KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 1 augustus 1991 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van artikel 75, § 3, 1°, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet", heeft op 26 september 1991 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et le Ministre des Affaires économiques et du Plan, le 1er août 1991, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 75, § 3, 1°, de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation", a donné le 26 septembre 1991 l'avis suivant :

Opschrift.

Omdat het opschrift moet bijdragen tot een vlotte identificering van de reglementering die erop volgt, wordt voorgesteld het te redigeren als volgt :

"Koninklijk besluit tot bepaling van het bedrag van het in hoofde van de kredietgever vereiste netto-actief bedoeld in artikel 75, § 3, 1°, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet".

Aanhef.

In het voordrachtformulier schrijve men : "... van Onze Minister van Economische Zaken en het Plan".

Artikel 1.

1. In het eerste lid wordt gesteld dat het netto-actief, bedoeld in artikel 75, § 3, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet, "uitsluitend (moet) bestemd zijn voor het sluiten van kredietovereenkomsten". Aldus zou het door of krachtens de wet opgelegd minimum aan netto-actief exclusief toegewezen worden ter ondersteuning van de gereglementeerde kredietverrichtingen.

Zoals de voorwaarde omtrent het netto-actief is omschreven in artikel 75, § 3, van de wet van 12 juni 1991, heeft zij de aard van een toegangsvereiste wat de bedoelde

erkenning betreft, niet de aard van een solvabiliteitsvereiste wat de door de kredietgever aangegane verbintenissen betreft. Een bijzondere affectatie van het netto-actief zoals in het eerste lid bepaald, houdt een afwijking in op de algemene beginselen van het boekhoudrecht en vormt een toevoeging aan de wet waarvoor de wet geen rechtsgrond biedt. Het eerste lid dient derhalve te worden geschrapt.

2. Rekening gehouden met de voorgaande opmerking en erop gelet dat de voorwaarde betreffende het minimum netto-actief slaat zowel op het verkrijgen als op het behouden van de erkenning, ware de bedoelde verplichting, derhalve artikel 1, duidelijker geformuleerd als volgt :

"Artikel 1.-

§ 1. Het netto-actief, bedoeld in artikel 75, § 3, 1°, van de wet van 12 juni 1991 op het consumentenkrediet bedraagt ten minste 5 miljoen frank per categorie kredietovereenkomst voor de kredietgevers die verkopen of leningen op afbetaling of overeenkomsten van financieringshuur aanbieden, evenals voor de kredietgevers die optreden als onmiddellijk overnemer of indeplaatsgestelde schuldeiser voor verkopen op afbetaling of voor overeenkomsten van financieringshuur en daartoe in de kredietovereenkomst werden aangewezen overeenkomstig artikel 74, tweede lid, van de wet.

§ 2. Het minimumbedrag bepaald in § 1 wordt gebracht op 50 miljoen frank wanneer de kredietgever kredietopeningen of kredietovereenkomsten aanbiedt waarvoor

door of krachtens de wet in geen bijzondere regelen is voorzien.

De kredietgever welke aan het in deze paragraaf gestelde vereiste voldoet, wordt geacht aan het in § 1 gestelde vereiste te voldoen".

Artikelen 2 en 3.

Uit het bepaalde in artikel 111, derde lid, van de wet van 12 juni 1991 moet volgen dat het voorschrift vervat in artikel 1 van het ontwerp van toepassing is op alle thans gevestigde ondernemingen die onder de toepassing van de vroegere wetgeving zijn erkend of ingeschreven. Evenwel zijn niet alle kredietgevers, bedoeld in artikel 1 van het ontwerp, op grond van de vroegere wet van 9 juli 1957 erkend of ingeschreven. De Regering zal derhalve moeten nagaan of een algemene en eenvormige inwerkingtreding op 1 april 1992 kan worden aangehouden dan wel of in een gedifferentieerde inwerkingtreding dient te worden voorzien.

Intitulé.

L’intitulé devant contribuer à une identification aisée de la réglementation qu’il précède, il est proposé de le rédiger comme suit :

"Arrêté royal déterminant le montant de l’actif net requis dans le chef du prêteur visé à l’article 75, § 3, 1°, de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation".

Préambule.

Dans le proposant, il convient d’écrire : "... Notre Ministre des Affaires économiques et du Plan".

Article 1er.

1. L’alinéa 1er dispose que l’actif net visé à l’article 75, § 3, de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation "doit être affecté exclusivement à la conclusion de contrats de crédit". L’actif net minimum imposé par la loi ou en vertu de celle-ci servirait ainsi exclusivement à couvrir les opérations de crédit réglementées.

Telle qu’elle est définie à l’article 75, § 3, de la loi du 12 juin 1991, la condition relative à l’actif net se présente comme une condition d’accès à l’agrément concerné et non comme une condition de solvabilité en ce qui concerne les engagements contractés par le prêteur. Une affectation particulière de l’actif net au sens de l’alinéa 1er implique une dérogation aux principes généraux du

droit comptable et constitue un ajout à la loi auquel la loi ne procure aucun fondement légal. L'alinéa 1er doit dès lors être supprimé.

2. Compte tenu de l'observation formulée ci-dessus et étant donné que la condition relative à l'actif net minimum porte tant sur l'obtention que sur la conservation de l'agrément, l'obligation visée, et dès lors l'article 1er, serait formulée plus clairement comme suit :

"Article 1er.-

§ 1er. L'actif net, visé à l'article 75, § 3, 1°, de la loi du 12 juin 1991 relative au crédit à la consommation s'élève à 5 millions de francs au moins par catégorie de contrat de crédit pour les prêteurs qui offrent des ventes ou des prêts à tempérament ou des contrats de crédit-bail, ainsi que pour les prêteurs qui agissent comme cessionnaire ou créancier subrogé immédiat pour les ventes à tempérament ou pour les contrats de crédit-bail et qui ont été désignés à cet effet dans le contrat de crédit conformément à l'article 74, alinéa 2, de la loi.

§ 2. Le montant minimum fixé au § 1er est porté à 50 millions de francs lorsque le prêteur offre des ouvertures de crédit ou des contrats de crédit pour lesquels aucune règle particulière n'a été prévue par la loi ou en vertu de celle-ci.

Le prêteur qui satisfait à la condition posée par le présent paragraphe est censé satisfaire à la condition prévue au § 1er".

Articles 2 et 3.

Il résulte des dispositions de l'article 111, alinéa 3, de la loi du 12 juin 1991 que les prescriptions de l'article 1er du projet sont applicables à toutes les entreprises existantes qui ont été agréées ou inscrites sous l'empire de l'ancienne législation. Toutefois, les prêteurs visés à l'article 1er du projet n'ont pas tous été agréés ou inscrits en vertu de l'ancienne loi du 9 juillet 1957. Le Gouvernement devra dès lors vérifier si une entrée en vigueur générale et uniforme au 1er avril 1992 pourra être maintenue ou si une entrée en vigueur différenciée devra être prévue.

De kamer was samengesteld uit		La chambre était composée de
de Heer Monsieur :	H. COREMANS,	kamervoorzitter, président de chambre,
de Heer Monsieur : Mevrouw Madame :	J. VERMEIRE, S. VANDERHAEGEN,	staatsraden, conseillers d'Etat,
de Heren Messieurs :	G. SCHRANS, E. WYMEERSCH,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame :	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. S. VANDERHAEGEN.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. DE KOSTER-MANNENS, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. W. VAN VAERENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de Mme S. VANDERHAEGEN.

Le rapport a été présenté par Mme J. DE KOSTER-MANNENS, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. W. VAN VAERENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

H. COREMANS.