13-11-1989
Vandermeulebroecke

KONINKRIJK BELGIE. ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE. AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 augustus 1989 door de Staatssecretaris voor Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 mei 1982 betreffende de heffing van retributies bij toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen", heeft op 31 oktober 1989 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, huitième chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Environnement, le 23 août 1989, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 mai 1982 relatif à l'établissement de redevances en application de la réglementation concernant les radiations ionisantes", a donné le 31 octobre 1989 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP-BESLUIT.

Luidens artikel 2, tweede lid, van de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, mag de Koning bepalen dat retributies worden geheven ten bate van de Staat of van erkende controleïnstellingen om, geheel of gedeeltelijk, de bestuurs-, controle- of toezichtskosten te dekken, welke de toepassing van de ter uitvoering van deze wet vastgestelde reglementering meebrengt. Tevens wordt aan de Koning de bevoegdheid opgedragen het tarief en de wijze van betaling van die retributies vast te stellen.

Luidens artikel 9, tweede lid, van het ter uitvoering van de hiervoren aangehaalde wetsbepaling vastgestelde koninklijk besluit van 25 mei 1982 betreffende de heffing van retributies bij toepassing van de reglementering betreffende de ioniserende stralingen, hebben de retributies tot doel "toe te laten het geheel van de kosten van personeel en werking te dekken van de Dienst voor bescherming tegen ioniserende stralingen van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin en van de Dienst voor de technische veiligheid van de kerninstallaties van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid".

De wijziging welke het ontwerp-besluit in de laatst aangehaalde bepaling beoogt aan te brengen, bestaat hierin dat uitdrukkelijk wordt bepaald dat de opbrengst van de retributies zal mogen worden aangewend, niet alleen voor het dekken van de reeds vermelde kosten van "personeel en werking", maar ook voor die inzake "investeringen".

.../...

Blijkens de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen, wordt die aanvulling inzonderheid door de Inspectie van Financiën onontbeerlijk geacht om de uitgaven met betrekking tot de investeringen op de desbetreffende kredieten te kunnen aanrekenen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Aanhef.

Men redigere de eerste aanhefverwijzing als volgt :

"Gelet op de wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren, inzonderheid op artikel 2, tweede lid, ingevoegd bij de wet van 3 december 1969;".

+

De in het tweede en het derde lid vermelde koninklijke besluiten van 28 februari 1963 en 22 april 1974 worden niet gewijzigd door het ontworpen besluit en kunnen er uiteraard ook niet de rechtsgrond van vormen.

De verwijzing naar die besluiten, welke ook niet bijdraagt tot een beter begrip van de ontworpen regeling, dient dan ook te worden weggelaten.

+

De verwijzing naar het akkoord van de Minister van Begroting moet, overeenkomstig artikel 24 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, worden aangevuld met de datum van dat akkoord.

Die verwijzing behoort te worden opgenomen vóór het lid waarin naar het advies van de Raad van State wordt verwezen.

Artikel 1.

Zoals de Raad van State reeds heeft gesteld in zijn advies L. 14.314/1/V van 14 augustus 1981 over het ontwerp dat het koninklijk besluit van 25 mei 1982 is geworden, vormt "het tweede lid (van artikel 9) ... slechts een herhaling van wat in beginsel reeds in artikel 2, tweede lid, van de wet van 29 maart 1958 ... is vastgesteld" en stelt het "bovendien evenmin enige norm vast", zodat die bepaling beter kan vervallen.

Indien de Regering desalniettemin de bepaling wil handhaven, zal ze er zorg voor dienen te dragen de formulering ervan volledig te doen overeenstemmen met het bepaalde in artikel 2, tweede lid, van de wet, in die zin dat de op de opbrengst van de retributies aan te rekenen uitgaven geen andere mogen zijn dan "bestuurs-, controle- of toezichtskosten welke de toepassing van de ter uitvoering van ... (de) wet (van 29 maart 1958) getroffen reglementering meebrengt".

+

In fine van de inleidende zin schrijve men : "... vervangen door de volgende bepaling :".

Artikel 2.

