16-03-1989
Vandermeulebroecke
Transmis à M.
[illegible] à M.

ROYAUME DE BELGIQUE.

KONINKRIJK BELGIE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales, le 8 mars 1989, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi spéciale "complétant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises et modifiant la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale", a donné le 13 mars 1989 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 8 maart 1989 door de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van bijzondere wet "tot aanvulling van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen en tot wijziging van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt verkozen", heeft op 13 maart 1989 het volgend advies gegeven :

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

OBSERVATION PREALABLE.

Les textes modificatifs doivent suivre l'ordre des articles du texte modifié ou complété.

Par conséquent, l'ordre des articles 1er et 2 doit être interverti.

EXAMEN DU TEXTE.

Dispositif.

Article 2.

Le système de suppléance prévu par l'article 10bis en projet, en tant qu'il prévoit que le suppléant n'a que voix consultative dans l'assemblée plénière du Conseil ainsi que dans les Commissions communautaires et dans la Commission communautaire commune, est nouveau, ce qui justifie que cette disposition, liée à l'article 16bis en projet, soit insérée dans la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises.

Sous réserve de ce qui sera dit ci-dessous, le suppléant est membre à part entière du Conseil.

.../...

Il s'ensuit qu'il doit prêter serment avant d'entrer en fonction, qu'il perçoit une rémunération, qu'il est soumis aux incompatibilités qui valent pour les membres effectifs.

La disposition en projet doit être complétée sur ces différents points.

Il semble résulter du texte de l'article 10bis en projet, ainsi que du commentaire qui lui est consacré dans l'exposé des motifs, que le Gouvernement n'a envisagé le rôle des suppléants qu'en ce qui concerne leur participation aux travaux des commissions et en séances plénières.

Il n'est pas précisé, dans ce texte, si les membres suppléants ont ou non voix délibérative lorsqu'ils font partie du Bureau du Conseil ou lorsqu'ils siègent dans une commission d'enquête ou dans leur groupe linguistique, par exemple, lorsqu'il s'agit de faire application de l'article 31 de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises, qui prévoit le recours à la procédure dite "de la sonnette d'alarme".

En conséquence, le deuxième alinéa de l'article 10bis en projet doit être revu pour tenir compte de l'observation qui vient d'être faite.

.../...

Quant aux alinéas 1er et 3, il est proposé d'en faire un seul alinéa qui deviendrait l'alinéa 1er et qui serait rédigé comme suit :

"Article 10bis. A concurrence du nombre des membres de l'Exécutif et des secrétaires d'Etat régionaux et pendant la durée des fonctions de ceux-ci, des membres suppléants, élus sur les listes dont un ou des élus sont membres de l'Exécutif ou secrétaire d'Etat régional, sont appelés à siéger en Conseil suivant l'ordre de leur élection sur chacune des listes susdites".

Article 3.

L'article 3 du projet, selon lequel est abrogé l'article 11, § 3, de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, doit, puisqu'il modifie une loi votée à la majorité ordinaire, faire l'objet d'un projet de loi distinct qui serait voté, lui aussi, à la majorité ordinaire.

En conséquence, l'intitulé de la loi en projet doit être rédigé comme suit :

"Projet de loi spéciale complétant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises".

De Raad van State moet, binnen de korte termijn die hem is toegemeten, zich bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKING.

De wijzigingsteksten behoren in de volgorde van de artikelen van de gewijzigde of aangevulde tekst te worden geplaatst.

De volgorde van de artikelen 1 en 2 moet dus worden omgekeerd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Bepalend gedeelte.

Artikel 2.

Het door het ontworpen artikel 10bis tot stand gebrachte systeem van opvolging, in zoverre het bepaalt dat de opvolger slechts een raadgevende stem heeft in de voltallige vergadering van de Raad, alsmede in de Gemeenschapscommissies en in de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, is iets nieuws en het is dus verantwoord die bepaling, die samenhangt met het ontworpen artikel 16bis, op te nemen in de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Behoudens hetgeen verderop wordt gezegd, is de opvolger volwaardig lid van de Raad.

Hieruit volgt dat hij vóór zijn ambtsaanvaarding de eed moet afleggen, dat hij een bezoldiging ontvangt en dat hij gebonden is door de voorschriften die ter zake van onverenigbaarheid voor gewone leden gelden.

De ontworpen bepaling behoeft aanvulling op die verschillende punten.

De tekst van het ontworpen artikel 10bis alsook de commentaar die er in de memorie van toelichting aan wordt besteed, lijken erop te wijzen dat de Regering de rol van de opvolgers slechts heeft bekeken voor zover het gaat om hun deelneming aan de werkzaamheden van de commissies en in de voltallige vergaderingen.

In de tekst wordt niet duidelijk gemaakt of de opvolgers al of niet medebeslissende stem hebben wanneer zij deel uitmaken van het bureau van de Raad of wanneer zij zitting hebben in een onderzoekscommissie of in hun taalgroep, bij voorbeeld, als het gaat om de toepassing van artikel 31 van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse Instellingen, welk artikel voorziet in de mogelijkheid om de zogenaamde "alarmbelprocedure" in gang te zetten.

Het tweede lid van het ontworpen artikel 10bis moet dus worden herzien om rekening te houden met de zoëven gemaakte opmerking.

Wat het eerste en het derde lid betreft wordt het voorstel geopperd ze tot één lid te versmelten, dat het eerste lid zou worden en aldus zou worden geredigeerd :

"Artikel 10bis. Opvolgers, verkozen op de lijsten waarvan een of meer verkozenen lid van de Executieve of Gewestelijk Staatssecretaris zijn, hebben ten getale van het aantal leden van de Executieve en van de Gewestelijke Staatssecretarissen en zolang het ambt van dezen duurt, zitting te nemen in de Raad in de volgorde waarin zij op elk van de bovengenoemde lijsten zijn verkozen".

Artikel 3.

Artikel 3 van het ontwerp voorziet in de opheffing van artikel 11, § 3, van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest wordt verkozen. Het wijzigt een wet die met een gewone meerderheid is aangenomen en moet deswege het onderwerp van een afzonderlijk wetsontwerp uitmaken dat evenzo bij gewone meerderheid zou worden aangenomen.

Bijgevolg moet het opschrift van de ontworpen wet als volgt worden gesteld :

"Ontwerp van bijzondere wet tot aanvulling van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen".

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

C.-L. CLOSSET, conseillers d'Etat,
J.-C. GEUS, staatsraden,

C. DESCHAMPS, assesseurs de la section de législation,

P. GOTHOT, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. Y. KREINS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. KREINS, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J. GIELISSEN. J.-J. STRYCKMANS.