KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 16 september 1991 door de Staatssecretaris voor Middenstand verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de presentiegelden en vergoedingen toegekend aan de leden van verscheidene organen en commissies welke afhangen van het Ministerie van Middenstand", heeft op 22 oktober 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes, le 16 septembre 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux jetons de présence et indemnités alloués aux membres de divers organes et commissions dépendant du Ministère des Classes moyennes", a donné le 22 octobre 1991 l'avis suivant :

Rekening houdend met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht van de Regering op het feit dat de ontstentenis van de controle die het Parlement krachtens de Grondwet moet kunnen uitoefenen, tot gevolg heeft dat de Regering niet over de volheid van haar bevoegdheid beschikt. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de Regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de presentiegelden en vergoedingen voor reis- en verblijfkosten toe te kennen aan de leden van een aantal organen en commissies afhangend van het Ministerie van Middenstand, te verhogen en de desbetreffende regelingen in één besluit samen te brengen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Opschrift.

In de Nederlandse tekst vervange men "toegekend" door "toe te kennen" en "welke afhangen van" door "die ressorteren onder".

Aanhef.

1. In het eerste lid volstaat het te verwijzen naar artikel 67 van de Grondwet.

2. Teneinde de band met de uit te voeren wet duidelijker te stellen, dient in de derde aanhefverwijzing eveneens naar de artikelen 6, a), 4°, en ll van de daar vermelde wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen te worden verwezen. Men schrappe daarentegen in deze aanhefverwijzing de vermelding van artikel 19, § 2, van deze wet, aangezien dit artikel slechts een overgangsregeling bevat en derhalve geen rechtsgrond biedt voor het ontwerp.

3. De vijfde aanhefverwijzing stelle men als volgt :

"Gelet op het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende de inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, inzonderheid op artikel 22, gewijzigd bij de wetten van 9 juni 1970 en 14 december 1989;".

4. De zesde en de zevende aanhefverwijzing kunnen vervallen, omdat de in deze aanhefverwijzingen vermelde koninklijke besluiten geen rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit.

5. Daar het ontworpen besluit niet geldt voor ambtenaren, is het akkoord van de Minister van Openbaar Ambt niet vereist en kan ook het negende lid van de aanhef beter worden weggelaten.

6. In het voordrachtformulier schrijve men "Op de voordracht van Onze Minister van Justitie en Middenstand en Onze Staatssecretaris voor Middenstand" in plaats van "... Onze Minister van Middenstand, Onze Minister van Justitie en ...". Dezelfde opmerking geldt ook voor de uitvoeringsbepaling (artikel 14).

Artikel 2.

Bij artikel 21, § 1, van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 tot vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen werd het aantal kamers van de Vestigingsraad op twee vastgesteld. Het eerste lid van artikel 2 stelle men dan ook beter als volgt :

"Art. 2. Aan de voorzitters van de kamers van de Vestigingsraad en hun plaatsvervangers wordt ...".

Artikel 3.

Men schrijve in het eerste lid "de leden en de plaatsvervangende leden" en vervange in de Nederlandse tekst van het tweede lid "onderhavig" door "dit".

Artikel 4.

1. Het koninklijk besluit van 12 december 1990 tot vaststelling van het bedrag der presentiegelden en vergoedingen toegekend aan de leden van de onderscheiden consultatieve organen van de Middenstand stelt voor de voorzitters en de leden van de bureaus der Kamers voor ambachten en neringen reeds een presentiegeld vast (artikel 1, c), een vergoeding wegens verblijfkosten (artikel 2) en een terugbetaling van reiskosten (artikel 3).

Volgens de gemachtigde van de Regering beoogt dit koninklijk besluit van 12 december 1990 echter niet het toekennen van de vergoedingen te regelen voor het bijzondere geval dat de betrokkenen zetelen met toepassing van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen, voor welk geval de regeling van artikel 4 van het voor advies voorgelegde ontwerp zou gelden.

