KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, verenigde kamers, op 27 december 1989 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot oprichting van een Fonds voor de veiligheid van de sportinfrastructuur", heeft op 10 januari 1990 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, chambres réunies, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 27 décembre 1989, d'une demande d'avis sur un projet de loi "portant création d'un Fonds pour la sécurité des infrastructures sportives", a donné le 10 janvier 1990 l'avis suivant :

Het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp is op 9 november 1989 door de Senaat goedgekeurd. Het is op 10 november overgezonden aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers. De Voorzitter van die vergadering vraagt een gemotiveerd advies van de afdeling wetgeving "ten opzichte van de bevoegdheid" van de nationale wetgever om deze aangelegenheid te regelen.

Het op te richten Fonds wordt hoofdzakelijk gestijfd door een jaarlijkse bijdrage van de Nationale Loterij (artikel 2). De middelen ervan worden ingeschreven "in Titel IV, afzonderlijke sectie, van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken" (artikel 1, eerste lid). Het Fonds "verleent steun bij het bekostigen van investeringen" die "onontbeerlijk zijn voor de veiligheid en de ordehandhaving". Die doelstellingen moeten worden bereikt "ter gelegenheid van sportmanifestaties" (artikel 1, tweede lid) die plaatshebben in infrastructuren van dezelfde aard of binnen het domein van dergelijke infrastructuren.

Zowel uit de ontworpen tekst als uit de in de Senaatscommissie verstrekte uitleg blijkt dat het Fonds een welbepaald doel heeft : door adequate geldmiddelen bijdragen tot het uitvoeren van werken en het tot stand brengen van voorzieningen die het mogelijk maken de veiligheid van de toeschouwers te waarborgen en de ordehandhaving veilig te stellen, die bij sportmanifestaties in gevaar zouden kunnen worden gebracht.

.../...

De aan de Raad van State voorgelegde bepalingen staan niet rechtstreeks in verband met de sportbeoefening, het houden van een sportwedstrijd of de bescherming van de sportbeoefenaars. Zij passen in een ruimer kader, met name dat van de ordehandhaving en de veiligheid op plaatsen (bijvoorbeeld het stadion of de sportcentra) waar bijeenkomsten plaatshebben. Die verantwoordelijkheid maakt deel uit van die welke op de nationale overheden rusten.

In zoverre de geplande werken en de voorziene uitgaven onontbeerlijk zijn voor de veiligheid en de algemene ordehandhaving, zijn de artikelen 1 tot 3 en 5 van het ontwerp uit het oogpunt van de bevoegdheid van de nationale wetgever niet vatbaar voor kritiek.

Het ontworpen artikel 4 voorziet in de instelling van een commissie van deskundigen bij de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Financiën. Er wordt gepreciseerd dat "de Koning (...) de samenstelling en de werking van de commissie (bepaalt)", met dien verstande dat in die commissie vertegenwoordigers van de Staat en vertegenwoordigers van de Gemeenschappen zitting moeten houden. Het ligt niet in de macht van de nationale wetgever om de Gemeenschappen te verplichten vertegenwoordigers aan te wijzen in een adviescommissie die een aan de Staat opgedragen bevoegdheid uitoefent.

Bovendien zal het reglement van een dergelijke commissie zo moeten worden opgevat, dat de eventuele afwezigheid van vertegenwoordigers van de Gemeenschappen die uitgenodigd zijn zitting te houden in de commissie, de werken ervan niet stillegt.

Le projet soumis au Conseil d'Etat a été adopté par le Sénat, le 9 novembre 1989. Il a été transmis, le 10 novembre, à la Chambre des Représentants. Le Président de cette assemblée sollicite un avis motivé de la section de législation "sur la compétence" du législateur national de régler cette matière.

Le Fonds en projet est, pour l'essentiel, alimenté par une contribution annuelle de la Loterie nationale (article 2). Ses moyens sont inscrits "au titre IV, section particulière, du budget du Ministère de l'Intérieur" (article 1er, alinéa 1er). Le Fonds "intervient dans le financement d'investissements" qui sont "indispensables à la sécurité et au maintien de l'ordre". Ces objectifs doivent être préservés "lors de manifestations sportives" (article 1er, alinéa 2) qui se déroulent dans des infrastructures de même nature ou sur le site de telles infrastructures.

Il résulte tant du texte en projet que des explications procurées en commission du Sénat que le Fonds a un objet précis : contribuer, par des moyens financiers adéquats, à la réalisation de travaux et d'équipements qui permettent d'assurer la sécurité du public et de préserver le maintien de l'ordre qui pourraient être compromis à l'occasion de manifestations sportives.

Les dispositions soumises au Conseil d'Etat ne touchent pas directement à la pratique du sport, au développement d'une compétition sportive ou à la protection des sportifs. Elles s'inscrivent dans une perspective plus générale qui est celle du maintien de l'ordre et de la sécurité dans les lieux (par exemple, le stade ou les centres sportifs) où se produisent des rassemblements. Cette responsabilité relève de celles qui appartiennent aux autorités nationales.

.../...

Dans la mesure où les travaux envisagés et les dépenses prévues sont indispensables à la sécurité et au maintien de l'ordre général, les article 1er à 3 et 5 du projet ne s'exposent pas à critique du point de vue de la compétence du législateur national.

L'article 4 en projet prévoit la constitution d'une commission d'experts auprès des Ministres de l'Intérieur et des Finances. Il est précisé que "la composition et le fonctionnement de la commission sont fixés par le Roi", étant entendu que doivent y siéger des représentants de l'Etat et des représentants des Communautés. Il n'est pas au pouvoir du législateur national d'imposer aux Communautés de désigner des représentants appelés à siéger dans une commission consultative exerçant une compétence attribuée à l'Etat.

De plus, le règlement de pareille commission devra être conçu de manière telle qu'une absence éventuelle de représentants des Communautés, invités à siéger à la commission, ne paralyse pas son fonctionnement.

De verenigde kamers waren samengesteld uit

de Heren : Messieurs :	J. NIMMEGEERS,	staatsraad, voorzitter, conseiller d'Etat, président,
	P. FINCOEUR, C.-L. CLOSSET, W. DEROOVER,	staatsraden,
Mevrouw : Madame :	S. VANDERHAEGEN,	conseillers d'Etat,
de Heer : Monsieur :	R. ANDERSEN,	
de Heren : Messieurs :	F. RIGAUX, J. GIJSSELS, F. DELPEREE, J. HERBOTS,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouwen : Mesdames :	R. DEROY, F. LIEVENS,	griffiers. greffiers.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. J. FORTPIED, eerste auditeur, en D. ALBRECHT, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.

Les rapports ont été présentés par MM. J. FORTPIED, premier auditeur, et D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

R. DEROY. J. NIMMEGEERS.