VVV. L.2125/2.

Conseil d'... - Raad van State
(LEGISLATION) - WETGEVING
- 1 -
3 IX 1951
Transmis à ...
Overgemaakt aan de H.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 1e Juni 1951 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging der provinciale wet", heeft ter zitting van 28 Juni 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 1er juin 1951, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "modifiant la loi provinciale", a donné en sa séance du 28 juin 1951 l'avis suivant :

Het voorontwerp heeft in de eerste plaats tot doel, in artikel 66 van de provinciale wet wijzigingen aan te brengen, die voorgeschreven zijn door de practijk en ingegeven door de noodzakelijkheid om inzake provinciale comptabiliteit overeenstemming te brengen tussen de bepalingen van de provinciale wet en die van de wetten op de Staatscomptabiliteit, zoals deze op de provincies toepasselijk zijn gemaakt.

Voorts strekt het om artikel 113 van de provinciale wet op zodanige manier te wijzigen, dat de provincies hun ontvangsten en uitgaven niet alleen door bemiddeling van de Postcheck- en Girodienst, maar ook door toedoen van de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België"mogen verrichten.

Tenslotte wil het in elke provincie een betrekking van rekenplichtig ambtenaar instellen, die belast is met de centrale comptabiliteit der provincie en met de betaling der uitgaven gedaan door bemiddeling van de Postcheck- en Girodienst en van de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België".

Over de tekst van de artikelen 1, 2 en 4 van het voorontwerp zijn slechts detailopmerkingen te maken die geen commentaar behoeven en voldoende uit de onderstaande tekst blijken.

Artikel 3 van het voorontwerp stelt het ambt van provinciaal rekenplichtige in. Luidens het nieuwe artikel 113 bis, zou die rekenplichtige belast zijn met : "a) de centrale comptabiliteit en de aflegging en verantwoording der provinciale rekeningen".

.../...

Voor zover zij de rekenplichtige verantwoording doet geven van de rekeningen der provincie, worden door deze bepaling de bedoelingen van de Regering, zoals de gemachtigde ambtenaar ze aan de Raad van State heeft uiteengezet, voorbijgestreefd.

Het zal niet de taak zijn van de rekenplichtige, de ontvangsten der provincie te innen; die taak is weggelegd voor de ontvangers der belastingen en de bijzondere ontvangers waarvan sprake in artikel 114 van de provinciale wet. Derhalve kan hij van de rekeningen der provincie geen verantwoording doen en kan hij voor de gezamenlijke ontvangstverrichtingen niet verantwoordelijk worden gesteld.

Het gedeelte van het nieuw artikel 113, dat op de "aflegging en verantwoording der provinciale rekeningen" betrekking heeft, zou dus moeten geschrapt worden.

Het instellen van het ambt van rekenplichtige brengt zulke ingrijpende wijzigingen in de provinciale rekeningen met zich, dat het indiensttreden van de rekenplichtige best met het begin van een financieel dienstjaar zou samenvallen, hetgeen te verwezenlijken ware door het inwerkingtreden van artikel 3 vast te stellen op 1 Januari van het eerste of van het tweede jaar volgende op de bekendmaking van de wet. Kon de wet vóór 31 December aanstaande goedgekeurd geraken, dan zou de tweede van de aanbevolen oplossingen voorzeker de voorkeur verdienen.

Tenslotte ware het nodig het voorontwerp aan te vullen met een artikel 4, dat als voorwerp zou hebben artikel 115 van de provinciale wet in overeenstemming te brengen met artikel 66 in de

.../...

voorgestelde gewijzigde versie, namelijk door te bepalen dat de provinciale raad voortaan ieder jaar bij de opening van de zitting de rekening van de ontvangsten en uitgaven van het voorlaatste dienstjaar, en niet van het vorig dienstjaar, zal voorgelegd krijgen.

In de onderstaande tekst is met de gemaakte opmerkingen rekening gehouden.

Ontwerp van wet tot wijziging der provinciale wet.