2. Gelet op het bepaalde in artikel 11 van de voornoemde wet van 15 december 1970, worden in de ontworpen

bepaling kennelijk de voorzitter en de leden "van de bureaus" van de Kamers voor ambachten en neringen bedoeld.

Het artikel kan, mede om die reden, beter als volgt worden gesteld :

"Wanneer de voorzitter en de leden van de bureaus van de Kamer voor ambachten en neringen vergaderen met toepassing van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen wordt hun per zitting die zij bijwonen een presentiegeld van respectievelijk 350 F en 300 F toegekend".

Artikel 6.

Zoals door de gemachtigde van de Regering werd bevestigd, moet ook in dit artikel - zoals in artikel 2 van het ontwerp - een uitzondering worden gemaakt voor de ambtenaren-leden van de bedoelde raden.

Artikel 7.

Men schrijve "De personen bedoeld in de artikelen 1 tot 6" in plaats van "Alle bovengenoemden".

Teneinde beter aan te sluiten bij de in de koninklijke besluiten van 24 december 1964 en 18 januari 1965 vervatte regelingen, waarnaar in dit artikel impliciet

wordt verwezen, vervange men de woorden "met de graad van directeur" door "met een graad van rang 13".

Artikel 9.

Het is blijkbaar de bedoeling van de stellers van het ontwerp artikel 25 van het ministerieel besluit van 23 november 1963 op te heffen, zoals die bepaling gewijzigd werd bij het ministerieel besluit van 30 december 1963.

Men stelle de bepaling dan ook beter als volgt :

"Artikel 25 van het ministerieel besluit van 23 november 1960 tot uitvoering van artikel 12 van de wet van 24 december 1958 waarbij beroepsuitoefeningsvoorwaarden kunnen worden ingevoerd in de ambachts-, de kleine en middelgrote handels- en de kleine nijverheidsondernemingen, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 30 december 1963, wordt opgeheven".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'Etat attire l'attention du Gouvernement sur le fait que l'absence du contrôle qu'il appartient au Parlement d'exercer en vertu de la Constitution, a pour conséquence que le Gouvernement ne dispose pas de la plénitude de ses compétences. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien des compétences ainsi limitées, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le Gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

PORTEE DU PROJET.

L'arrêté royal en projet qui est soumis à l'avis du Conseil d'Etat a pour objet d'augmenter les jetons de présence et indemnités de séjour et de déplacement alloués aux membres d'un nombre d'organes et de commissions dépendant du Ministère des Classes moyennes et de réunir dans un seul texte les dispositions réglant cette matière.

EXAMEN DU TEXTE.

Intitulé.

Dans le texte néerlandais, il conviendrait de remplacer le mot "toegekend" par "toe te kennen" et "welke afhangen van" par "die ressorteren onder".

Préambule.

1. Au premier alinéa, il suffirait de faire référence à l'article 67 de la Constitution.

2. Afin de clairement souligner le lien avec la loi à exécuter, il y aurait lieu, au troisième alinéa du préambule, de faire également référence aux articles 6, a), 4°, et 11 de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat, dont cet alinéa fait mention. Par contre, il conviendrait de supprimer, dans ce même alinéa du préambule, la mention de l'article 19, § 2, de cette loi, cet article ne comportant qu'un régime transitoire et ne procurant, dès lors, aucun fondement légal au projet.

3. Il y aurait lieu de formuler le cinquième alinéa du préambule de la manière suivante :

"Vu l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, notamment l'article 22, modifié par les lois des 9 juin 1970 et 14 décembre 1989;".

4. Les sixième et septième alinéas du préambule pourraient être omis, les arrêtés royaux dont ils font état ne procurant aucun fondement légal à l'arrêté en projet.

5. L’arrêté en projet n’étant pas applicable aux fonctionnaires, l’accord du Ministre de la Fonction publique n’est pas requis et mieux vaudrait omettre également le neuvième alinéa du préambule.

