Raad van State
LEGISLATIE - WETGEVING
13 JAN 1951
Coördinatie Bureau



KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 17e April 1951 door de Minister van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het Regentsbesluit van 24 April 1947 houdende instelling van een Comité voor vereffening van de Weerstandsgroeperingen, aangevuld en gewijzigd bij de Regentsbesluiten van 16 October 1947, 24 Juli 1948 en 1 Juni 1949", heeft ter zitting van 17 Mei 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Reconstruction, le 17 avril 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté du Régent du 24 avril 1947 portant création d'un Comité de Liquidation des Groupements de Résistance, complété et modifié par les arrêtés du Régent des 16 octobre 1947, 24 juillet 1948 et 1er juin 1949", a donné en sa séance du 17 mai 1951 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt er hoofdzakelijk toe, de bevoegdheid van het Comité voor vereffening van de weerstandsgroeperingen, opgericht bij besluit van de Regent van 24 April 1947, uit te breiden tot het onderzoek en nazicht, met het oog op dezer overmaking aan het Rekenhof, enerzijds van de aanvragen om vergoeding van materiële schade geleden door de burgerlijke weerstanders, de weerstanders door de sluikpers en de werkweigeraars en onderscheidenlijk bepaald in de artikelen 17 en 10 van de wetten houdende hun statuut, en anderzijds van de aanvragen om vergoeding wegens wegneming van goederen, sommen of waarden , regelmatig verricht door of voor rekening van groeperingen van burgerlijke weerstand en van weerstand door de sluikpers.

De Raad van State wijst er op dat het Vereffeningscomité sedert de oprichting er van bevoegd is voor het onderzoek en het nazicht, met het oog op dezer overmaking aan het Rekenhof, van de rekeningen van de groeperingen van burgerlijke weerstand en de groeperingen van weerstand door de sluikpers, alsmede voor het onderzoek van de aanvragen om vergoeding voor de wegneningen verricht door of voor rekening van die groeperingen.

De besluitwet van 19 September 1945 betreffende de door weerstandsgroeperingen aangegane verplichtingen heeft immers een algemene draagwijdte en is van toepassing op alle weerstandsgroeperingen zonder onderscheid.

Artikel 3, 2°, van het besluit van de Regent van 24 April 1947 houdende oprichting van het Vereffeningscomité bepaalt anderzijds dat de taak van het Comité het onderzoek omvat van alle aanvragen om vergoeding en het nazicht van alle rekeningen bedoeld in de besluitwet van 19 September 1945.

.../...

Hieruit volgt dat de bepalingen van het ontwerp, die er toe strekken de taak van het Vereffeningscomité ten aanzien van de groeperingen van burgerlijke weerstand en de groeperingen van weerstand door de sluikpers uit te breiden tot het onderzoek van die aanvragen om vergoeding en van die rekeningen, overbodig zijn; zij zouden dan ook moeten worden weggelaten.

Artikel 4 van het ontwerp strekt er toe, het besluit van de Regent van 24 April 1947 ten aanzien van de samenstelling van het Vereffeningscomité aan te passen aan de laatste wijzigingen aangebracht in de verdeling van de ministeriële bevoegdheden. Artikel 2 van het ontwerp beantwoordt aan een zelfde bezorgdheid. Artikel 2 wijzigt echter op rechtstreekse wijze artikel 2 van het besluit van de Regent van 24 April 1947, terwijl artikel 4 wijziging brengt in het besluit van de Regent van 1 Juni 1949, dat in gelijkaardige omstandigheden die zich vroeger hebben voorgedaan het besluit van de Regent van 24 April 1947 had gewijzigd. Van deze nodeloos ingewikkelde methode zou men beter afzien en de wijzigingen rechtstreeks in het laatste besluit aanbrengen.

De Raad van State stelt ten slotte vast dat het ontwerp de vijfde tekst is die de samenstelling en de bevoegdheid van het Vereffeningscomité regelt. Hij stelt voor, ter vereenvoudiging van deze reglementering, ter gelegenheid van dit ontwerp de gehele reglementering om te werken en in één enkele tekst op te nemen. Aldus zou men alle vroegere teksten kunnen opheffen.

Met de onderstaande tekst kan dit doel verwezenlijkt worden.

.../...

Koninklijk besluit tot inrichting van het Comité voor vereffening van de weerstandsgroeperingen.

