ROYAUME DE BELGIQUE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales, le 5 octobre 1988, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant, pour la matière du logement, l'accès dé certaines autorités de la Région wallonne au Registre national des personnes physiques", a donné le 9 novembre 1988 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 5 oktober 1988 door de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij inzake huisvesting aan sommige overheden van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen", heeft op 9 november 1988 het volgend advies gegeven :

OBSERVATIONS GENERALES.

I. L'article 5 de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques prévoit que le Roi autorise l'accès au registre national aux autorités publiques, ... pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret.

Pour la détermination des informations que ces autorités publiques sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès, peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou par un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret.

Si on peut admettre ainsi une habilitation indirecte à connaître des informations par l'attribution d'une mission, il n'en demeure pas moins que le respect du principe de légalité impose au Gouvernement, lorsqu'il se propose de donner l'autorisation prévue par l'article 5 de la loi précitée, de vérifier minutieusement si la connaissance de chacune des informations énumérées à l'article 3 de cette loi est indispensable pour l'accomplissement de sa mission par l'autorité publique en cause.

Cette vérification par le Gouvernement est d'autant plus nécessaire que le Conseil d'Etat n'est pas en mesure d'y procéder lui-même.

.../...

II. Il ressort de la lettre du Ministre de l'Intérieur (page 2, alinéa 2) que, pour l'accomplissement de tâches telles que la tenue d'un inventaire permanent et précis de l'habitat en Région wallonne ou la possibilité de satisfaire les besoins réels de la population en matière de logement, il est nécessaire, suivant l'administration du logement du ministère de la Région wallonne, "de mener des enquêtes sur le terrain, mais les informations en résultant ne peuvent être exploitées que si ces enquêtes sont effectuées sur base d'un échantillonnage correctement ciblé et choisi au préalable".

Une demande ainsi formulée est inhabituelle. En effet, les projets d'arrêtés royaux soumis à la section de législation du Conseil d'Etat et qui tendaient à autoriser certaines administrations à accéder au Registre national pour en obtenir les renseignements qu'il détient ne concernaient que des personnes nommément désignées, alors que, suivant les explications précitées, ces demandes semblent concerner des catégories de personnes déterminées.

Compte tenu du nouvel usage que certaines administrations semblent vouloir faire des informations détenues par le Registre national, il convient de solliciter au préalable l'avis de la Commission consultative de la protection de la vie privée.

.../...

## EXAMEN DU TEXTE.

### Article 1er.

Au début de l'alinéa 1er du texte français de cet article, mieux vaudrait écrire : "Pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de la matière du logement ... (la suite comme au projet)".

---

ALGEMENE OPMERKINGEN.

I. Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, bepaalt dat de Koning toegang verleent tot het rijksregister aan de openbare overheden, ... voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen.

Om te bepalen welke informatie die openbare overheden bevoegd zijn te kennen, kan men ervan uitgaan dat zo'n machtiging, ook al is ze niet uitdrukkelijk geformuleerd, kan worden afgeleid uit de opdrachten waarmee die openbare overheden bij de wet of een decreet of krachtens de wet of een decreet belast zijn.

Hoezeer men er ook mee kan instemmen dat door het geven van een opdracht indirect machtiging verleend wordt om kennis te nemen van informatie, toch neemt dit niet weg dat de Regering, wanneer zij zich voorneemt de in artikel 5 van de eerdervermelde wet bedoelde machtiging te verlenen, ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel met grote zorgvuldigheid moet nagaan of de kennis van elk van de in artikel 3 van die wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken openbare overheid haar opdracht kan uitvoeren.

Die controle door de Regering is des te noodzakelijker daar de Raad van State niet bij machte is om ze zelf te verrichten.

.../...

II. Uit de brief van de Minister van Binnenlandse Zaken (bladzijde 2, tweede lid) blijkt dat het volgens de administratie voor huisvesting van het Ministerie van het Waalse Gewest, voor het vervullen van taken zoals de voortdurende en nauwkeurige inventarisatie van het woningbestand in het Waalse Gewest of om in de reële behoeften van de bevolking inzake huisvesting te kunnen voorzien, noodzakelijk is ter plaatse enquêtes te houden, doch dat de daarbij verkregen informatiegegevens slechts dan bruikbaar zijn als die enquêtes worden uitgevoerd aan de hand van een juist gerichte en vooraf gekozen steekproef.

Een aldus geformuleerd verzoek is ongebruikelijk. De ontwerpen van koninklijke besluiten die voor advies zijn voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State en die tot doel hadden sommige besturen toegang te verlenen tot het rijksregister om inlichtingen te verkrijgen waarover dat rijksregister beschikt, hadden immers alleen betrekking op met naam aangewezen personen, terwijl de hier bedoelde verzoeken, blijkens de eerder aangehaalde uitleg, betrekking lijken te hebben op bepaalde categorieën van personen.

Gelet op het nieuwsoortige gebruik dat sommige besturen lijken te willen maken van informatiegegevens waarover het rijksregister beschikt, dient vooraf het advies te worden gevraagd van de raadgevende commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

.../...

## ONDERZOEK VAN DE TEKST.

### Artikel 1.

In de Franse tekst schrijve men aan het begin van het eerste lid van dit artikel beter : "Pour l'accomplissement des tâches qui relèvent de la matière du logement ... (voorts zoals in het ontwerp)".

---

La chambre était composée de

Messieurs : J.-J. STRYCKMANS, président de chambre,
de Heren : kamervoorzitter,

J.-C. GEUS, conseillers d'Etat,
M. HANOTIAU, staatsraden,

F. RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

F. DELPEREE, assessoren van de afdeling wetgeving,

Madame : J. GIELISSEN, greffier assumé,
Mevrouw : toegevoegd griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.
Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. STRYCKMANS.
Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, auditeur.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

J. GIELISSEN.

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

J.-J. STRYCKMANS.