6. Dans la formule de proposition, il conviendrait d’écrire "Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice et des Classes moyennes et de Notre Secrétaire d’Etat aux Classes moyennes" au lieu de "... Notre Ministre des Classes moyennes, de Notre Ministre de la Justice et ...". La même observation vaut également en ce qui concerne la disposition d’exécution (article 14).

Article 2.

L’article 21, § 1er, de l’arrêté royal du 25 février 1971 fixant les mesures d’exécution de la loi du 15 décembre 1970 sur l’exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l’artisanat a fixé à deux le nombre des chambres du Conseil d’établissement. L’alinéa 1er de l’article 2 gagnerait, dès lors, à être rédigé comme suit :

"Art. 2. Il est alloué aux présidents des chambres du Conseil d’établissement et à leur suppléants ...".

Article 3.

Il y aurait lieu d'écrire, à l'alinéa 1er, "aux membres et aux membres suppléants" et de remplacer, dans la version néerlandaise de l'alinéa 2, le mot "onderhavig" par le mot "dit".

Article 4.

1. L'arrêté royal du 12 décembre 1990 fixant le montant des jetons de présence et des indemnités alloués aux membres des divers organes consultatifs des Classes moyennes prévoit déjà, pour les présidents et les membres des bureaux des Chambres des métiers et négoces, un jeton de présence (article 1er, c), une indemnité pour frais de séjour (article 2) et le remboursement des frais de parcours (article 3).

Selon le délégué du Gouvernement, cet arrêté royal du 12 décembre 1990 ne vise toutefois pas à régler l'octroi des indemnités dans le cas particulier où les intéressés siègent en application de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat. Dans ce cas, c'est l'article 4 du projet soumis pour avis qui serait d'application.

2. Eu égard à l'article 11 de la loi précitée du 15 décembre 1970, la disposition en projet vise manifestement le président et les membres "des bureaux" des Chambres des métiers et négoces.

C’est notamment pour ce motif que cet article gagnerait à être rédigé comme suit :

"Lorsque le président et les membres des bureaux de la Chambre des métiers et négoces se réunissent en application de la loi du 15 décembre 1970 sur l’exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l’artisanat, il leur est alloué respectivement un jeton de présence de 350 F et de 300 F par séance à laquelle ils assistent".

Article 6.

Ainsi que l’a confirmé le délégué du Gouvernement, il s’imposerait - sur l’exemple de l’article 2 du projet -de faire une exception, dans cet article également, pour les fonctionnaires qui sont membres des conseils concernés.

Article 7.

Il conviendrait d’écrire "Les personnes visées aux articles 1er à 6" au lieu de "Toutes les personnes précitées".

Afin de mieux rester dans la ligne des dispositions prévues par les arrêtés royaux des 24 décembre 1964 et 18 janvier 1965, auxquelles cet article fait référence de manière implicite, il y aurait lieu de remplacer les mots "ayant le grade de directeur" par les mots "ayant un grade du rang 13".

Article 9.

L’intention des auteurs du projet est de toute évidence d’abroger l’article 25 de l’arrêté ministériel du 23 novembre 1963, tel que cet article a été modifié par l’arrêté ministériel du 30 décembre 1963.

Mieux vaudrait, dès lors, rédiger cette disposition comme suit :

"L’article 25 de l’arrêté ministériel du 23 novembre 1960 portant exécution de l’article 12 de la loi du 24 décembre 1958 permettant d’instituer des conditions d’exercice de la profession dans les entreprises de l’artisanat, du petit et du moyen commerce et de la petite industrie, modifié par l’arrêté ministériel du 30 décembre 1963, est abrogé".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. NIMMEGEERS, kamervoorzitter,
Messieurs : président de chambre,

W. DEROOVER, staatsraden,
D. VERBIEST, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. K. VERMASSEN, referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Le rapport a été présenté par M. D. ALBRECHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. K. VERMASSEN, référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

F. LIEVENS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

J. NIMMEGEERS.