te breiden tot behandelingen met stralingsapparatuur.

In werkelijkheid wordt niet alleen die laatste wijziging beoogd, maar tevens de vervanging van de in de

thans geldende tekst gehanteerde term "therapieën" door "technieken".

In de aanhaling van de bepaling waarvan de aanvulling wordt beoogd - en waarin, omdat het zogenaamd een aanhaling is, wetgevingstechnisch de bestaande bepaling onveranderd zou moeten worden weergegeven -, wordt inderdaad de term "therapieën" vervangen door "technieken".

Die tweede wijziging werd in het ontwerp opgenomen op advies van de Technische Commissie voor verpleegkunde, van welke Commissie overigens overeenkomstig artikel 5, § 1, derde lid, juncto artikel 46bis van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, het eensluidend advies vereist is om besluiten zoals het onderhavige te kunnen nemen.

De gemachtigde ambtenaar heeft overigens bevestigd dat het wel degelijk de bedoeling van de Regering is om met het voorstel van de Technische Commissie rekening te houden en dat de tekst van het ontwerp wetgevingstechnisch in die zin zal moeten worden verbeterd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

De precisering "gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 september 1990" hoort niet thuis in een opschrift.

Aanhef.

1. De verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 moet op twee punten worden verbeterd : 1° er dient rekening te worden gehouden met de wijziging die de wet van 19 december 1990 in artikel 5 heeft aangebracht; 2° een bijzondere vermelding van artikel 21ter, § 2, is hier niet op haar plaats, daar het ontwerp geen betrekking heeft op de prestaties, noch op de kwalificatievoorwaarden bedoeld in dat artikel.

Men verbetere de verwijzing derhalve als volgt : "..., inzonderheid op artikel 5, § 1, derde lid, gewijzigd bij de wet van 19 december 1990;".

2. In een tweede lid van de aanhef dient te worden verwezen naar het koninklijk besluit waarvan het ontwerp de wijziging beoogt.

Men stelle die verwijzing als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit van 18 juni 1990 houdende ..., gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 september 1990;".

3. In de verwijzing naar het eensluidend advies van de Technische Commissie voor verpleegkunde moet die Commissie met haar volledige benaming worden vermeld, en dient de datum van het bedoelde advies te worden opgenomen.

Artikel 1.

Om de reden vermeld in de opmerking betreffende de strekking van het ontwerp moet dit artikel in fine als volgt worden gesteld :

"... worden de woorden "Voorbereiding en toepassing van therapieën met radio-actieve materialen" vervangen door de woorden "Voorbereiding en toepassing van technieken met radioactieve materialen en stralingsapparatuur"".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du Gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTEE DU PROJET.

Le projet vise à apporter des modifications à la liste des actes pouvant être confiés par un médecin à des praticiens de l'art infirmier.

Sur le plan de la technique législative, la formulation des modifications visées laisse toutefois à désirer.

Tel qu'il est rédigé, le projet se donne en effet objet de compléter simplement une disposition en vigueur. Cet ajout n'aurait d'autre but que d'étendre aux traitements faisant intervenir des appareils de rayonnement, le régime déjà applicable en matière de traitements utilisant du matériel radioactif.

En réalité, le texte prévoit non seulement cette dernière modification mais également le remplacement du mot "thérapies" employé dans le texte actuellement en vigueur par le mot "techniques".

Dans la citation de la disposition que le texte en projet vise à compléter - et qui, puisqu'il s'agit d'une citation, devrait, sur le plan de la technique législative, être reproduite sans aucune modification - le mot "thérapies" est en effet remplacé par le mot "techniques".

Cette seconde modification figure au projet sur l'avis de la Commission technique de l'art infirmier, Commission dont l'avis conforme est d'ailleurs requis pour pouvoir prendre des arrêtés de l'espèce, conformément à l'article 5, § 1er, alinéa 3, combiné avec l'article 46bis de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales.

Le fonctionnaire délégué a confirmé, au demeurant, que le Gouvernement entend bien tenir compte de la proposition de la Commission technique et que le texte du projet devra, sur le plan de la technique législative, être rectifié en ce sens.

EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

La précision "modifié par l’arrêté royal du 4 septembre 1990" n’a pas sa place dans un intitulé.

Préambule.

1. Le renvoi à l’arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 doit être rectifié sur deux points : 1° il convient de tenir compte de la modification apportée à l’article 5 par la loi du 19 décembre 1990; 2° une mention spéciale de l’article 21ter, § 2, n’a pas sa place ici, le projet ne concernant ni les prestations, ni les qualifications visées dans cet article.

Dès lors, il y a lieu de rectifier le renvoi comme suit : "..., notamment l’article 5, § 1er, alinéa 3, modifié par la loi du 19 décembre 1990;".

2. Dans un alinéa 2 du préambule, il y aura lieu de renvoyer à l’arrêté royal que le projet vise à modifier.

Ce visa pourrait être rédigé comme suit :

"Vu l’arrêté royal du 18 juin 1990 portant ..., modifié par l’arrêté royal du 4 septembre 1990;".

3. Dans la référence à l’avis conforme de la Commission technique de l’art infirmier, il y a lieu de mentionner cette Commission avec sa dénomination complète et de faire état de la date de l’avis susvisé.

Article 1er.

Pour le motif mentionné dans l’observation relative à la portée du projet, la fin de cet article devrait être rédigée comme suit :

"... et des conditions de qualification (au singulier) ... les mots "Préparation et application de thérapies utilisant du matériel radioactif" sont remplacés par les mots "Préparation et application de techniques utilisant du matériel radioactif et des appareils de rayonnement".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
D. VERBIEST, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. J. NIMMEGEERS.