VD.

Conseil d'Etat - Raad van State
Législation - Wetgeving
L - 1 -
23-06-1989
Vandemeulebroecke
Overgemaakt aan de H.

L. 19.096/9.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre de la Défense nationale, le 23 mai 1989, d'une demande d'avis sur un projet de loi "relative au statut des miliciens et des militaires du cadre de réserve", a donné le 5 juin 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 23 mei 1989 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet "betreffende het statuut van de dienstplichtigen en van de militairen van het reservekader", heeft op 5 juni 1989 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

1. Le titre III de la loi en projet a pour objet de régir la situation administrative de tous les militaires de réserve, qu'ils soient issus des miliciens, du cadre de carrière ou de complément, ou de la gendarmerie.

Ce titre reproduit, en les adaptant, la majorité des dispositions qui régissent actuellement la situation administrative des officiers et sous-officiers de réserve.

Il contient également un certain nombre de dispositions entièrement nouvelles.

Enfin, il ne reproduit pas les dispositions spécifiques qui avaient trait à la réserve de gendarmerie sans toutefois modifier la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, de telle sorte que la réserve de gendarmerie sera régie par les mêmes règles que les autres réserves. Le titre III concerne donc une partie du statut du personnel de la gendarmerie et des militaires des cadres de carrière ou de complément.

En conséquence, conformément à l'arrêté royal du 20 octobre 1964 instituant une commission consultative du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical et à l'arrêté royal du 2 février 1965 instituant une commission consultative du personnel de la gendarmerie, le Ministre aurait dû soumettre la loi en projet à l'avis de la commission consultative du personnel militaire et à l'avis de la commission consultative du personnel de la gendarmerie (voir article 7, § 1er, des deux arrêtés royaux précités).

.../...

2. L'article 127 en projet tend à "supputer" entièrement le terme de service actif effectivement accompli par le milicien, dans le calcul de certains droits pécuniaires, de certaines indemnités et de certaines anciennetés dans le secteur public pris dans une acception la plus large possible.

Conformément à la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, il aurait fallu procéder à une négociation syndicale préalable au sein du comité commun à l'ensemble des services publics. Cette négociation n'a pas eu lieu.

3. Selon la coutume, tout avant-projet de loi doit faire l'objet d'une délibération en Conseil des Ministres (1).

Cette formalité n'a pas été remplie.

4. L'arrêté de présentation de la loi en projet fait défaut.

Pour les raisons exposées ci-avant, le projet n'est pas en état d'être soumis au Conseil d'Etat, section de législation.

---

---

(1) Voir, e.a., Jacques VELU, Droit public, Bruxelles, Bruylant, 1986, t. I, n° 416, p. 654.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Titel III van de ontworpen wet heeft tot doel de administratieve positie van alle reservemilitairen, of ze nu van de dienstplichtigen, van het beroepskader of het aanvullend kader of van de rijkswacht komen, te regelen.

In deze titel wordt het merendeel van de bepalingen die thans de administratieve positie van de reserve-officieren en -onderofficieren regelen, overgenomen en aangepast.

Er staan ook een aantal volkomen nieuwe bepalingen in.

Ten slotte zijn de specifieke bepalingen die betrekking hadden op de rijkswachtreserve, er niet in opgenomen evenwel zonder dat de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht wordt gewijzigd, zodat voor de rijkswachtreserve dezelfde regels zullen gelden als voor de andere reserves. Titel III heeft dus betrekking op een deel van het statuut van het personeel van de rijkswacht en van de militairen van het beroepskader of het aanvullend kader.

Daaruit volgt dat de Minister de ontworpen wet overeenkomstig het koninklijk besluit van 20 oktober 1964 tot oprichting van een commissie van advies voor het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst, en overeenkomstig het koninklijk

.../...

besluit van 2 februari 1965 tot oprichting van een commissie van advies voor het personeel van de rijkswacht, om advies had moeten voorleggen aan de commissie van advies voor het militair personeel en aan de commissie van advies voor het personeel van de rijkswacht (zie artikel 7, § 1, van de twee genoemde koninklijke besluiten).

2. Het ontworpen artikel 127 is erop gericht de werkelijke diensttermijn die de dienstplichtige effectief volbracht heeft, volledig in aanmerking te laten komen voor de berekening van bepaalde aanspraken inzake bezoldiging, bepaalde vergoedingen en bepaalde soorten van anciënniteit in de overheidssector die in de zo ruim mogelijke betekenis van het woord wordt opgevat.

Overeenkomstig de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, had vooraf met de vakbonden moeten worden overlegd in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten. Zo'n overleg is er niet geweest.

3. Zoals gebruikelijk is, moet over elk voorontwerp van wet in de Ministerraad overleg worden gepleegd (1).

Aan dat vormvereiste is niet voldaan.

.../...

---

(1) Zie o.a. Jacques VELU, Droit public, Brussel, Bruylant, 1986, deel I, nr. 416, blz. 654.

4. Het indieningsbesluit van de ontworpen wet ontbreekt.

Om de hiervoren uiteengezette redenen is het ontwerp niet in zoverre gereed dat het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, kan worden voorgelegd.

---

La chambre était composée de

Messieurs : H. ROUSSEAU, président de chambre,
de Heren : kamervoorziter,

P. FINCOEUR, conseillers d'Etat,
R. ANDERSEN, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : R. DEROY, greffier,
Mevrouw : griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.
Le rapport a été présenté par Mme A. DEBUSSCHERE, auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.
Het verslag werd uitgebracht door Mevr. A. DEBUSSCHERE, adjunct-auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY. H. ROUSSEAU.