---

BOUDEWIJN, Koninklijke Prins,
die de grondwettelijke macht
van de Koning uitoefent,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, HEIL.

Gelet op de besluitwet van 19 September 1945 tot vaststelling van het statuut van de gewapende weerstand, namelijk op artikel 12;

Gelet op de besluitwet van 16 Februari 1946 tot aanvulling en vervanging van de besluitwet van 1 September 1944 betreffende de inlichtings- en actieagenten, namelijk op de artikelen 15 en 16;

Gelet op de besluitwet van 24 December 1946 waarbij het statuut van de burgerlijke weerstanders en werkweigeraars wordt ingericht, namelijk op artikel 17;

Gelet op de wet van 1 September 1948 houdende inrichting van het statuut van de weerstanders door de sluikpers, namelijk op artikel 10;

Gelet op de besluitwet van 19 September 1945 betreffende de door weerstandsgroeperingen aangegane verplichtingen;

Gelet op het besluit van de Regent van 16 October 1947 betreffende de vereffening van de door de inlichtings- en actieagenten geleden stoffelijke schade;

.../...

Gelet op het besluit van de Regent van 3 Februari 1950 tot wijziging van de ministeriële bevoegdheid voor zover deze betrekking heeft op de uitvoering van de besluitwet van 19 September 1945 betreffende de door weerstandsgroeperingen aangegane verplichtingen, namelijk op artikel 1 ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën, van Onze Minister van Landsverdediging en van Onze Minister van Wederopbouw ,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Artikel 1.-

Het Vereffeningscomité ingesteld bij het besluit van de Regent van 24 April 1947, is er mede belast de verrichtingen tot vereffening van de weerstandsgroeperingen uit een financieel oogpunt te volgen.

Artikel 2.-

Het Vereffeningscomité bestaat uit drie werkelijke leden, onderscheidenlijk benoemd door de Minister van Financiën, de Minister van Landsverdediging en de Minister van Wederopbouw. Elke van deze Ministers kan bovendien plaatsvervangende leden aanwijzen.

Het voorzitterschap van het Comité wordt waargenomen door de gemachtigde van de Minister van Landsverdediging.

.../...

Artikel 3.-

Het Vereffeningscomité onderzoekt en ziet na, met het oog op het overmaken er van aan het Rekenhof :

1° de aanvragen om vergoeding van materiële schade, door de leden van de weerstand persoonlijk of door hun verwanten geleden;

2° de aanvragen om vergoeding, ingediend door personen, inrichtingen en instellingen welke schade hebben geleden ingevolge wegneming van goederen, sommen of waarden, regelmatig verricht door of voor rekening van weerstandsgroeperingen;

3° de rekeningen van de weerstandsgroeperingen over het gebruik van de goederen, sommen of waarden waarover zij de beschikking hebben gehad, hetzij deze voortkomen van wegneming regelmatig verricht bij personen, inrichtingen en instellingen, hetzij zij voortkomen van subsidies die hun door de Staat tijdens de bezetting van het grondgebied of sedert de bevrijding er van zijn verleend.

Artikel 4.-

Het Vereffeningscomité onderzoekt en ziet na, met het oog op het overmaken er van aan het Rekenhof, de aanvragen om vergoeding van de stoffelijke schade welke door inlichtings- en actieagenten persoonlijk of door hun bloedverwanten rechtstreeks wegens hun werkzaamheid bij het korps der inlichtings- en actieagenten geleden werd.

.../...

Hetzelfde geldt voor de aanvragen om vergoeding van schade geleden door personen, inrichtingen en instellingen welke schade ondergaan hebben ingevolge wegneming van goederen, sommen of waarden, door of voor rekening van inlichtings- en actieagenten regelmatig verricht.

Artikel 5.-

In de uitoefening van zijn bevoegdheden heeft het Vereffeningscomité het recht zich alle stukken, inlichtingen en opheldering en te doen voorleggen welke zijn taak kunnen vergemakkelijken. Het kan eveneens enig onderzoek instellen en om het even welke verklaringen of getuigenissen afnemen in verband met de zaken die tot zijn bevoegdheid behoren.

Artikel 6.-

De beslissingen worden met eenparigheid van de stemmen der aanwezige leden genomen; wordt geen eenparigheid bereikt, dan wordt de zaak voor beslissing voorgelegd aan de Ministers die in het Vereffeningscomité vertegenwoordigd zijn.