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke macht
van de Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet, waarvan de tekst volgt, zal in Onze naam door Onze Minister van Binnenlandse Zaken bij de Wetgevende Kamers ingediend worden.

Artikel 1.-

Artikel 66 der provinciale wet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

.../...

"Ieder jaar stelt de raad de rekeningen van het voorlaatste dienstjaar vast. Die rekeningen worden met de opmerkingen van het Rekenhof aan de raad onderworpen. Zij zijn vergezeld van een voorlopige standsopgave van de rekeningen voor het volgende dienstjaar.

Ieder jaar bepaalt de raad bij stemming de begroting van de uitgaven voor het volgende dienstjaar en de middelen om er in te voorzien.

Al de ontvangsten en uitgaven van de provincie moeten in de begroting en in de rekeningen gebracht worden.".

Artikel 2.-

Artikel 113 van de provinciale wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

"Artikel 113. De algemene ontvangsten en uitgaven van de provinciën worden gedaan door toedoen, ofwel van de Postcheck- en Girodienst, ofwel van de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België".

De naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België" is er toe gemachtigd het bedrag der eisbaar geworden schulden, door de provinciën tegenover haar aangegaan, ambtshalve in mindering te brengen op het tegoed der verschillende rekeningen welke zij ten name van elke provincie heeft geopend.

Wanneer door bemiddeling van de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België" andere provinciale uitgaven worden betaald dan die welke ambtshalve verrekend worden, geldt het bericht van debitering op de strook van de door de provincie aan evengenoemde vennootschap overgemaakte betalingsorders als kwitering van de betaling. Dat bericht van debitering wordt door de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België" door middel

.../...

van een datumstempel gedagtekend.

Vóór het einde van iedere maand doet de Minister van Financiën overgaan tot de regeling der gelden welke gedurende de voorafgaande maand voor rekening der provincie door ambtenaren der financiën werden geïnd.

De toelagen en andere tussenkomsten van de Staat worden door de bevoegde besturen geregeld zodra zij toegekend zijn.

Het reglement op de belegging der provinciale gelden wordt door de Koning vastgesteld.".

Artikel 3.-

In de provinciale wet wordt een artikel 113 bis ingevoegd, luidend als volgt :

"Artikel 113 bis. In elke provincie wordt een betrekking van rekenplichtig ambtenaar ingesteld.

Die rekenplichtige ambtenaar is belast met :

a) de comptabiliteit der provincie;

b) de betaling der uitgaven door bemiddeling van de Postcheck- en Girodienst of van de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België".

De rekenplichtige ambtenaar wordt benoemd door de provinciale raad, welke de over zijn beheer te eisen zekerheid vaststelt.

Hij legt ieder jaar, op de bij het algemeen reglement op de provinciale comptabiliteit bepaalde datum, aan het Rekenhof rekening en verantwoording van zijn beheer af.".

.../...

Artikel 4.-

Artikel 114 van de provinciale wet wordt door de volgende bepalingen vervangen :

"Artikel 114. Wanneer de raden bijzondere ontvangers, belast met het innen van bepaalde ontvangsten, aanstellen, bepalen zij de van dezen te eisen zekerheid; de ontvangsten van evenbedoelde ontvangers zullen op geregelde tijden op de algemene postcheckrekening der provincie of op dezer rekeningen bij de naamloze vennootschap "Gemeentekrediet van België" gestort worden.

Het personeel aangesteld voor de bewaking, de bewaring of het gebruik van aan de provincie toebehorende stoffen of materieel, is, wat de te verstrekken zekerheid en de aan het Rekenhof af te leggen rekeningen betreft, voor deze stoffen of voor dit materieel aansprakelijk en met de bijzondere ontvangers of rekenplichtigen van gelden gelijkgesteld.

Van het meubilair der provincie wordt een inventaris opgemaakt. Onder het meubilair zijn begrepen de machines, de apparaten en het materieel, welke niet aan de bewaking van de in het tweede lid genoemde rekenplichtigen zijn toevertrouwd.