Aangezien er volgens de gemachtigde van de Regering geen noodzaak bestaat om af te wijken van de normale regelen inzake de inwerkingtreding van besluiten, kan dit artikel beter worden weggelaten.

PORTEE DE L'ARRETE EN PROJET.

Aux termes de l'article 2, alinéa 2, de la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes, le Roi peut établir des redevances à percevoir au profit de l'Etat ou des organismes de contrôle agréés pour couvrir, en tout ou en partie, les frais d'administration, de contrôle ou de surveillance, résultant de l'application de la réglementation établie par cette loi. Le Roi est par ailleurs habilité à fixer le taux et les modalités de paiement de ces redevances.

Aux termes de l'article 9, alinéa 2, de l'arrêté royal du 25 mai 1982 relatif à l'établissement de redevances en application de la réglementation concernant les radiations ionisantes, pris en exécution de la disposition de loi précitée, les redevances ont pour but "de permettre de couvrir l'ensemble des frais de personnel et de fonctionnement du Service de protection contre les radiations ionisantes du Ministère de la Santé publique et de la Famille et du Service de la sécurité technique des installations nucléaires du Ministère de l'Emploi et du Travail".

La modification que l'arrêté en projet entend apporter à cette dernière disposition consiste à énoncer explicitement que le produit des redevances pourra être consacré non seulement à la couverture des frais de "personnel et de fonctionnement" déjà mentionnés, mais également de ceux qui sont inhérents aux "investissements".

.../...

Il ressort des informations fournies au Conseil d'Etat que cet ajout est jugé indispensable par l'Inspection des Finances notamment, afin de pouvoir imputer les dépenses relatives aux investissements aux crédits y afférents.

EXAMEN DU TEXTE.

Préambule.

Il conviendrait de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 29 mars 1958 relative à la protection de la population contre les dangers résultant des radiations ionisantes, notamment l'article 2, alinéa 2, inséré par la loi du 3 décembre 1969;".

+

Les arrêtés royaux des 28 février 1963 et 22 avril 1974 mentionnés aux second et troisième alinéas ne sont pas modifiés par l'arrêté en projet et ne peuvent de toute évidence lui procurer un fondement légal.

Il y a dès lors lieu d'omettre la référence à ces arrêtés, celle-ci n'assurant pas, par ailleurs, une meilleure compréhension de la réglementation en projet.

+

Il conviendrait de compléter la référence à l'accord donné par le Ministre du Budget conformément à l'article 24 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, en indiquant la date de l'accord.

Cette référence devrait figurer avant l'alinéa qui vise l'avis du Conseil d'Etat.

Article 1er.

Ainsi que le Conseil d'Etat l'a déjà souligné dans son avis L. 14.314/1/V du 14 août 1981 sur le projet qui est devenu l'arrêté royal du 25 mai 1982, "l'alinéa 2 (de l'article 9) ne fait que répéter ce qu'énonce déjà en principe l'article 2, alinéa 2, de la loi du 29 mars 1958 ..." et "ne fixe pas non plus la moindre norme", en sorte qu'il vaudrait mieux omettre cette disposition.

Si le Gouvernement souhaite néanmoins maintenir cette disposition, il veillera à en mettre l'énoncé entièrement en concordance avec la disposition de l'article 2, alinéa 2, de la loi, en ce sens que les dépenses à imputer au produit des redevances ne peuvent être que des "frais d'administration, de contrôle ou de surveillance, résultant de l'application de la réglementation prise en exécution de la ... loi (du 29 mars 1958)".

+

Il conviendrait d'écrire, à la fin de la phrase liminaire : "... l'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante :".

Article 2.

Dès lors que selon le délégué du Gouvernement il ne s'avère pas nécessaire de déroger aux règles normales en matière d'entrée en vigueur des arrêtés, il serait préférable d'omettre cet article.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : P. VERMEULEN, eerste voorzitter,
Messieurs : premier président,

J. NIMMEGEERS, staatsraden,
W. DEROOVER, conseillers d'Etat,

J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,

J. HERBOTS, assesseurs de la section de législation,

Mevrouw : F. LIEVENS, griffier,
Madame : greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, adjunct-auditeur.

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, auditeur adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER, DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS. P. VERMEULEN.