Artikel 7.-

a) Het secretariaat van het Vereffeningcomité wordt door de Dienst van de Weerstand waargenomen.

b) De Dienst van de Weerstand neemt de aanvragen van de leden van de gewapende weerstand in ontvangst, onderzoekt en legt aan het Vereffeningscomité voor de dossiers welke betrekking hebben op de financiële vereffening van de groeperingen van gewapende weerstand, alsmede op de schadeloosstelling voor de wegnemingen verricht door of voor rekening van die groeperingen en op de vergoeding van de materiële schade geleden door de gewapende weerstanders of door hun

c) De Dienst voor financiële vereffening van de burgerlijke weerstandsgroeperingen neemt de aanvragen van de leden van de burgerlijke weerstand en van de weerstand door de sluikpers in ontvangst, onderzoekt en legt voor advies aan het Vereffeningscomité voor de dossiers welke betrekking hebben op de financiële vereffening van de burgerlijke weerstandsgroeperingen en van de groeperingen van weerstand door de sluikpers, alsmede op de schadeloosstelling voor wegnemingen verricht door of voor rekening van die groeperingen en op de vergoeding van de materiële schade geleden door de burgerlijke weerstanders, de werkweigeraars, de weerstanders door de sluikpers of hun verwanten.

d) De Algemene Dienst der inlichtings- en actieagenten neemt de aanvragen van de leden van het korps der inlichtings- en actieagenten in ontvangst, evenals die van de personen, inrichtingen en instellingen welke schade geleden hebben ingevolge wegneming van goederen, sommen of waarden, regelmatig verricht door of voor rekening van inlichtings- en actieagenten. Hij onderzoekt die dossiers en legt ze aan het Vereffeningscomité voor.

Artikel 8.-

Het Comité maakt zijn huishoudelijk reglement op en legt het aan de Minister van Financiën, de Minister van Landsverdediging en de Minister van Wederopbouw ter goedkeuring voor.

.../...

Artikel 9.-

Opgeheven worden :

1° het besluit van de Regent van 24 April 1947 houdende oprichting van een Comité voor vereffening van de weerstandsgroeperingen;

2° het besluit van de Regent van 16 October 1947 betreffende de vereffening van de door de inlichtings- en actieagenten geleden stoffelijke schade;

3° het besluit van de Regent van 24 Juli 1948 houdende wijziging van het besluit van de Regent van 24 April 1947 strekkende tot de oprichting van het Comité voor vereffening der weerstandsgroeperingen;

4° het besluit van de Regent van 1 Juni 1949 houdende wijziging van het besluit van de Regent van 24 April 1947 houdende oprichting van een Comité voor vereffening van de weerstandsgroeperingen, gewijzigd door het besluit van de Regent van 16 October 1947 en volledigd door het besluit van de Regent van 24 Juli 1948.

Artikel 10.-

Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Artikel 11.-

Onze Minister van Financiën, Onze Minister van Landsverdediging en Onze Minister van Wederopbouw zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VANWEGE DE KONINKLIJKE PRINS :
De Minister van Financiën,
De Minister van Landsverdediging,

Le projet a, en ordre principal, pour objet d'étendre la compétence du Comité de liquidation des groupements de la résistance, créé par l'arrêté du Régent du 24 avril 1947, à l'examen et à la vérification en vue de leur transmission à la Cour des Comptes, d'une part des demandes d'indemnisation relatives aux dommages matériels subis par les membres de la résistance civile, par les membres de la presse clandestine et par les réfractaires, et prévus respectivement aux articles 17 et 10 des lois portant leur statut et, d'autre part, des demandes d'indemnisation relatives aux enlèvements de biens, sommes ou valeurs, régulièrement effectués par ou pour compte des groupements de résistance civile et de résistance par la presse clandestine.

Le Conseil d'Etat relève que le Comité de liquidation a dans ses attributions depuis sa création même l'examen et la vérification en vue de leur transmission à la Cour des comptes, des comptes des groupements de résistance civile et des groupements de résistance par la presse clandestine, ainsi que l'examen des demandes d'indemnisation pour les enlèvements effectués par ou pour compte de ces groupements.

L'arrêté-loi du 19 septembre 1945 relatif aux obligations contractées par les groupements de résistance a, en effet, une portée générale et s'applique à tous les groupements de résistance sans distinction.