De inventarissen van het meubilair, opgemaakt voor iedere instelling of dienst, worden om het jaar en bij elke wisseling van verantwoordelijke ambtenaar vergeleken. De inventarissen en processen-verbaal van vergelijking worden binnen een maand na hun opmaking in afschrift aan het Rekenhof overgemaakt.".

.../...

Artikel 5.-

In artikel 115 van de provinciale wet worden de woorden "vorige dienstjaar" vervangen door "voorlaatste dienstjaar".

Artikel 6.-

Artikel 3 van deze wet treedt in werking de 1e Januari van ... volgend op bekendmaking er van .

Gegeven te , .

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L'avant-projet tend en premier lieu à apporter à l'article 66 de la loi provinciale des modifications imposées par la pratique et découlant de la nécessité de concilier en matière de comptabilité des provinces, les dispositions de la loi provinciale et celles des lois sur la comptabilité de l'Etat rendues applicables aux provinces.

Il tend ensuite à modifier l'article 113 de la loi provinciale de manière à permettre aux provinces d'opérer leurs recettes et leurs dépenses non seulement par l'entremise de l'Office des chèques et des virements postaux, mais également à l'intervention de la société anonyme Crédit communal de Belgique.

Enfin, il poursuit l'institution dans chaque province d'un emploi de comptable chargé de la tenue de la comptabilité centrale de la province et du paiement des dépenses effectuées par l'entremise de l'Office des chèques et virements postaux et de la société anonyme Crédit communal de Belgique.

Les articles 1er, 2 et 4 de l'avant-projet ne suscitent que des observations touchant des détails de rédaction, qui ne nécessitent aucun commentaire et ressortent suffisamment du texte reproduit ci-après.

L'article 3 de l'avant-projet crée la fonction de comptable provincial. Aux termes du nouvel article 113 bis, ce comptable serait chargé : "a) de la tenue de la comptabilité centrale et de la reddition des comptes de la province".

.../...

Cette disposition dépasse, dans la mesure où elle prévoit que le comptable rendra les comptes de la province, les intentions du Gouvernement telles que celles-ci ont été précisées au Conseil d'Etat par le fonctionnaire délégué.

Le comptable n'aura pas pour mission de procéder à la perception des recettes de la province, cette tâche étant celle des receveurs des contributions et des receveurs spéciaux prévus à l'article 114 de la loi provinciale. Il s'ensuit qu'il ne pourrait rendre les comptes de la province et être tenu pour responsable de l'ensemble des opérations de recettes.

Il importerait, dès lors, d'omettre la partie du nouvel article 113 relative à la reddition des comptes de la province.

La création de la fonction de comptable impliquant des modifications importantes dans la tenue des comptes de la province, il serait utile de faire coïncider l'entrée en fonction du comptable avec le début d'un exercice financier. Ce résultat pourrait être atteint en fixant l'entrée en vigueur de l'article 3 au 1er janvier de la première ou de la seconde année suivant la publication de la loi. Si la loi était susceptible d'être votée avant le 31 décembre prochain, il serait sans doute plus expédient d'adopter la seconde de ces suggestions.

Il serait enfin nécessaire de compléter l'avant-projet par un article 4, dont l'objet serait de mettre l'article 115 de la loi provinciale en concordance avec l'article 66 tel qu'il est proposé de le

.../...

modifier, en prévoyant que ce sera le compte des recettes et dépenses du pénultième exercice et non de l'exercice précédent qui sera dorénavant soumis chaque année au conseil provincial à l'ouverture de la session.

Le texte ci-après tient compte des observations formulées ci-avant.

Projet de loi modifiant la loi provinciale.

BAUDOUIN, Prince Royal,
exerçant les pouvoirs constitutionnels du Roi,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre nom aux Chambres législatives par Notre Ministre de l'Intérieur.

Article 1er.-

L'article 66 de la loi provinciale est remplacé par les dispositions suivantes :

.../...

"Chaque année, le conseil arrête les comptes de la province pour l'exercice pénultième. Ces comptes sont soumis au conseil avec les observations de la Cour des comptes. Ils sont accompagnés d'une situation provisoire des comptes de l'exercice suivant.

