VD.

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE
LEGISLATION - WETGEVING
- 1 -
13-07-1989
Transmis à M.
Overgemaakt aan de H.

L. 19.206/2.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 4 juillet 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "organisant les modalités de transfert de membres du personnel d'établissements scientifiques de l'Etat aux Exécutifs des Régions", a donné le 5 juillet 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 juli 1989 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot organisatie van de modaliteiten van overdracht van personeelsleden van wetenschappelijke inrichtingen van de Staat naar de Gewestexecutieven", heeft op 5 juli 1989 het volgend advies gegeven :

OBSERVATION GENERALE.

I. L'arrêté en projet est fondé, suivant les alinéas 1er et 2 du préambule, sur l'article 88 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, modifiée par la loi spéciale du 8 août 1988, ainsi que sur l'article 40 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Ces deux articles visent uniquement le personnel des ministères.

Il en résulte que l'arrêté en projet, qui tend à transférer des agents des établissements scientifiques de l'Etat qui ne sont pas des agents des ministères, est dénué de tout fondement légal.

D'autre part, contrairement à ce qui a été fait dans le passé, l'arrêté en projet, au lieu de transférer les membres du personnel des établissements scientifiques de l'Etat aux Communautés, les transfère aux services dépendant directement des Exécutifs régionaux.

Il s'ensuit que les membres de ce personnel, qui ont des qualifications particulières en raison de leur formation scientifique, se retrouveraient non pas dans une institution scientifique spécialisée, mais dans une administration générale dans laquelle ils ne trouveraient plus à exercer leurs fonctions.

.../...

Enfin, avant de procéder à tout transfert de personnel, il faut scinder celui-ci suivant son rôle ou son régime linguistique et ensuite le transférer, suivant le cas, à l'Exécutif flamand, à l'Exécutif de la Communauté française et à l'Exécutif de la Communauté germanophone ou, éventuellement, si les missions de certains de ces établissements scientifiques font partie de matières relevant de la compétence des autorités régionales, à l'Exécutif flamand, à l'Exécutif de la Région wallonne et à l'Exécutif de la Région de Bruxelles-capitale.

II. L'arrêté en projet vise notamment le Service national des fouilles.

L'arrêté royal du 5 juillet 1963 constituant en établissement scientifique le Service des fouilles de l'Institut royal du patrimoine artistique dispose en son article 1er : "Le Service des fouilles est détaché de l'Institut royal du patrimoine artistique et constitué en établissement scientifique ressortissant au secteur "affaires culturelles" du ministère de l'Education nationale et de la Culture, sous la dénomination "Service national des fouilles".

Il résulte des articles 1er et 3 de l'arrêté royal précité que ce service est chargé d'une matière culturelle. Par la suite, un arrêté royal du 27 mai 1988 a rangé ce service parmi les établissements scientifiques nationaux dont le ministre de l'Intérieur et des établissements scientifiques nationaux a été chargé (article 1er, 3°, de l'arrêté royal précité).

En conclusion, l'arrêté en projet est dénué de tout fondement légal. En outre, c'est à tort que les membres du personnel du Service national des fouilles sont transférés aux Exécutifs régionaux.

ALGEMENE OPMERKING.

I. Het ontworpen besluit is, volgens het eerste en het tweede lid van de aanhef, gegrond op artikel 88 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, alsmede op artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Die twee artikelen hebben enkel betrekking op het personeel van de ministeries.

Hieruit volgt dat in het geheel geen rechtsgrond voorhanden is voor het ontworpen besluit waarmee het overhevelen wordt beoogd van personeelsleden van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat, welke personeelsleden geen personeel van de ministeries zijn.

Bovendien hevelt het ontworpen besluit de personeelsleden van de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat niet, anders dan in het verleden is geschied, over naar de Gemeenschappen, maar naar de diensten die rechtstreeks onder de Gewestexecutieven ressorteren.

Hieruit volgt dat de leden van dat personeel, die vanwege hun wetenschappelijke vorming specifieke bekwaamheden bezitten, niet in een gespecialiseerde wetenschappelijke instelling terechtkomen, maar in een algemeen bestuur waar zij hun functie niet meer kunnen uitoefenen.

.../...

Tenslotte behoort het personeel, alvorens met het overhevelen wordt begonnen, te worden opgesplitst volgens de taalrol of het taalstelsel waartoe het behoort en moet het vervolgens, naar gelang van het geval, worden overgeheveld naar de Vlaamse Executieve, de Franse Gemeenschapsexecutieve en de Executieve van de Duitstalige Gemeenschap of in voorkomend geval, indien de opdrachten van sommige van die wetenschappelijke instellingen deel uitmaken van aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gewestelijke overheden behoren, worden overgeheveld naar de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

II. Het ontworpen besluit heeft onder meer betrekking op de Nationale Dienst voor opgravingen.

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 houdende oprichting als wetenschappelijke inrichting van de Dienst voor opgravingen van het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium bepaalt : "De Dienst voor opgravingen wordt afgescheiden van het Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium en wordt opgericht als wetenschappelijke inrichting, ressorterend onder de sector "Culturele Zaken" van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur, onder de benaming van "Nationale Dienst voor opgravingen".

Uit de artikelen 1 en 3 van het voormelde koninklijk besluit blijkt dat deze dienst met een culturele aangelegenheid wordt belast. Achteraf heeft een koninklijk besluit van 27 mei 1988 deze dienst ingedeeld bij de

nationale wetenschappelijke instellingen waarmee de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Nationale Wetenschappelijke Instellingen is belast (artikel 1, 3°, van het voormelde koninklijk besluit).

De conclusie is dan ook dat het ontworpen besluit geen rechtsgrond heeft. Daar komt nog bij dat de personeelsleden van de Nationale Dienst voor opgravingen ten onrechte naar de Gewestexecutieven worden overgeheveld.

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
J.-C. GEUS, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. C. MENDIAUX, eerste auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN. J.-J. STRYCKMANS.