.../...

L'article 3, 2°, de l'arrêté du Régent du 24 avril 1947 portant création du Comité de liquidation dispose, d'autre part, que la mission du Comité s'étend à l'examen de toutes les demandes d'indemnisation et à la vérification de tous les comptes prévus par l'arrêté-loi du 19 septembre 1945.

Il s'ensuit que les dispositions du projet,qui ont pour objet d'étendre la mission du Comité de liquidation à l'égard des groupements de résistance civile et des groupements de résistance par la presse clandestine à l'examen de ces demandes d'indemnisation et de ces comptes,sont superflues et devraient être omises.

L'article 4 du projet a pour objet d'adapter l'arrêté du Régent du 24 avril 1947 au point de vue de la composition du Comité de liquidation aux dernières modifications survenues dans la répartition des attributions ministérielles. L'article 2 du projet est inspiré par une préoccupation analogue . L'article 2 modifie toutefois directement l'article 2 de l'arrêté du Régent du 24 avril 1947, alors que l'article 4 procède par voie de modification de l'arrêté du Régent du 1er juin 1949 qui avait, dans des circonstances identiques mais antérieures, modifié l'arrêté du Régent du 24 avril 1947. Il conviendrait de renoncer à ce procédé inutilement compliqué pour modifier directement ce dernier arrêté.

.../...

Le Conseil d'Etat constate enfin que le projet constitue le cinquième texte réglant la composition et les attributions du Comité de liquidation. Il suggère, dans un souci de simplification de la réglementation, de reprendre à l'occasion du présent projet l'ensemble de la réglementation pour la réunir dans un arrêté unique. Il serait ainsi permis d'abroger tous les textes antérieurs.

Le texte ci-après permettrait de réaliser cette intention.

Arrêté royal organisant le Comité de liquidation des groupements de résistance.

---

BAUDOUIN, Prince Royal,
exerçant les pouvoirs constitutionnels
du Roi,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 établissant le statut de la résistance armée, notamment l'article 12;

Vu l'arrêté-loi du 16 février 1946 complétant et remplaçant l'arrêté-loi du 1er septembre 1944 relatif aux agents de renseignements et d'action, notamment les articles 15 et 16;

.../...

Vu l'arrêté-loi du 24 décembre 1946 organisant le statut des résistants civils et des réfractaires, notamment l'article 17;

Vu la loi du 1er septembre 1948 établissant le statut des résistants par la presse clandestine, notamment l'article 10;

Vu l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 relatif aux obligations contractées par les groupements de résistance;

Vu l'arrêté du Régent du 16 octobre 1947 relatif à la liquidation des dommages matériels subis par les agents de renseignements et d'action;

Vu l'arrêté du Régent du 3 février 1950 modifiant les attributions ministérielles en tant qu'elles concernent l'exécution de l'arrêté-loi du 19 septembre 1945 relatif aux obligations contractées par les groupements de résistance, notamment l'article 1er;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances, de Notre Ministre de la Défense nationale et de Notre Ministre de la Reconstruction,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Article 1er.-

Le Comité de liquidation créé par l'arrêté

.../...

du Régent du 24 avril 1947 est chargé de suivre, au point de vue financier, les opérations de liquidation des groupements de résistance.

Article 2.-

Le Comité de liquidation est composé de trois membres effectifs, respectivement nommés par le Ministre des Finances, le Ministre de la Défense nationale et le Ministre de la Reconstruction. Chacun de ces Ministres peut, en outre, désigner des membres suppléants.

La présidence du Comité est assurée par le délégué du Ministre de la Défense nationale.

Article 3.-

Le Comité de liquidation examine et vérifie, en vue de leur transmission à la Cour des comptes :

1° les demandes d'indemnisation pour dommages matériels subis personnellement par les membres de la résistance ou par leurs parents;

2° les demandes d'indemnisation introduites par des personnes, organismes et institutions lésés par des enlèvements de biens, sommes ou valeurs, régulièrement effectués par ou pour compte des groupements de résistance;

3° les comptes des groupements de résistance relatifs à l'emploi des biens, sommes ou valeurs dont ils ont eu la disposition, que ceux-ci proviennent des enlèvements régulièrement effectués chez des

.../...

personnes, organismes et institutions,ou qu'ils proviennent de subsides leur octroyés par l'Etat pendant l'occupation du territoire ou depuis la libération de celui-ci.