Chaque année, le conseil vote le budget des dépenses pour l'exercice suivant et les moyens d'y faire face.

Toutes les recettes et dépenses de la province doivent être portées au budget et dans les comptes.".

Article 2.-

L'article 113 de la loi provinciale est remplacé par la disposition suivante :

"Article 113. Les recettes et les dépenses générales des provinces sont opérées par l'entremise soit de l'Office des chèques et virements postaux, soit de la société anonyme "Crédit communal de Belgique".

La société anonyme "Crédit communal de Belgique" est autorisée à prélever d'office, sur l'avoir des divers comptes qu'elle a ouverts à chaque province, le montant des dettes devenues exigibles que la province a contractées envers elle.

Lorsque des dépenses provinciales autres que celles réglées d'office sont payées à l'intervention de la société anonyme "Crédit communal de Belgique", l'avis de débit figurant sur le coupon des ordres de paiement remis par la province à cette société vaut quittance du paiement. Cet avis de débit est daté au moyen d'un timbre apposé par la société anonyme "Crédit communal de Belgique".

Avant la fin de chaque mois, le Ministre des Finances fait procéder au règlement des fonds perçus pour le compte de la province par les employés des finances dans le mois précédent.

Les subventions et autres interventions de l'Etat sont réglées par les administrations compétentes dès leur attribution.

Le règlement sur placement des fonds provinciaux est établi par le Roi.".

Article 3.-

Il est inséré dans la loi provinciale un article 113bis rédigé comme suit :

"Article 113 bis. Il est institué dans chaque province un emploi de comptable.

Ce comptable est chargé :

a) de la tenue de la comptabilité de la province;

b) du paiement des dépenses à effectuer par l'entremise soit de l'Office des chèques et virements postaux, soit de la société anonyme "Crédit communal de Belgique".

Le comptable est nommé par le conseil provincial qui fixe les garanties exigées pour sûreté de sa gestion.

Chaque année, à la date fixée par le règlement général sur la comptabilité des provinces, il remet à la Cour des Comptes le compte de sa gestion.".

.../...

Article 4.-

L'article 114 de la loi provinciale est remplacé par les dispositions suivantes :

"Article 114. Lorsque les conseils établiront des receveurs spéciaux chargés d'effectuer certaines recettes, ils détermineront les garanties qui seront exigées de ces comptables dont les recettes seront versées périodiquement soit au compte général des chèques postaux de la province, soit au compte de celle-ci à la société anonyme "Crédit communal de Belgique".

Les agents commis à la garde, à la conservation ou à l'emploi des matières ou du matériel appartenant à la province, sont responsables de ces matières ou matériel et sont assimilés aux receveurs spéciaux ou comptables en deniers, en ce qui concerne les garanties à fournir et les comptes à rendre à la Cour des comptes.

Le mobilier de la province est inventorié. Sont compris dans le mobilier, les machines, appareils et matériel non confiés à la garde des agents comptables visés au second alinéa.

Les inventaires de mobilier établis pour chaque institution ou service sont récolés chaque année et à chaque mutation de fonctionnaire responsable. Les inventaires et procès-verbaux de récolement sont remis en copie à la Cour des comptes dans le mois de leur établissement.".

Article 5.-

A l'article 115 de la loi provinciale, les mots "exercice précédent" sont remplacés par les mots "exercice pénultième".

.../...

Article 6.-

L'article 3 de la présente loi entrera en vigueur le 1er janvier de .... qui suit sa publication.

Donné à , le

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre de l'Intérieur,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs :	F.LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	D.DECLEIRE, J.COYETTE,	raadsheren van State, conseillers d'Etat,	
	L.FREDERICQ, J.MERTENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,	
	R.VANHAECKE,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H.LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M.LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) R.VANHAECKE.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F.LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H.Minister van Binnenlandse Zaken.
expédition délivrée à M. le Ministre de l'Intérieur.

De 1951.

Le 1951.

De w.n. Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat f.f.,

J.CYPRES,
Adjunct-griffier,
Greffier adjoint.