Coordinatie bureau

VVV. L.1931/2.

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 27e Maart 1951 door de Minister van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het tijdelijk kader en de weddeschalen van het tijdelijk personeel van het Ministerie van Wederopbouw", heeft ter zitting van 19 April 1951 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Reconstruction, le 27 mars 1951, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant le cadre temporaire et les barèmes du personnel temporaire du Ministère de la Reconstruction", a donné en sa séance du 19 avril 1951 l'avis suivant :

Het ontwerp strekt tot vaststelling van de weddeschalen die op het tijdelijk personeel van het Ministerie van Wederopbouw toepasselijk zijn. De inleiding bevat geen verwijzing naar het advies dat de departementale syndicale raad van advies zou hebben gegeven ter voldoening aan artikel 35 van het besluit van de Regent van 11 Juli 1949, gewijzigd bij het besluit van de Regent van 12 October 1949.

Mocht het advies van die raad niet zijn ingewonnen, dan ware het raadzaam er om te verzoeken. Het is immers moeilijk met zekerheid uit te maken welke de draagwijdte is van artikel 35 van het syndicaal statuut van het Rijkspersoneel en men zou kunnen beweren dat elk besluit, waarin weddeschalen worden vastgesteld, het geldelijk statuut raakt van het personeel dat de betrekkingen waarmede die weddeschalen verband houden, bekleedt.

Het tweede en het derde lid van de inleiding kunnen als overbodig worden geschrapt.

Het vierde lid van de inleiding zou als volgt moeten worden gelezen :

"Gelet op het besluit van de Regent van 21 Juni 1949 houdende geldelijk statuut van het personeel der Rijksbesturen, gewijzigd bij de besluiten van de Regent van 16 Maart 1950, het besluit van de Regent van 2 Juni 1950 en bij de koninklijke besluiten van 29 September en 30 November 1950;".

.../...

Artikel 1 van het ontwerp geeft aan het besluit terugwerkende kracht. Deze bepaling zou geen rechtsgrond hebben in zover daardoor aan verkregen rechten afbreuk zou kunnen worden gedaan.

Artikel 5 machtigt de Minister van Wederopbouw, bij voorkomend geval twee gepensionneerde ambtenaren van het Bestuur der Registratie en Domeinen te belasten met drie betrekkingen in de dienst "Patrimonium".

Deze bepaling is moeilijk te verenigen met artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, dat op het tijdelijk personeel van toepassing is verklaard door artikel 2 van het besluit van de Regent van 30 April 1947.

Door artikel 16 van het statuut van het Rijkspersoneel worden immers leeftijdsgrenzen gesteld, onder meer 35 jaar voor de candidaat-ambtenaren. Het blijkt echter dat de gepensionneerde ambtenaren, in het ontwerp bedoeld, die grens in elk geval zouden hebben overschreden.

Voor genoemde bepaling zou dus alleen een rechtsgrond voorhanden zijn in zover vooraf in de daartoe vereiste vormen een afwijking van het statuut van het tijdelijk personeel werd bepaald.

Volgens de gegeven tekst van artikel 5 ware het bovendien mogelijk twee personen tot drie betrekkingen te benoemen.

.../...

De medeondertekening van de Minister van Financiën en van de Eerste-Minister hoeft niet te worden voorafgegaan door de woorden "Mij bekend".

De bij het koninklijk besluit gevoegde tabel zou moeten besloten worden met het formulier "Ons bekend om te worden gevoegd bij Ons besluit van ... (. handtekening van de Koninklijke Prins) - Vanwege de Koninklijke Prins : de Minister van Wederopbouw (handtekening van de Minister) , de Minister van Financiën (handtekening van de Minister) , de Eerste-Minister (handtekening van de Eerste-Minister).

In de tabel bij het besluit gevoegd, zou men bij de benaming der functies in de Nederlandse tekst beter de terminologie van de Commissie tot bevordering van eenheid in de bestuurstaal in acht nemen, en dus schrijven "rechtskundig adviseur", "maatschappelijke assistente", "electricien", "werktuigkundige", "hoofdbestuur".