Article 4.-

Le Comité de liquidation examine et vérifie, en vue de leur transmission à la Cour des comptes, les demandes de réparation des dommages matériels subis personnellement par des agents de renseignements et d'action ou par leurs parents en raison directe du fait de leur activité dans le corps des agents de renseignements et d'action.

Il en est de même pour les demandes de réparation des dommages subis par des personnes, organismes et institutions lésés par des enlèvements de biens, sommes ou valeurs,régulièrement effectués par ou pour compte d'agents de renseignements et d'action.

Article 5.-

Dans l'exercice de ses attributions, le Comité de liquidation a le droit de se faire fournir tous états, renseignements et éclaircissements de nature à faciliter sa mission. Il peut également procéder à toute enquête et recueillir toute déposition, déclaration ou témoignage en rapport avec les affaires de sa compétence.

.../...

Article 6.-

Les décisions sont prises à l'unanimité des membres présents; si l'unanimité n'est pas réalisée, l'affaire est soumise pour décision aux Ministres représentés au sein du Comité de liquidation.

Article 7.-

a) Le secrétariat du Comité de liquidation est assuré par l'Office de la résistance.

b) L'Office de la résistance reçoit les demandes des membres de la résistance armée, instruit et soumet au Comité de liquidation les dossiers relatifs à la liquidation financière des groupements de la résistance armée, ainsi qu'à l'indemnisation des enlèvements effectués par ou pour compte de ces groupements et à l'indemnisation des dommages matériels subis par les résistants armés ou par leurs parents.

c) Le service de liquidation financière des groupements de résistance civile reçoit les demandes des membres de la résistance civile et de la résistance par la presse clandestine, instruit et soumet à l'avis du Comité de liquidation les dossiers relatifs à la liquidation financière des groupements de résistance civile et des groupements de résistance par la presse clandestine, ainsi qu'à l'indemnisation des enlèvements effectués par ou pour compte de ces groupements et à l'indemnisation des dommages matériels subis par les résistants civils, les réfractaires, les résistants par la presse clandestine ou par leurs parents.

.../...

d) Le service général des agents de renseignements et d'action reçoit les demandes des membres du corps des agents de renseignements et d'action ainsi que celles des personnes, organismes et institutions lésés par des enlèvements de biens, sommes ou valeurs, régulièrement effectués par ou pour compte d'agents de renseignements et d'action. Il instruit ces dossiers et les soumet au Comité de liquidation.

Article 8.-

Le Comité établit son règlement d'ordre intérieur et le soumet à l'approbation du Ministre des Finances, du Ministre de la Défense nationale et du Ministre de la Reconstruction.

Article 9.-

Sont abrogés :

1° l'arrêté du Régent du 24 avril 1947 portant création d'un Comité de liquidation des groupements de la résistance;

2° l'arrêté du Régent du 16 octobre 1947 relatif à la liquidation des dommages matériels subis par les agents de renseignements et d'action;

3° l'arrêté du Régent du 24 juillet 1948 modifiant l'arrêté du Régent du 24 avril 1947 créant le Comité de liquidation des groupements de résistance;

4° l'arrêté du Régent du 1er juin 1949 portant modification de l'arrêté du Régent du 24 avril 1947 portant création d'un Comité de liquidation des groupements de résistance, modifié par l'arrêté du Régent du 16 octobre 1947 et complété par l'arrêté du Régent du 24 juillet 1948.

.../...

Article 10.-

Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Article 11.-

Notre Ministre des Finances, Notre Ministre de la Défense nationale et Notre Ministre de la Reconstruction sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE PRINCE ROYAL :

Le Ministre des Finances,

Le Ministre de la Défense nationale,

Le Ministre de la Reconstruction,

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

| | | | |
|---|---|---|---|
| de Heren : Messieurs: | F. LEPAGE, | raadsheer van State, conseiller d'Etat, | voorzitter président |
| | D. DECLEIRE, J. COYETTE, | raadsheren van State conseillers d'Etat | |
| | L. FREDERICQ, J. MERTENS, | bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation | |
| | J. CYPRES, | adjunct-griffier, greffier adjoint, | griffier greffier. |

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

van Wederopbouw.
de la Reconstruction.

De 1951. Le 1951.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.