Vandermeulebroecke

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 3 november 1989 door de Minister van Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden", heeft op 21 november 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 3 novembre 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 29 avril 1969 portant règlement général en matière de revenu garanti aux personnes âgées", a donné le 21 novembre 1989 l'avis suivant :

Aanhef.

1. Aangezien het gebruikelijk is in de eerste plaats de rechtsgrond van het ontworpen besluit aan te geven, dienen de eerste drie aanhefverwijzingen derwijze te worden herschikt dat de verwijzing naar het koninklijk besluit nr. 513 van 27 maart 1987 het eerste lid wordt en de verwijzingen naar de wet van 1 april 1969 en naar het koninklijk besluit van 29 april 1969 respectievelijk het tweede en het derde lid.

2. In een vóór de verwijzing naar het advies van de Raad van State op te nemen lid, dient melding te worden gemaakt van het inwinnen van het advies van de Rijksdienst voor pensioenen of, zo daartoe redenen zijn, de hoogdringendheid te worden ingeroepen.

Artikel 1.

De eerste keer dat in het bepalend gedeelte naar een wet of een verordening wordt verwezen, dient die wet of die verordening met haar volledig opschrift te worden vermeld. Men schrijve dus : "Artikel 1, 4°, van het koninklijk besluit van 29 april 1969 houdende algemeen reglement betreffende het gewaarborgd inkomen voor bejaarden wordt opgeheven".

Artikel 2.

Men vulle deze bepaling aan als volgt : "In artikel 1, 5°, van het voormelde koninklijk besluit van 29 april 1969, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 8 januari 1976, worden ...".

Artikel 3.

Deze bepaling wijzigt artikel 55 van het koninklijk besluit van 29 april 1969 op twee punten.

Ze schaft terecht de verplichting af om de betalingsmandaten inzake het gewaarborgd inkomen voor bejaarden aan de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen toe te zenden, aangezien de taken en bevoegdheden van de genoemde Rijkskas aan de Rijksdienst voor pensioenen werden overgedragen.

In het ontworpen nieuw artikel 55 wordt bovendien het voorschrift weggelaten luidens hetwelk er een betalingsmandaat wordt opgesteld wanneer een beslissing houdende toekenning van het gewaarborgd inkomen wordt getroffen.

Alleen in de mate dat de overdracht van de taken en bevoegdheden van de Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen aan de Rijksdienst voor pensioenen het opstellen van betalingsmandaten overbodig zou maken - wat volgens de gemachtigde niet het geval is - zou het als rechtsgrond van het voorgelegde ontwerp aangevoerde artikel 14 van het koninklijk besluit nr. 513 van 27 maart 1987 de daartoe nodige ruimte bieden. Bovendien zou dan ook artikel 56 van het koninklijk besluit van 29 april 1969 op een analoge wijze moeten worden aangepast.

In de tegenovergestelde hypothese, dient de aanpassing van artikel 55 te worden beperkt tot het schrappen, in het eerste lid van dat artikel, van de woorden "en aan de Rijkskas gezonden".

.../...

Artikel 5.

Gezien de louter formele aard van de door het ontwerp beoogde wijzigingen van het koninklijk besluit van 29 april 1969, is er geen reden om van de gangbare termijn inzake de inwerkingtreding van koninklijke besluiten af te wijken. Artikel 5 kan dan ook beter worden geschrapt.

Préambule.

1. L'usage voulant que le fondement légal de l'arrêté en projet soit mentionné en premier lieu, il conviendrait de redistribuer les trois premiers référants de telle manière que la référence à l'arrêté royal n° 513 du 27 mars 1987 devienne l'alinéa premier et les références à la loi du 1er avril 1969 et à l'arrêté royal du 29 avril 1969 respectivement les alinéas 2 et 3.

2. Dans un alinéa à insérer avant la référence à l'avis du Conseil d'Etat, il y aurait lieu de faire mention de l'avis de l'Office national des pensions ou, s'il y a des motifs de le faire, d'invoquer l'urgence.

Article 1er.

Lorsque le dispositif se réfère pour la première fois à une loi ou à un règlement, il y a lieu de citer l'intitulé complet de cette loi ou de ce règlement. Il convient d'écrire, dès lors : "L'article 1er, 4°, de l'arrêté royal du 29 avril 1969 portant règlement général en matière de revenu garanti aux personnes âgées, est abrogé".

Article 2.

Il conviendrait de compléter cette disposition comme suit : "Dans l'article 1er, 5°, de l'arrêté royal du 29 avril 1969 précité, inséré par l'arrêté royal du 8 janvier 1976, les mots ...".

.../...

Article 3.

Cette disposition modifie en deux points l'article 55 de l'arrêté royal du 29 avril 1969.

A juste titre, elle met fin à l'obligation de transmettre à la Caisse nationale de pensions de retraite et de survie les mandats de paiement en matière de revenu garanti aux personnes âgées, puisque les missions et attributions de cette Caisse nationale ont été transférées à l'Office national des pensions.

L'article 55, nouveau, en projet omet en outre la prescription aux termes de laquelle, lorsqu'une décision est prise comportant octroi du revenu garanti, un mandat de paiement est établi.

Ce n'est que dans la mesure où le transfert des missions et attributions de la Caisse nationale de pensions de retraite et de survie à l'Office national des pensions rendrait superflu l'établissement de mandats de paiement - et selon le délégué du Gouvernement tel n'est pas le cas - que l'article 14 de l'arrêté royal n° 513 du 27 mars 1987, invoqué comme fondement légal du projet soumis, pourrait autoriser pareille modification. Dans cette hypothèse il conviendrait en outre d'adapter de manière analogue l'article 56 de l'arrêté royal du 29 avril 1969.

Dans l'hypothèse contraire, il y aurait lieu de limiter l'adaptation de l'article 55 à la suppression, à l'alinéa 1er de l'article, des mots "et transmis à la Caisse".

Article 5.

Vu le caractère purement formel des modifications que le projet vise à apporter à l'arrêté royal du 29 avril 1969, aucun motif ne justifie cette dérogation au délai usuel en matière d'entrée en vigueur d'arrêtés royaux. Il serait préférable, dès lors, d'omettre l'article 5.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,
J. HERBOTS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. NIMMEGEERS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. NIMMEGEERS.
Le rapport a été présenté par M. M. VAN DAMME, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.