Le projet a pour objet de déterminer les barèmes applicables au personnel temporaire du Ministère de la Reconstruction. Le préambule n'invoque pas l'avis qu' aurait éventuellement donné, en exécution de l'article 35 de l'arrêté du Régent du 11 juillet 1949, modifié par l'arrêté du Régent du 12 octobre 1949, le Comité départemental de consultation syndicale.

Si l'avis de ce comité n'avait pas été recueilli, il serait prudent de le provoquer. Il est, en effet, difficile de déterminer avec certitude la portée de l'article 35 du statut syndical des agents de l'Etat, et on pourrait prétendre que tout arrêté déterminant des barèmes, touche au statut pécuniaire des agents qui occupent les emplois que ces barèmes concernent.

Les second et troisième alinéas du préambule sont inutiles et peuvent être omis.

Le quatrième alinéa devrait être rédigé comme suit:

" Vu l'arrêté du Régent du 21 juin 1949 portant statut pécuniaire du personnel des administrations de l'Etat, modifié par les arrêtés du Régent du 16 mars 1950, l'arrêté du Régent du 2 juin 1950 et les arrêtés royaux des 29 septembre et 30 novembre 1950;".

L'article 1er du projet prévoit un effet rétroactif. Dans la mesure où il pourrait ainsi être porté atteinte à des droits acquis, la disposition manquerait de fondement légal.

./.

L'article 5 autorise le Ministre de la Reconstruction à charger éventuellement deux fonctionnaires pensionnés de l'Enregistrement et des Domaines, d'occuper trois emplois qui sont prévus au "Service Patrimoine".

Cette disposition se concilie mal avec l'article 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat, rendu applicable aux agents temporaires par l'article 2 de l'arrêté du Régent du 30 avril 1947.

En effet, l'article 16 du statut des agents de l'Etat impose des limites d'âge fixées notamment à 35 ans pour les candidats fonctionnaires. Or, il apparaît que les fonctionnaires pensionnés visés par le projet auraient en toute éventualité dépassé cet âge.

Dès lors, la disposition ne possèderait de fondement légal que dans la mesure où une dérogation préalable serait apportée au statut des agents temporaires dans les formes requises à cette fin.

Tel qu'il est rédigé, l'article 5 permettrait d'autre part de nommer deux personnes à trois emplois.

Le contreseing du Ministre des Finances ainsi que celui du Premier Ministre ne doivent pas être précédés du mot "Vu".

Il y aurait lieu d'ajouter au tableau joint à l'arrêté royal la formule "Vu pour être annexé à Notre arrêté du ..."(signature du Prince Royal) - Par le

./.

Prince Royal : le Ministre de la Reconstruction (signature du Ministre), le Ministre des Finances (signature du Ministre), le Premier Ministre (signature du Premier Ministre).

Il conviendrait, dans le texte néerlandais du tableau joint, de mieux tenir compte de la terminologie adoptée par la Commission permanente chargée de fixer et d'uniformiser la terminologie néerlandaise et, par conséquent, d'employer les expressions "rechtskundig adviseur", "maatschappelijke assistente", "electricien", "werktuigkundige", "hoofdbestuur".

De kamer was samengesteld uit — La chambre était composée de

de Heren : Messieurs:	F. LEPAGE,	raadsheer van State, conseiller d'Etat,	voorzitter président
	D. DECLEIRE, J. COYETTE,	raadsheren van State conseillers d'Etat	
	L. FREDERICQ, J. MERTENS,	bijzitters van de afdeling wetgeving assesseurs de la section de législation	
	J. CYPRES,	adjunct-griffier, greffier adjoint,	griffier greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LEPAGE.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister van Wederopbouw.

expédition délivrée à M. le Ministre de la Reconstruction.

De 1951.

Le 1951.

De Griffier van de Raad van State,

Le Greffier du Conseil d'Etat,

K. MEES.