21-02-1990
Vandemeulebroecke

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales, le 16 janvier 1990, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant création de l'Institut royal des établissements scientifiques et culturels nationaux et de l'Institut royal des Sciences de la Terre et de l'Espace", a donné le 14 février 1990 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 16 januari 1990 door de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten, en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot oprichting van het Koninklijk Instituut voor nationale wetenschappelijke en culturele instellingen en van het Koninklijk Instituut voor Aarde- en Ruimtewetenschappen", heeft op 14 februari 1990 het volgend advies gegeven :

Suivant l'article 26 de la loi en projet, les deux Instituts royaux à créer disposeront de moyens financiers et, notamment, "d'une dotation inscrite au budget de l'Etat à charge du ministère compétent".

La loi en projet est, dès lors, de nature à entrainer des dépenses nouvelles au sujet desquelles, suivant les articles 6 et 13 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, un inspecteur des finances doit donner un avis et le ministre ayant le budget dans ses attributions, un accord exprès.

Il ressort des explications fournies au Conseil d'Etat qu'aussi bien l'avis que l'accord précités font défaut.

Suivant l'article 30 du projet, les membres du personnel des établissements scientifiques de l'Etat sont transférés aux deux nouvelles institutions.

Ces transferts ainsi que le maintien des avantages de carrière doivent être soumis à la négociation syndicale en vertu de l'article 1er, § 1er, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ainsi que de l'article 3, 9°, de l'arrêté royal du 29 août 1985 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 2, § 1er, 1°, de la même loi du 19 décembre 1974.

.../...

Il ressort des renseignements fournis au Conseil d'Etat qu'il n'y a pas eu de négociation syndicale.

Dès lors, le texte en projet n'est pas en état d'être examiné par la section de législation du Conseil d'Etat.

Volgens artikel 26 van het wetsontwerp, zullen de twee nog op te richten koninklijke instituten over financiële middelen beschikken en, onder meer, over "een op de Rijksbegroting uitgetrokken dotatie ten laste van het bevoegde ministerie".

Door de ontworpen wet kunnen nieuwe uitgaven ontstaan, en volgens de artikelen 6 en 13 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, moet een inspecteur van financiën daarover advies uitbrengen en moet de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort er uitdrukkelijk mee akkoord gaan.

Uit de uitleg die aan de Raad van State is verstrekt, blijkt dat zowel het advies als de bedoelde instemming ontbreken.

Volgens artikel 30 van het ontwerp wordt het personeel van de wetenschappelijke instellingen van de Staat naar de twee nieuwe instellingen overgedragen.

Krachtens artikel 1, § 1, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en artikel 3, 9°, van het koninklijk besluit van 29 augustus 1985 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 2, § 1, 1°, van dezelfde wet van 19 december 1974, moeten er met de vakbonden onderhandelingen worden gevoerd over die overdrachten en over het behoud van de voordelen verbonden aan de loopbaan.

.../...

Uit de inlichtingen die aan de Raad van State zijn verstrekt, valt op te maken dat er geen overleg met de vakbonden plaats heeft gevonden.

De ontworpen tekst is derhalve niet in zoverre gereed dat hij door de afdeling wetgeving van de Raad van State kan worden onderzocht.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. FORTPIED, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. FORTPIED, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN. J.-J. STRYCKMANS.